

Решение № 05-6/1-24-2015

11 марта 2015 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе:

председатель комиссии: Красюкова Л.К. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

- Шибанов Я.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
- Михеев А.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
- Элизбарян К.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

в присутствии представителей:

- Государственного учреждения - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Твери и Калининском районе Тверской области (далее – Заказчик):

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы, представителей ООО «Ларго» (далее – Общество),

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 5.4 - 5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14 и Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, жалобу Общества и проведя внеплановую проверку,

установила:

В Тверское УФАС России 05.03.2015 поступила жалоба Общества, полагающего, что аукционной комиссией при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку картриджей и запасных частей для оргтехники (извещение от 20.02.2015 № 0236100001615000021) нарушены требования Закона в части необоснованного отказа в допуске к участию в электронном аукционе.

На момент рассмотрения жалобы контракт заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон и в ходе внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

20.02.2015 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещены извещение № 0236100001615000021 о проведении электронного аукциона на поставку картриджей и запасных частей для оргтехники и документация об аукционе; начальная (максимальная) цена контракта составляет 900 000,00 рублей.

1. В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 1 пункта 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона.

В соответствии с частью 1 пункта 1 статьи 33 Закона Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не

являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В документации об электронном аукционе в технических требованиях указано:

«Все указания на товарные знаки в данной спецификации следует читать в сопровождении слов «или эквивалент» российского либо иностранного происхождения.

Допускается поставка полнофункционального эквивалентного товара, при этом конфигурация представляемого Поставщиком Товара должна быть аналогичной, либо не хуже по любому из параметров и разрешённая заводом изготовителем оборудования, на которое он будет установлен. В случае предложения к поставке неоригинальных товаров-эквивалентов, должен быть приложен полный сравнительный анализ, доказывающий, что предлагаемый к поставке эквивалентный товар имеет технические и функциональные характеристики, в т.ч. по безопасности товаров (с приложением санитарно-гигиенических заключений), не хуже характеристик, указанных Заказчиком. В случае неуказания ряда характеристик, указания неправильных значений характеристик эквивалентного товара, по которым он хуже чем товар, указанный Заказчиком, то данный товар не может считаться эквивалентным».

В пункте 3 технических требований документации об аукционе, приведена таблица из 13 позиций, а именно:

№ п/п	Наименование товара	Кол-во шт.
2	<p>Картридж Canon (cartridge 728) (оригинальный) Для принтера: Canon MF4450/MF4410/MF4870dn Товарный знак, производитель: Цвет: черный Ресурс: 2100 стр. при 5% заполнении листа формата А4, в соответствии с ISO/IEC 19752 Технология печати: лазерная Страна происхождения: Гарантийный срок: 1 год Единица измерения: шт.</p>	100
	Картридж (MLT-	

6	<p>D205E) Совместимость с аппаратами: Samsung ML-3710ND Товарный знак, производитель: Цвет: черный Ресурс: 10000 стр. при 5% заполнении листа формата А4, в соответствии с ISO/IEC 19752 Технология печати: лазерная Страна происхождения: Гарантийный срок: 1 год Единица измерения: шт.</p>	20
7	<p>Карtridge (C8765 (№ 131)) Совместимость с аппаратами: HP DJ 460 Товарный знак, производитель: Цвет: черный Ресурс: 450 стр. при 5% заполнении листа формата А4, в соответствии с ISO/IEC 19752 Технология печати: струйная Страна происхождения: Гарантийный срок: 1 год Единица измерения: шт.</p>	2
8	<p>Карtridge (C9363 (№ 134)) Совместимость с аппаратами: HP DJ 460 Товарный знак, производитель: Цвет: трехцветный Ресурс: 450 стр. при 5% заполнении листа формата А4, в соответствии с ISO/IEC 19752 Технология печати: лазерная Страна происхождения: Гарантийный срок: 1 год Единица измерения: шт.</p>	2
	<p>Карtridge (MLT-D203U) (оригинальный) Совместимость с аппаратами: Samsung SL-M4020 Товарный знак,</p>	

9	производитель: черный Цвет: Ресурс: 15000 стр. при 5% заполнении листа формата А4, в соответствии с ISO/IEC 19752 Технология печати: лазерная Страна происхождения: Гарантийный срок: 1 год Единица измерения: шт.	24
12	Принт-картридж SP 110E для МФУ RICOH SP 111su (оригинальный) Ресурс: 2000 стр. при 5% заполнении листа формата А4, в соответствии с ISO/IEC 19752 Товарный знак, производитель: Страна происхождения: Гарантийный срок: 1 год Единица измерения: шт.	8

Согласно пояснениям Заказчика от 10.03.2015 № 09-07/8353 в подпунктах 2, 9 и 12 технических требований документации об аукционе к поставке требуются оригинальные картриджи и расходные материалы к технике, имеющийся в наличии у Заказчика; по всем остальным позициям технических требований документации об аукционе допускается поставка эквивалентных товаров.

