Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Директору

ООО «Автопрокат»

О.В. Анисимову

ул. Магистральная, д.13,

Великий Новгород, 173008

Исходящий № /02 от 31.10.2014

РЕШЕНИЕ

об отказе в возбуждении дела

31 октября 2014 года Великий Новгород

Новгородским УФАС России (далее – Управление) рассмотрено заявление общества с ограниченной ответственностью «Автопрокат» (далее – ООО «Автопрокат», заявитель).

В ходе рассмотрения указанного заявления антимонопольным органом

УСТАНОВЛЕНО:

ООО «Автопрокат» обратилось в Управление с письменным заявлением о нарушении Правительством Новгородской области антимонопольного законодательства.

Из заявления усматривается, что постановлением Правительства Новгородской области от 18.08.2014 № 438 «О внесении изменений в постановление Администрации области от 29.12.2005 № 519» утверждён новый Порядок распределения между перевозчиками выручки от продажи единых социальных проездных билетов на территории Новгородской области. Прописанные в пунктах 4, 5, 6, 9, 10 Порядка соотношения не являются объективным критерием для распределения долей выручки от реализованных единых социальных проездных

билетов (далее – ЕСПБ) между перевозчиками, осуществляющими регулярные перевозки пассажиров в городском сообщении в городском округе Великий Новгород, и перевозчиками, осуществляющими регулярные перевозки пассажиров в пригородном сообщении в Новгородском муниципальном районе, поскольку не отражает количества перевезённых по ЕСПБ граждан и объёмов перевозок пассажиров этой категории, не учитывает таких значимых факторов, как сезонные колебания пассажиропотоков в городском и пригородном сообщении, востребованность маршрута у пассажиров, доля фактического использования вместимости транспортных средств в каждом из видов сообщений. Заявитель считает, что наиболее объективным и экономически обоснованным критерием оценки долей выручки от продажи ЕСПБ между перевозчиками является пассажирооборот, исходя их предельной вместимости транспортных средств, пробега по маршрутам и фактического коэффициента использования вместимости транспортных средств. Сама методика распределения доходов является дискриминационной, поскольку ставит перевозчиков в заведомо невыгодное положение по отношению к одному крупнейшему пригородному перевозчику.

Кроме того, заявитель полагает, что наделение Департамента транспорта Новгородской области полномочиями по изготовлению проездных, распределению выручки от реализации единых социальных проездных билетов противоречит закону и находится в исключительной компетенции перевозчиков и уполномоченного органа.

В ходе рассмотрения заявления ООО «Автопрокат» установлено следующее.

Областным законом от 02.06.2009 № 540-ОЗ «О предоставлении права приобретения единого социального проездного билета на проезд в автомобильном и городском наземном электрическом транспорте общего пользования на маршрутах регулярных перевозок» (далее – ФЗ № 540-ОЗ) гражданам предоставлено право на приобретение единого социального проездного билета на проезд в автомобильном и городском наземном электрическом транспорте общего пользования на маршрутах регулярных перевозок.

Областным законом от 27.03.2014 № 496 «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О предоставлении права приобретения единого социального проездного билета на проезд в автомобильном и городском наземном электрическом транспорте общего пользования на маршрутах регулярных перевозок» часть 2 статьи 1 ФЗ № 540-ОЗ изложена в новой редакции, согласно которой форма единых социальных проездных билетов, их стоимость, порядок продажи и пользования едиными социальными проездными билетами, срок их действия, порядок распределения между перевозчиками выручки от продажи единых социальных проездных билетов устанавливается Правительством Новгородской области.

Постановлением Правительства Новгородской области от 18.08.2014 № 438 «О внесении изменений в постановление Администрации области от 29.12.2005 № 519» пункт 9 Положения о порядке продажи и пользования едиными социальными проездными билетами, утверждённого названным постановлением, изложен в редакции, в соответствии с которой продажа проездных билетов осуществляется организацией, с которой департаментом транспорта Новгородской области заключено соглашение о взаимодействии и которая уполномочена перевозчиками

области на изготовление единых социальных проездных билетов согласно заключённому многостороннему соглашению по формам, указанным в приложении к настоящему Положению.

Кроме того, согласно пункту 17 Порядка распределения между перевозчиками выручки от продажи единых социальных проездных билетов на территории Новгородской области, утверждённого постановлением Администрации области от 29.12.2005 № 519 (в редакции постановления Правительства Новгородской области от 18.08.2014 № 438) (далее – Порядок распределения выручки), распределение выручки осуществляет организация, уполномоченная перевозчиками на изготовление и реализацию единых социальных проездных билетов (далее – ЕСПБ), до 15 числа месяца, следующего за отчётным, на основании представляемого перевозчиками отчёта о транспортной работе.

