

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Элемент»

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 09.11.2021.

Решение изготовлено в полном объеме: 11.11.2021.

Комиссия Ленинградского УФАС России (далее – Комиссия) на основании Приказа № 508 от 08.11.2021 по рассмотрению жалобы о нарушении антимонопольного законодательства о закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц в составе:

...

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Элемент» (далее – Заявитель, ООО «Элемент») (вх. № 13002 от 28.10.2021) (ул. Академика Королёва, д. 4, пом. №1А/2, г. Чебоксары, респ. Чувашия, 428023), перенаправленную ФАС России, не действующая (бездействие) Государственного унитарного предприятия «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее – Заказчик, Предприятие, ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга») (ул. Кавалергардская, д. 42, Санкт-Петербург, 191015, [ИНФ 7830000426](mailto:INF@7830000426)),

в присутствии представителей Заказчика – ..;

в присутствии представителя Заявителя – ...;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба ООО «Элемент» на действия (бездействие) Предприятия при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку мебели (извещение № 32110690184).

В соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

Жалоба Заявителя подана в антимонопольный орган в соответствии со всеми требованиями, предусмотренными частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с Письмом ФАС России от 30.08.2017 № ИА/59767/17 применительно к вопросу о принятии жалоб участников закупок установлено следующее.

Согласно определению Верховного Суда Российской Федерации от 11.04.2017 по делу № 304-КГ16-17592, А27-24989/2015 часть 10 статьи 3 Закона о закупках носит императивный характер, и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно, положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

По мнению Заявителя, Заказчиком в нарушение требований Закона о закупках необоснованно отклонена заявка ООО «Элемент» на основании пункта 5.2.6.2 Документации об аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку мебели, а именно по причине *«не предоставлено согласие участника на поставку товара»*.

Из жалобы следует, что *«Закупочная комиссия Заказчика не имела права отклонять заявку Заявителя за непредоставление согласия на поставку товара, ввиду того, что такое требование не предусмотрено законодательством для закупочных процедур с учетом особенностей закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства»*.

Жалоба принята к рассмотрению в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Принимая во внимание сложную эпидемиологическую обстановку, Ленинградское УФАС России приняло решение о проведении комиссии по рассмотрению жалобы ООО «Элемент» в формате видео-конференц-связи (далее – ВКС).

Уведомлением (исх. № 05/1780 от 01.10.2021) рассмотрение жалобы назначено на 09.11.2021 в 14:30 ч. по ВКС.

Заказчику в срок до 08.11.2021 надлежало представить письменные пояснения по доводам жалобы, а также документы и сведения, предусмотренные частями 13, 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Заказчик направил письменные пояснения по доводу жалобы в установленный уведомлением срок.

Заказчик не признает довод, указанный в жалобе Заявителя.

В указанную дату жалоба была рассмотрена Комиссией с использованием сервиса ВКС.

Заказчик поддержал доводы, изложенные в своих письменных пояснениях, направленных в Ленинградское УФАС России и считает довод жалобы Заявителя необоснованным.

Заявитель поддержал довод, изложенный в своей жалобе.

Изучив довод жалобы Заявителя, письменную позицию Заказчика, заслушав правовую позицию представителя Заказчика, Заявителя, Комиссия пришла к следующим выводам.

При проведении при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку мебели (извещение № 32110690184) (далее – АЭФ) Предприятие руководствуется Законом о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее – Положение), а также Документацией на проведение АЭФ (далее – Документация).

Извещение № 32110690184 о проведении АЭФ размещено в единой информационной системе (далее – ЕИС) на сайте www.zakupki.gov.ru 30.09.2021, окончание подачи заявок 29.09.2021 в 10:00 (МСК), дата подведения итогов 13.10.2021 (МСК).

Согласно Протоколу от 13.10.2021 рассмотрения первых частей заявок на АЭФ поступило 4 заявки на участие. Заявки № 3 и № 4 признаны не соответствующими требованиям, установленным в извещении и в Документации. Заявка ООО «Элемент» (порядковый № 3) не допущена на основании несоответствия заявки по составу, содержанию и оформлению на основании 5.2.6.2 Документации (Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению; Несоответствие первой части заявки требованиям к содержанию и составу первой части заявки, предусмотренным пунктом 2.3.2 части I документации об аукционе (2.3.2 Требования к содержанию и составу первой части заявки - не предоставлено согласие участника на поставку товара).

На довод Заявителя Комиссией установлено следующее:

В соответствии с частью 1 статьи 3.4 Закона о закупках конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований,

предусмотренных настоящей статьей.

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Аналогичные требования изложены в пункте 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а именно в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе, установлены в Разделе 2 Части 1 Документации.

