

Заказное с уведомлением о вручении

ОАО «База строительных
товаров»

302016, г. Орел, ул. Городская, д. 98

Прокурору

Железнодорожного района г. Орла

младшему советнику юстиции

В.Н. Ничипорчуку

302030, г. Орел, ул. Пушкина, 44

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

по делу № 011-15/04 РЗ

15.07.2015г

г.Орел

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Председатель Комиссии – Кирьянов А.Н., заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии - Губчевская М.В., ведущий специалист-эксперт,

- Плотникова Е.Ж, специалист-эксперт,

рассмотрев дело №011-15/04РЗ, возбужденное в отношении ОАО «База строительных товаров» (302016, г. Орел, ул. Городская, д. 98) по признакам нарушений части 2 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон «О рекламе»),

в отсутствии:

- доверенного представителя ОАО «База строительных товаров» <...> (доверенность б/н от 04.06.2015г),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Орловского УФАС России из из Прокуратуры Железнодорожного района г. Орла (вх. №8200 от 24.11.14г.) поступило обращение из которого следовало, что на пересечении улиц Ляшко и Орджоникидзе в г.Орле и на ул. Старомосковской на рекламных конструкциях размещена информация, содержащая обращение неустановленных лиц к руководителям органов исполнительной и законодательной власти Орловской области и г. Орла о восстановлении депутата Рыбакова на работе следующего содержания: **«Потомский, Музалевский и Берников это произвол! Верните депутата Рыбакова на работу!»**.

По мнению органа прокуратуры, информация, размещенная на рекламной конструкции, имела признаки нарушения части 2 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе».

В целях всестороннего и полноценного рассмотрения вышеуказанного сообщения, на основании распоряжения Орловского УФАС России № 10 от 26.11.2014 года «О проведении внеплановой проверки», Управлением была проведена проверка, по окончании которой Управление пришло к выводу о наличии признаков нарушения части 2 статьи 19 Закона «О рекламе» в действиях рекламораспространителя – владельца рекламной конструкции, расположенной по адресу г. Орел, ул. Старомосковская, 7 - ОАО «База строительных товаров».

Информация, размещавшаяся на рекламной конструкции «Потомский, Музалевский и Берников это произвол! Верните депутата Рыбакова на работу!» не содержала конкретный объект рекламирования и не привлекала внимания к определенному товару (работе, услуге).

Таким образом, рассматриваемая информация не отвечала всем квалифицирующим признакам рекламы, т.е. не являлась рекламой.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона «О рекламе», рекламная конструкция должна использоваться исключительно в целях распространения рекламы, социальной рекламы.

16.01.2015 г. Управлением в отношении ОАО «База строительных товаров» по признакам нарушения части 2 статьи 19 Закона «О рекламе» было возбуждено дело №011-15/04РЗ и назначено рассмотрением на 05.02.2015г.

05.02.2015г. дело было отложено и назначено к рассмотрению на 03.03.2015 года.

18.02.15г. Управлением был направлен запрос в адрес УМВД России по г. Орлу (исх. №675/04 от 18.02.15), с целью получения сведений о результатах проведенной проверки по факту размещения на рекламных конструкциях г. Орла информации следующего содержания: «Потомский, Музалевский, Берников – это произвол. Верните депутата Рыбакова на работу».

18.02.15г. Орловским УФАС России был направлен запрос в адрес ФГБОУ ВПО «Орловский государственный университет» (исх. №676/04 от 18.02.15) с целью получения экспертной оценки вышеуказанной информации.

На момент рассмотрения дела №011-15/04РЗ 03.03.2015 г. запрошенные Управлением в рамках вышеуказанных запросов сведения **УМВД России по г. Орлу и ФГБОУ ВПО «Орловский государственный университет»** представлены не были.

Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела №011-15/04РЗ, заслушав пояснения лица, участвующего в рассмотрении дела, пришла к выводу о необходимости получения запрошенной информации по делу от УМВД России по г. Орлу, а также экспертного заключения от ФГБОУ ВПО «Орловский государственный университет».

03.03.15г. Комиссия, в соответствии с абзацами 2, 3 пункта 35 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, приостановила производство по делу №011-15/04РЗ до получения процессуального решения по факту **размещения на рекламных конструкциях г. Орла информации следующего содержания: «Потомский, Музалевский, Берников – это произвол. Верните депутата Рыбакова на работу» на рекламных конструкциях г. Орла от УМВД России по г. Орлу, а также экспертного заключения от ФГБОУ ВПО «Орловский государственный университет».**

05.03.15г. в адрес Управления поступил ответ ФГБОУ ВПО «Орловский государственный университет», согласно которому информация **следующего содержания: «Потомский, Музалевский, Берников – это произвол. Верните депутата Рыбакова на работу» не содержит ни социальной, ни политической направленности.**

Кроме того, в ответе ФГБОУ ВПО «Орловский государственный университет» указало следующее: *«Представленный текст можно трактовать как частное эмоциональное мнение, выраженное публично и не содержащее оскорблений, призывов к социально-политическим изменениям, организации каких-либо мероприятий или к совершению социальных действий, изменению ценностных структур».*

09.04.15г. в адрес Управления поступил ответ УМВД России по г. Орлу, согласно которому после проведенной проверки по факту распространения информации **следующего содержания: «Потомский, Музалевский, Берников – это произвол. Верните депутата Рыбакова на работу»** на рекламных конструкциях г. Орла, лица разместившие установку указанной информации, установлены не были.