Подпункт 2 упомянутой выше таблицы, содержит указание на товарный знак Canon, при этом данный пункт содержит слово «оригинальный», которое в соответствии с пояснениями Заказчика означает не возможность предложить к поставке эквивалентный товар, в то время как пункт 2 технические требования содержат следующее: *«Все указания на товарные знаки в данной спецификации следует читать в сопровождении слов «или эквивалент» российского либо иностранного происхождения»*, подобное указание вносит двусмысленное толкование документации об аукционе, что затрудняет заполнение заявок участников закупки.

При этом, пункты 6,7,8 таблицы содержат наименование требуемого к поставке товара без указания товарного знака, но при этом, согласно пояснениям Заказчика по данным пунктам допускается поставка эквивалентного товара.

Из-за отсутствия в документации об аукционе четкого указания возможности/не возможности предложить по поставке эквивалентный товар, а также расхождения в описании объекта закупки выразившееся в указании/не указании Заказчиком в таблице, товарных знаков требуемого к поставке товара,

подобное описание объекта закупки вводит в заблуждение участников закупки и затрудняет подачу заявки, что является нарушением требований пункта 1 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Закона.

Данный вывод Комиссии УФАС по Тверской области также подтверждается количеством отклонённых заявок на участие в аукционе.

Так, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 02.03.2015 №0236100001615000021-1 было подано 8 заявок; 4 заявки были отклонены.

2. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 02.03.2015 №0236100001615000021-1 было подано 8 заявок; 4 участникам было отказано в допуске от участия в аукционе; заявка Общества зарегистрированного под порядковым номером 3 так же была отклонена, по следующему основанию:

«В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 67 Закона Единая комиссия решила отклонить заявку № 3 (заявку Общества) в связи с тем, что она не соответствует требованиям, установленным в аукционной документации. Картриджи предлагаемые к поставке участником № 3 не соответствуют техническим требованиям на поставку картриджей и запасных частей для оргтехники при описании объекта закупки (№ п/п 2,9) – не оригинальные. МФУ CANON i-Sensys MF4450 находятся на гарантийном обслуживании; техника снимается с гарантии в случае использования неоригинальных расходных материалов (в соответствии с п.7 Гарантийного талона производителя техники CANON). Принтеры Samsung SL-M4020 находятся на гарантийном обслуживании; техника снимается с гарантии в случае использования неоригинальных расходных материалов (в соответствии с п.7, п.п. «л» Гарантийного талона производителя техники Samsung)».

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 66 Закона первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

В подпункте 10 информационной карты документации об аукционе, требования к первой части заявки установлены не в соответствии с требованиями пункта 1 части 3 статьи 66 Закона, а именно, первая часть заявки должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Кроме того, в пункте 1 части 3 статьи 66 Закона, установлен исчерпывающий перечень сведений, который должны присутствовать в первой части заявки.

Согласно техническим требованиям документации об аукционе, «в случае предложения к поставке неоригинальных товаров-эквивалентов, должен быть приложен полный сравнительный анализ, доказывающий, что предлагаемый к поставке эквивалентный товар имеет технические и функциональные характеристики, в т.ч. по безопасности товаров (с приложением санитарно-гигиенических заключений), не хуже характеристик, указанных Заказчиком. В случае не указания ряда характеристик, указания неправильных значений характеристик эквивалентного товара, по которым он хуже чем товар, указанный Заказчиком, то данный товар не может считаться эквивалентным», что не предусмотрено пунктом 1 частью 3 статьи 66 Закона.

