

## **РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-332/2024**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Агора»**

**на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

Дата принятия решения: 10.06.2024 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Заместителя председателя Комиссии ФАС России: <...> (ведущего заседание); членов Комиссии ФАС России: <...>, <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО «Агора»: <...> – доверенность от 15.05.2024 № б/н;

– АО «РАД»: <...> – доверенность от 01.01.2024 № Д-019,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Агора»

от 31.05.2024 № б/н (вх. № 89768-ЭП/24 от 31.05.2024) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «РАД» при организации и проведении аукциона по продаже имущества, находящегося в государственной собственности города Санкт-Петербурга (извещение № 21000002210000004553, лот № 1),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **У С Т А Н О В И Л А:**

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Агора» (далее – Заявитель) от 31.05.2024 № б/н (вх. № 89768-ЭП/24 от 31.05.2024) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «РАД» (далее также – Организатор торгов, Оператор) при организации и проведении аукциона по продаже имущества, находящегося в государственной собственности города Санкт-Петербурга (извещение № 21000002210000004553, лот № 1) (далее –

Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператором при проведении Аукцион были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

10.04.2024 на сайте государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт) Организатором торгов было опубликовано извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на электронной площадке АО «РАД», расположенной по адресу в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» [www.lot-online.ru](http://www.lot-online.ru) (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционе – 11.04.2024 в 10:00 (МСК), дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 17.05.2024 в 23:00 (МСК), дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 23.05.2024, дата и время проведения Аукциона – 27.05.2024 в 11:00 (МСК), начальная цена – 2 040 000,00 руб., размер задатка для участия в Аукционе – 204 000,00 руб., шаг Аукциона – 100 000,00 руб.

Аукцион проводится в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001

№ 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»

(далее – Закон о приватизации), Положением об организации и проведении

продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860 (далее – Положение № 860), распоряжением Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга от 11.03.2024 № 546-рз «Об условиях приватизации объекта нежилого фонда», Регламентом системы электронных торгов (СЭТ)

АО «Российский аукционный дом» при проведении электронных торгов по продаже государственного или муниципального имущества в электронной форме (далее – Регламент).

Согласно Жалобе Заявитель подал заявку на участие в Аукционе, внес задаток для участия в Аукционе и был признан участником Аукциона.

27.05.2024 в 11:00 (МСК) начался Аукцион, Заявитель перейдя на страницу

Аукциона на сайте Оператора намеревался подать ценовое предложение, однако «кнопка/область» предназначенная для подачи ценового предложения не отображалась. При обновлении страницы Аукциона на сайте Оператора, появлялось всплывающее окно следующего содержания: «Ошибка загрузки данных».

С целью устранения возникшего технологического сбоя в работе сайта Оператора в ходе Аукциона Заявителем был направлен соответствующий запрос в службу технической поддержки сайта Оператора. Заявителем был получен ответ от специалиста технической поддержки сайта Оператора: «По результатам проведенной проверки в отношении вашего обращения, сбоев в работе сайта Оператора не выявлено».

Таким образом, по мнению Заявителя, Оператор не обеспечил бесперебойную работу сайта Оператора во время проведения Аукциона, в связи с чем Заявитель не смог подать ценовое предложение и победителем Аукциона был признан другой участник Аукциона.

В подтверждение вышеуказанного Заявителем в составе Жалобы приложены скриншоты экрана персонального компьютера Заявителя (далее – скриншоты).

Согласно пункту 1 статьи 32.1 Закона о приватизации продажа государственного или муниципального имущества способами, установленными статьями 18-20, 23, 24 Закона о приватизации, осуществляется в электронной форме. Положения указанных статей в части проведения продажи государственного или муниципального имущества применяются с учетом особенностей, установленных статьей 32.1 Закона о приватизации.

Согласно пункту 3 статьи 32.1 Закона о приватизации проведение продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме (далее – продажа в электронной форме) осуществляется на электронной площадке оператором электронной площадки.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 4 статьи 32.1 Закона о приватизации при проведении продажи в электронной форме оператор электронной площадки бесперебойное функционирование электронной площадки и доступ

к ней пользователей, в том числе участников продажи в электронной форме,  
в течение всего срока проведения такой продажи.