Таким образом, доводы ООО «Автопрокат» о том, что Департамент транспорта Новгородской области наделён полномочиями по изготовлению ЕСПБ и распределению выручки от реализации ЕСПБ, не нашли подтверждения в ходе антимонопольного расследования.

В соответствии с пунктом 4 Порядка распределения выручки при распределении между перевозчиками выручки от продажи ЕСПБ соотношение доходов перевозчиков в городском и пригородном сообщении устанавливается на основании количества поездок в месяц, осуществляемых льготными категориями граждан по ЕСПБ, определяемого в соответствии с постановлением Администрации области от 16.03.2009 № 65 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования и индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов от перевозки пассажиров отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Новгородской области» (далее – Порядок предоставления субсидий).

Из пунктов 6 и 7 Порядка предоставления субсидий усматривается, что количество реализованных ЕСПБ за квартал, приходящихся на перевозчика, осуществляющего регулярные перевозки пассажиров, учитывается при исчислении расчётного дохода перевозчика от осуществления перевозок граждан по ЕСПБ за квартал, который, в свою очередь, влияет на расчёт объёма субсидии, причитающейся перевозчику, осуществляющему регулярные перевозки пассажиров. При этом, при расчёте объёма субсидии, причитающейся перевозчику, осуществляющему регулярные перевозки пассажиров в городском сообщении, в пункте 6 Порядка предоставления субсидий количество поездок в месяц, осуществляемых льготными категориями граждан по ЕСПБ, определено из расчёта 30 поездок в городском сообщении, а при расчёте объёма субсидии, причитающейся перевозчику, осуществляющему регулярные перевозки пассажиров в пригородном сообщении, в пункте 7 Порядка предоставления субсидий количество поездок в месяц, осуществляемых льготными категориями граждан по ЕСПБ, определено из расчёта 20 поездок в пригородном сообщении.

Территориальные органы Федеральной антимонопольной службы осуществляют функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в

части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы, а также контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд (за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу) (п.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30).

Отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, регулируются Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»).

В соответствии со статьей 23 Закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган, осуществляя свои полномочия, в частности, возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства.

Контроль за действиями (бездействием) органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется антимонопольным органом при наличии признаков нарушения статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Утверждённый постановлением Администрации Новгородской области Порядок распределения субсидий уже проверялся антимонопольным органом на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

В связи с тем, что в результате применения пунктов 5, 6 и 7 Порядка распределения субсидий при расчёте объёма субсидий перевозчикам на возмещение недополученных доходов от перевозки граждан, обладающих правом проезда по ЕСПБ, используются показатели, которые не отражают реального количества перевезённых граждан по ЕСПБ, что может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на рынке регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования в Новгородской области, решением Комиссии Новгородского УФАС России от 19.09.2014 Правительство Новгородской области признано нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Одновременно Правительству Новгородской области выдано предписание о внесении изменений в постановление Администрации Новгородской области от 16.03.2009 № 65 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям автомобильного и городского наземного

электрического транспорта общего пользования и индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов от перевозки пассажиров отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Новгородской области» с целью приведения его в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства или его отмене. Срок исполнения предписания не истёк.

Таким образом, внесение соответствующих изменений в постановление № 65 повлечёт за собой фактическое изменение распределения поездок по ЕСПБ между городскими и пригородными перевозчиками для расчёта доли выручки от продажи ЕСПБ между городскими и пригородными перевозчиками на основании постановления Правительства Новгородской области от 18.08.2014 № 438 «О внесении изменений и постановление Администрации области от 29.12.2005 № 519».

В соответствии с пунктом 4 части 9 статьи 44 Закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган принимает решение об отказе в возбуждении дела в случае, если по факту, явившемуся основанием для обращения с заявлением, материалами, имеется вступившее в силу решение антимонопольного органа, за исключением случая, если имеется решение антимонопольного органа об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с пунктом 2 настоящей части или решение о прекращении рассмотрения дела в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 настоящего Федерального закона и заявитель представляет доказательства нарушения антимонопольного законодательства, неизвестные антимонопольному органу на момент принятия такого решения.

На основании вышеизложенного и руководствуясь пунктом 4 части 9 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган

РЕШИЛ:

в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства по заявлению общества с ограниченной ответственностью «Автопрокат» в отношении Правительства Новгородской области отказать в связи с имеющимся вступившим в силу решением антимонопольного органа по делу № 41 от 19.09.2014.

Руководитель Управления

государственный советник РФ 2 класса О.С. Виниченко

Попович Л.И.

73-88-51