Кроме того, УМВД России по г. Орлу в своем ответе указало, что по результатам проверки рекламной конструкции по адресу г. Орел, ул. Старомосковская, 7 на юридическое лицо – ОАО «База строительных товаров» был составлен административный протокол по статье 14.37 КоАП РФ. В настоящее время Арбитражным судом Орловской области вынесено решение (по делу №А48-69/2015) о привлечении указанного Общества в административной ответственности в виде штрафа в размере 250 000 рублей (указанное решение имеется в материалах дела).

В своем решении от 12.03.15г. по делу №А48-69/2015 Арбитражный суд Орловской области указал следующее:

«Из материалов дела следует, что Обществу в 2013 году выдано разрешение на установку рекламной конструкции на пересечении улиц Старомосковской и Грузовой, в целях размещения рекламной конструкции оформлен паспорт рекламного места №63/13, между Обществом и Управлением государственного имущества Орловской области заключен договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции №175 от 29.04.2013.

Таким образом, Общество эксплуатирует вышеуказанную рекламную конструкцию».

Таким образом, в рамках указанного судебного разбирательства, подлежали установлению обстоятельства, имеющие значение для вынесения решения по делу №011-15/04РЗ, возбужденному Управлением в отношении ОАО «База строительных товаров».

Управлением было установлено, что на момент получения вышеуказанного ответа от УМВД России по г. Орлу, решение Арбитражного суда Орловской области от 12.03.15г. по делу №А48-69/2015 о привлечении ОАО «База строительных товаров» к административной ответственности обжаловалось Обществом в апелляционной инстанции.

11.06.2015г. Девятнадцатый арбитражный апелляционный суд в своем Постановлении от 11.06.2015г. по делу №А48-69/2015 решение Арбитражного суда Орловской области от 12.03.2015 года по делу №А48-69/2015 оставил без

изменения, апелляционную жалобу –без удовлетворения (имеется в материалах дела).

Также 27.05.2015 года в адрес Управления поступили дополнительные сведения от ОАО «База строительных товаров» (вх.№3040 от 27.05.2015г.).

Таким образом, причины, препятствующие рассмотрению дела, были устранены.

25.06.2015г. производство по делу №011-15/04 РЗ было возобновлено.

Рассмотрение дела №011-15/04 РЗ было назначено на 15.07.2015г.

15.07.2015г. для участия в рассмотрении дела №011-15/04РЗ в Управление прибыл доверенный представитель ОАО «База строительных товаров» <...> (доверенность б/н от 04.06.2015г).

В ходе заседания Комиссии доверенный представитель ОАО «База строительных товаров» подтвердил позицию Общества, представленную ранее в письменных пояснениях, а именно: ОАО «База строительных товаров» не имеет отношение к размещению на рекламной конструкции, расположенной по адресу: г.Орел, ул.Старомосковская, 7 баннера следующего содержания: «*Потомский, Музалевский, Берников – это произвол. Верните депутата Рыбакова на работу*». По мнению доверенного представителя Общества, размещение данной информации нецелесообразно для Общества, противоречит политике ОАО «База строительных товаров» и его торгово-хозяйственной деятельности. Кроме того, именно ОАО «База строительных товаров» инициировало и осуществило демонтаж указанного баннера и передачу его в ОП №1 УМВД России по г.Орлу для проведения проверки по указанному факту.

Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела №011-15/04РЗ, заслушав пояснения лица, участвующего в деле, пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона «О рекламе», **рекламная конструкция должна использоваться исключительно в целях распространения рекламы, социальной рекламы.**

Информация «*Потомский, Музалевский и Берников это произвол! Верните депутата Рыбакова на работу!*» распространявшаяся на рекламной конструкции по адресу: г. Орел, ул. Старомосковская, 7 **не отвечала признакам рекламы**, так как их текста размещенной информации не следовало, что она была призвана формировать, либо поддерживать интерес к организациям, товарам, услугам, способствовать их продвижению на рынке, равно как и не обладала признаками и социальной рекламы, поскольку в данном случае не являлось очевидным, что она направлена на достижение благотворительных и иных общественных целей, а также обеспечение интересов государства.

Размещение на рекламной конструкции по адресу: г. Орел, ул.

Старомосковская, 7 информации «Потомский, Музалевский и Берников это произвол! Верните депутата Рыбакова на работу!» противоречило требованиям части 2 статьи 19 Закона «О рекламе».

В ходе рассмотрения дела лицо, нарушившее законодательство Российской Федерации о рекламе, не установлено.

В материалах дела № 011-15/04РЗ имеется письмо ОП №1 УМВД России по г.Орлу (исх.№30/3878 о 10.04.2015г.), в котором указано, что в рамках проведенной проверки установить лиц, причастных к размещению баннера с информацией «Потомский, Музалевский и Берников это произвол! Верните депутата Рыбакова на работу!» на рекламной конструкции, расположенной по адресу: г.Орел, ул.Старомосковская, 7, **не представилось возможным**.

Комиссия считает, что в действиях ОАО «База строительных товаров» отсутствует нарушение части 2 статьи 19 Закона «О рекламе», так как именно ОАО «База строительных товаров» **инициировало и осуществило демонтаж указанного баннера и передачу его в ОП №1 УМВД России по г.Орлу для проведения проверки. Кроме того, размещение данной информации нецелесообразно для Общества, противоречит политике ОАО «База строительных товаров» и его торгово-хозяйственной деятельности.**

Руководствуясь абзацем «е» пункта 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2006 г. № 508 Комиссия,

ОПРЕДЕЛИЛА:

Производство по делу №011-15/04РЗ прекратить.

Председатель Комиссии

А.Н.Кириянов

Члены Комиссии

М.В. Губчевская

Е.Ж.Плотникова