Пунктом 14 статьи 32.1 Закона о приватизации предусмотрено, что порядок организации и проведения продажи в электронной форме устанавливается Правительством Российской Федерации.

Указанный порядок установлен Положением № 860.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 5 Положения № 860 оператор электронной площадки в соответствии со своим внутренним регламентом на основании заключенного с продавцом договора обеспечивает равный доступ участников к процедуре продажи имущества, надежность функционирования используемых программно-аппаратных средств электронной площадки, использование электронных документов при проведении продажи имущества.

Согласно пункту 35 Положения № 860 процедура аукциона проводится в день и время, указанные в информационном сообщении о проведении аукциона, путем последовательного повышения участниками начальной цены продажи на величину, равную либо кратную величине «шага аукциона».

В соответствии с пунктом 36 Положения № 860 во время проведения процедуры аукциона оператор электронной площадки обеспечивает доступ участников к закрытой части электронной площадки и возможность представления ими предложений о цене имущества.

Согласно пункту 38 Положения № 860 в течение одного часа со времени начала проведения процедуры аукциона участникам предлагается заявить о приобретении имущества по начальной цене.

В случае если в течение указанного времени поступило предложение о начальной цене имущества, то время для представления следующих предложений об увеличенной на «шаг аукциона» цене имущества продлевается на 10 минут со времени представления каждого следующего предложения.

Если в течение 10 минут после представления последнего предложения о цене имущества следующее предложение не поступило, аукцион с помощью программно-аппаратных средств электронной площадки

завершается.

В соответствии с пунктом 40 Положения № 860 победителем признается участник, предложивший наиболее высокую цену имущества.

Согласно разделу 2 Регламента сайт Оператора функционирует круглосуточно в течение семи дней в неделю, за исключением времени проведения профилактических работ.

Оператор обеспечивает непрерывность проведения продажи имущества в электронной форме, надежность функционирования программно-аппаратных средств, используемых для ее проведения, равный доступ участников к участию в электронных процедурах, неизменность подписанных электронной подписью документов.

В соответствии с разделом 6 Регламента процедура аукциона проводится в день и время, указанные в информационном сообщении о проведении аукциона, путем последовательного повышения участниками начальной цены продажи на величину, равную либо кратную величине «шага аукциона».

«Шаг аукциона» устанавливается Продавцом в фиксированной сумме, составляющей не более 5 процентов начальной цены продажи, и не изменяется в течение всего аукциона.

Во время проведения процедуры аукциона Оператор обеспечивает доступ участников к закрытой части электронной площадки и возможность представления ими предложений о цене имущества.

Со времени начала проведения процедуры аукциона Оператором размещается:

- в открытой части электронной площадки – информация о начале проведения процедуры аукциона с указанием наименования имущества, начальной цены и текущего «шага аукциона»;
- в закрытой части электронной площадки – помимо информации, указанной в открытой части электронной площадки, также предложения о цене имущества и время их поступления, величина повышения начальной цены («шаг

аукциона»), время, оставшееся до окончания приема предложений о цене имущества.

Если в течение указанного времени поступило предложение о начальной цене имущества, то время для представления следующих предложений об увеличенной на «шаг аукциона» цене имущества продлевается на 10 минут

со времени представления каждого следующего предложения. Если в течение

10 минут после представления последнего предложения о цене имущества следующее предложение не поступило, аукцион с помощью программно-аппаратных средств электронной площадки завершается.

Победителем признается участник, предложивший наиболее высокую цену имущества.

Кроме того, на сайте Оператора в разделе «Документация» размещено «Руководство участника (Направление: приватизация) системы электронных

торгов (СЭТ) АО «Российский аукционный дом» размещенное в по адресу

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: [https://catalog.lot-online.ru/index.phpdispatch=cp\\_faq\\_addon.faq\\_menu&faq\\_id=2](https://catalog.lot-online.ru/index.phpdispatch=cp_faq_addon.faq_menu&faq_id=2) (далее – Руководство).