Согласно пункту 2.3.2.1 Раздела 2 Части 1 Документации первая часть заявки должна содержать предложение участника в отношении предмета закупки, включающее:

а) согласие участника на поставку товара (выполнение работы, оказание услуги) являющихся предметом закупки, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона;

б) Описание поставляемого товара, являющегося предметом закупки, с указанием его функциональных характеристик (потребительских свойств), технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик (при необходимости), соответствующих требованиям к значениям таких характеристик, установленным в техническом задании, товарного знака, или иного средства индивидуализации товара, а при отсутствии средств индивидуализации – производителя товара, в случае если в *Информационной карте аукциона* содержится требование к такому описанию и инструкция по подготовке такого описания;

в) Описание выполняемой работы (оказываемой услуги), являющейся предметом закупки, с указанием ее количественных и качественных характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств), технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик (при необходимости) товара, поставляемого заказчику при выполнении закупаемой работы (оказании закупаемой услуги), соответствующих требованиям к значениям таких характеристик, установленным в техническом задании, товарного знака, или иного средства индивидуализации товара, а при отсутствии средств индивидуализации – производителя товара, в случае, если в *Информационной карте аукциона*, содержится требование к такому описанию и инструкция по подготовке такого описания.

В пункте 2.3.2.3 Раздела 2 Части 1 Документации установлено, что предложение участника в отношении предмета закупки должно быть подготовлено в соответствии с образцом формы, содержащейся в информационной карте аукциона.

Согласно пункту 6.1.1. Раздела 6 Части II Информационной карты аукциона аукционной документации первая часть заявки должна содержать (в соответствии с пунктом 2.3.2 части I документации об аукционе) предложение участника в отношении предмета закупки, соответствующее требованиям пункта 2.3.2 части I документации об аукционе: в соответствии формой № 1 приложения № 1 «Образцы форм для представления в первой части заявки на участие в аукционе» к Информационной карте аукциона.

Приложение № 1 к Информационной карте аукциона «Образцы форм для представления в первой части заявки на участие в аукционе».

Форма № 1

Начало формы

Форма «Предложение участника в отношении предмета закупки»

Форма предоставляется для участия в аукционе на право заключения договора на тему: *(указывается предмет договора)*, реестровый номер закупки в Единой информационной системе: *(указывается реестровый номер закупки в Единой информационной системе)*.

Изучив документацию об аукционе, участник аукциона, сведения о котором указаны во второй части заявки на участие в аукционе, **выражает согласие** на поставку товара, являющегося предметом закупки, на условиях, предусмотренных проектом договора, и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона.

Описание поставляемого товара, являющегося предметом закупки

N п/п	Наименование товара	Товарный знак (или иное средство индивидуализации товара, а при отсутствии средств индивидуализации – наименование производителя товара)	N характеристики	Характеристика товара	Значения характеристик товара, предлагаемого участником
1	2	3	4	5	6
1.			1.		
			...		
			...		
...			1.		
			...		

Конец формы

Инструкция по заполнению формы:

- Участник аукциона предоставляет данную форму в первой части заявки на участие в аукционе только в случае если это предусмотрено разделом 6 части II «Информационная карта аукциона» документации об аукционе;
- Участник аукциона должен указать в данной форме предмет договора, на право заключения которого проводится настоящий аукцион, реестровый номер закупки (извещения о закупке) в Единой информационной системе, **текст формы изменению не подлежит**;
- Участник аукциона заполняет информационный блок «Описание поставляемого товара, являющегося предметом закупки» только в случае если требование к описанию товара, являющегося предметом закупки, установлено в разделе 6 части II «Информационная карта аукциона» документации об аукционе;
- Инструкция по подготовке описания поставляемого товара, являющегося предметом закупки, содержится в разделе 6 части II «Информационная карта аукциона» документации об аукционе;
- Не допускается указывать в данной форме сведения об участнике аукциона, и (или) о ценовом предложении.

Комиссия установила, что представленная в составе заявки ООО «Элемент» Форма № 1 не соответствует требованиям, установленным Документацией, и в соответствии с пунктом 5.2.6.2 Раздела 5 Части 1 Документации, правомерно отклонена комиссией Заказчика, а именно несоответствие первой части заявки требованиям к содержанию и составу первой части заявки, предусмотренным пунктом 2.3.2 части I документации об аукционе.

Довод Заявителя не находит своего подтверждения.

Согласно части 2 статьи 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Частью 3 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос.

На заседании Комиссии, Заявитель подтвердил, что ознакомился с Документацией, а также что не направлял Заказчику запрос о разъяснении Документации.

ООО «Элемент» участвуя в закупке, проводимой Заказчиком в соответствии с требованиями Закона о закупках, обладало информацией о праве, предусмотренном диспозицией нормы части 2 статьи 3.2 Закона о закупках. Информации о направлении запроса на разъяснение Документации в Ленинградское УФАС России не представлено.

Таким образом, можно сделать вывод, что ООО «Элемент» однозначно воспринимало требования Документации, установленные Заказчиком, и не было ограничено в своих правах на заполнение заявки в соответствии с требованиями, установленными в Документации.

Информация о заключенном договоре с победителем, размещена в ЕИС 02.11.2021.

При изложенных обстоятельствах Комиссия приходит к выводу, что комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО «Элемент» без нарушений действующего законодательства, а довод Заявителя относительно неправомерности отклонения своей заявки не находят своих подтверждений.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и, в случае если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Элемент» на действия (бездействие) ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку мебели (извещение № 32110690184) **необоснованной.**

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.