Из анализа заявки Общества следует, что Обществом к поставке предложен следующий товар (выдержка):

№ п/п	Наименование товара	Кол-во шт.
----------	---------------------	------------

2	<p>Картридж эквивалент (cartridge /28) для принтера: Canon MF4450/MF4410/MF487dn Цвет: черный Ресурс: 2100 стр. при 5% заполнении листа формата А4, в соответствии с ISO/IEC 19752 Технология печати: лазерная Гарантийный срок: 1 год Единица измерения: шт.</p>	100
6	<p>Картридж эквивалент (MLT-D205E) Совместимость с аппаратом: Samsung ML-3710ND Цвет: черный Ресурс: 10000 стр. при 5% заполнении листа формата А4, в соответствии с ISO/IEC 19752 Технология печати: лазерная Гарантийный срок: 1 год Единица измерения: шт.</p>	20
7	<p>Картридж эквивалент (С8765 (№ 131) Совместимость с аппаратом: HP DJ 460 Цвет: трехцветный Ресурс: 450 стр. при 5% заполнении листа формата А4, в соответствии с ISO/IEC 19752 Технология печати: струйная Гарантийный срок: 1 год Единица измерения: шт.</p>	2
8	<p>Картридж эквивалент (С9363 (№ 134) Совместимость с аппаратом: HP DJ 460 Цвет: трехцветный Ресурс: 450 стр. при 5% заполнении листа формата А4, в соответствии с ISO/IEC 19752 Технология печати: лазерная Гарантийный срок: 1 год Единица измерения: шт.</p>	2
9	<p>Картридж эквивалент (MLT-D203U) Совместимость с аппаратом: Samsung SL-M4020 Цвет: трехцветный Ресурс: 15000 стр. при 5% заполнении листа формата А4, в соответствии с ISO/IEC 19752</p>	24

	Технология печати: лазерная Гарантийный срок: 1 год Единица измерения: шт.	
12	Принт-картридж Ricoh SP 110E для МФУ RICOH SP 111su (оригинальный) Ресурс: 2000 стр. при 5% заполнении листа формата А4, в соответствии с ISO/IEC 19752 Гарантийный срок: 1 год Единица измерения: шт.	8

В соответствии частью 4 статьи 67 Закона участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона, требованиям документации о таком аукционе.

Поскольку Заказчиком при описании объекта закупки были нарушены требования пункта 1 части 1 статьи 33 Закона, о чем сказано в первой части настоящего решения, следовательно, отказ в допуске Обществу к участию в аукционе является не законным, аукционной комиссией нарушены требования пункта 2 части 4 статьи 67 Закона.

Но, вместе с тем, Обществом не представлены в составе заявки товарные знаки, предлагаемого к поставке оборудования, заявка Общества подлежала отклонению.

В связи с чем, жалоба Общества в данной части не обоснована.

На основании изложенного и руководствуясь частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

решила:

1. Признать жалобу ООО «Ларго» частично обоснованной.
2. Признать Государственное учреждение - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Твери и Калининском районе Тверской области нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33, пункт 1 части 3 статьи 66 и пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Признать аукционную комиссию нарушившую пункт 2 части 4 статьи 67

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать Государственному учреждению - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Твери и Калининском районе Тверской области, аукционной комиссии и оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/1-24-2015

об устранении нарушений в сфере закупок

11 марта 2015 года
Тверь

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе:

председатель Комиссии: Красюкова Л.К. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Михеев А.А. - главный специалист - эксперт отдела контроля закупок,

Шибанов Я.А. - главный специалист - эксперт отдела контроля закупок,

Элизбарян К.С. - ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии представителей:

- Государственного учреждения - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Твери и Калининском районе Тверской области (далее – Заказчик):

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы, представителей ООО «Ларго» (далее – Общество),

на основании решения от 11.03.2015 по делу № 05-6/1-24-2015 и в соответствии с частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

В срок до 27.03.2015

1. Аукционной комиссии отменить протоколы, сформированные в ходе осуществления закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку картриджей и запасных частей для оргтехники (извещение от 20.02.2015 № 0236100001615000021);
2. Оператору электронной площадки обеспечить аукционной комиссии возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания, при этом вернуть поданные заявки на участие в электронном аукционе участникам закупки, разблокировать денежные средства, предусмотренные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе;
3. Государственному учреждению - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Твери и Калининском районе Тверской области внести изменения в документацию об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку картриджей и запасных частей для оргтехники (извещение от 20.02.2015 № 0236100001615000021) в соответствии с требованием Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и с учетом выводов, изложенных в решении Комиссии Тверского УФАС России от 11.03.2015 по делу № 05-6/1-24-2015, продлив срок подачи заявок на участие в электронном аукционе в установленном порядке;
4. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 3 настоящего предписания;
5. Государственному учреждению - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Твери и Калининском районе Тверской области, и оператору электронной площадки в срок до **06.04.2015** представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с приложением надлежащим образом заверенных документов.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников закупок.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.