Согласно разделу 4.1 Руководства для подачи предложения в процедуре «Аукцион на повышение» необходимо в правой части окна нажать на кнопку «Сделать предложение».

После подачи предложения система выдаст запрос на подтверждение поданной ставки. При подтверждении ставки на направлении продаж «Приватизация» обязательно использование электронной подписи.

После подтверждения информация в карте лота обновится и поданное предложение отобразится для всех участников в правой части карточки лота.

В случае отказа от подтверждения значение текущей ставки вернется к прежней величине.

Согласно письменным пояснениям представителя Оператора Аукцион начался 27.05.2024 в 11:00 (МСК), в установленном извещением о проведении Аукциона время. Во время проведения Аукциона сайт Оператора работал в штатном режиме, технологических сбоев в работе сайта Оператора зафиксировано не было. Оператором успешно принято и обработано 1030 ценовых предложений по иным торгам,

которые проходили 27.05.2024 в период с 10:30 (МСК) до 11:30 (МСК) на сайте Оператора. Другой участник Аукциона успешно подтвердил участие в Аукционе и подал ценовое предложение, что также свидетельствует о бесперебойной работе сайта Оператора.

По мнению представителя Оператора, Заявителем в составе Жалобы не предоставлено документов, свидетельствующих о неработоспособности сайта Оператора во время проведения Аукциона по вине Оператора.

Комиссией ФАС России в ходе изучения представленных документов и сведений установлено, что согласно Протоколу признания претендентов участниками от 23.05.2024 на участие в Аукционе было подано 3 заявки, в том числе заявка Заявителя, к участию в Аукционе были допущено 3 участника, в том числе Заявитель.

Согласно Журналу хода Аукциона, представленному Оператором, участие в Аукционе принял 1 участник. Всего в ходе Аукциона было подано 1 ценовое предложение 27.05.2024 в 11:00:55 в размере 2 040 000,00 руб., другим участником Аукциона. Заявитель ценовых предложений не подавал.

В ходе изучения представленных в составе Жалобы скриншотов, Комиссией ФАС России установлено следующее.

Скриншоты сделаны 27.05.2024 в 11:08 (МСК), 11:09 (МСК) (согласно времени персонального компьютера Заявителя) в ходе проведения Аукциона, серверное время и дата сайта Оператора 27.05.2024 в 11:08:58 (МСК), 11:08:36 (МСК), Заявитель находится (авторизован) в личном кабинете на странице Аукциона на сайте Оператора, в правой части окна (карточки лота) отображается надпись «Ошибка загрузки данных. Дополнительные услуги: проверка и подготовка заявки на участие, запросить кредит, застраховать».

Комиссией ФАС России в ходе изучения представленных документов и сведений установлено, что согласно разделу 4.1 Руководства для подачи ценового предложения в процедуре «Аукцион на повышение» необходимо в правой части окна нажать на кнопку «Сделать предложение».

Однако, на представленных Заявителем в составе Жалобы скриншотах кнопка «Сделать предложение» в правой части окна отсутствует.

Учитывая изложенное, принимая во внимание представленные Заявителем доказательства, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что 27.05.2024

при проведении Аукциона Оператором не была обеспечена бесперебойная работа сайта Оператора в нарушение подпункта 6 пункта 4 статьи 32.1 Закона

о приватизации, подпункта «ж» пункта 5 Положения № 860, раздела 2 Регламента, раздела 4.1 Руководства.

Таким образом, довод Жалобы является обоснованным.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «Агора» от 31.05.2024 № б/н (вх. № 89768-ЭП/24 от 31.05.2024) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «РАД» при организации и проведении аукциона по продаже имущества, находящегося в государственной собственности города Санкт-Петербурга (извещение № 21000002210000004553, лот № 1) обоснованной.

2. Выдать организатору торгов – АО «РАД», оператору электронной площадки – АО «РАД» обязательное для исполнения предписание.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель председателя Комиссии ФАС России:

(ведущий заседание)

<...>

Члены Комиссии ФАС России: <...>



<...>