

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 062/10/5-321/2024 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

24.05.2024 г. Рязань

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области (далее – Комиссия) в составе:

председателя комиссии – <...>

членов комиссии – <...>

при участии:

представителей <...>

представителя <...>

рассмотрев обращение <...> о включении сведений в отношении <...> в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Обращение, Реестр),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области поступило обращение <...> (далее – Заказчик) (вх. № 2665-ЭП/24 от 20.05.2024) о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации об <...> (далее – <...>, Исполнитель), в связи с односторонним отказом от исполнения договора № 32413491671, согласно протоколу подведения итогов аукциона № 32413491671-3 от 25.04.2024 победителем является <...> извещение № 32413491671 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Согласно п. 2 ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Во исполнение Закона о закупках, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211), утвержден Перечень сведений, включаемых в РНП (далее – Перечень сведений), Правила ведения РНП (далее – Правила ведения реестра), а также Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченным на ведение РНП (далее – Правила направления сведений).

В соответствии с Законом о закупках на ФАС России возложено осуществление полномочий по ведению РНП.

В РНП в отношении участников закупки включаются сведения:

- об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров,
- о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), договоры с которыми расторгнуты по решению суда,
- о контрагентах в случае одностороннего отказа заказчика (в отношении которого недружественными иностранными государствами введены политические или экономические санкции и меры ограничительного характера) от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Таким образом, основанием для включения в РНП является, в том числе односторонний отказ от исполнения договора заказчиком, в отношении которого непосредственно введены санкции и (или) меры ограничительного характера, в связи с нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) существенных условий договоров, при этом на иных заказчиков положения части 2 статьи 5 Закона о закупках не распространяются.

Комиссией установлено, что договор № 32413491671 по итогам проведения аукциона заключен в установленный срок – 06.05.2024. Исполнитель не уклонялся от заключения договора, в том числе, предоставил Заказчику обеспечение

исполнения договора в виде независимой гарантии.

В силу пункта 1 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации право на одностороннее изменение условия договорного обязательства или на односторонний отказ от его исполнения может быть осуществлено управомоченной стороной путем соответствующего уведомления другой стороны. Договор изменяется или прекращается с момента, когда данное уведомление доставлено или считается доставленным по правилам статьи 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено ГК РФ, другими законами, иными правовыми актами или условиями сделки либо не следует из обычая или из практики, установившейся во взаимоотношениях сторон (пункт 13 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 22.11.2016 № 54 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательствах и их исполнении»).

Таким образом, односторонний отказ от договора - односторонняя сделка, прекращающая обязательство во внесудебном порядке.

Как следует из пункта 1 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации).

При этом нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случае неоднократного нарушения сроков поставки товаров (абзац 3 пункта 2 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Право на односторонний отказ от исполнения обязательств предусмотрено также пп. 2.2.3, п. 9.3 и 12.8 договора оказания услуг от 06.05.2024.

Однако данные условия в понимании Закона о закупках не дают оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно пункту 4 Правил направления сведений, в случае расторжения договора по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора заказчик не позднее 10 рабочих дней со дня расторжения договора направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 8 перечня, а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», или в случае закупки товаров,

работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию решения суда о расторжении договора.

Комиссия Рязанского УФАС России, изучив закупочную документацию, представленные материалы, пояснения сторон, приходит к выводу об отсутствии оснований у Заказчика на обращение в уполномоченный орган с заявлением о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков, подрядчиков, исполнителей.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках и Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Об отсутствии оснований для включения сведений об <...> в реестр недобросовестных поставщиков.

Заключение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.