

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail:
fo37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/06/96-440/2020 (07-15/2020-272)

Дата оглашения решения: 06 августа 2020 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 10 августа 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

членов Комиссии: «...»

при участии представителей:

- ООО «ТИМСТРОЙ» (далее – Заявитель, Общество) – «...»,

- МБУ Гаврилово-Посадского городского поселения «Надежда» (далее – МБУ «Надежда», Заказчик) – «...»,

в отсутствие представителей ЗАО «Ивановское региональное агентство конкурсов и аукционов» (информация о поступлении жалобы и ее содержании, а также о месте и времени ее рассмотрения была направлена указанным лицам),

рассмотрев жалобу ООО «ТИМСТРОЙ» на действия МБУ Гаврилово-Посадского городского поселения «Надежда» при проведении электронного аукциона на поставку энергосберегающих светильников (извещение №0333300103820000007), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

30.07.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «ТИМСТРОЙ» на действия МБУ Гаврилово-Посадского городского поселения «Надежда» при проведении электронного аукциона на поставку энергосберегающих светильников (извещение №0333300103820000007).

В своей жалобе Заявитель указывает, что при подписании проекта контракта Общество представило платежное поручение №18 от 15.07.2020 (далее – платежное поручение) о перечислении денежных средств в размере 9811,5 на счет Заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта. Заказчик в нарушение Закона о контрактной системе отказался от заключения контракта, составив протокол о признании победителя уклонившимся от заключения контракта (далее – Протокол) в виду того, что прикрепленный Обществом файл содержит форму платежного поручения без указания соответствующих реквизитов (ИНН, КПП Поставщика, Плательщик, Банк плательщика), а также, что перечисленные Обществом денежные средства на счет Заказчика не поступили.

ООО «ТИМСТРОЙ» считает указанный факт незаконным, поскольку Общество в полном объеме исполнило обязанность, предусмотренную ч. 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, что подтверждается платежным документом, приложенным к жалобе с указанием всех необходимых реквизитов (ИНН, КПП, Плательщик, Банк плательщика), позволяющих идентифицировать плательщика с отметкой банка об исполнении.

МБУ «Надежда» в своих возражениях на жалобу, а также его представитель на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта на счет Заказчика

на момент составления Протокола не поступали, в реестре банковских гарантий соответствующая информация отсутствовала. Таким образом, представленная Победителем информация не может считаться надлежащим представлением обеспечения исполнения контракта.

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

18.06.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://zakupki.gov.ru>) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0333300103820000007 о проведении электронного аукциона на поставку энергосберегающих светильников, а также соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными в ходе проведения электронного аукциона:

- 1) начальная (максимальная) цена контракта – 211 000,00 ;
- 2) дата и время окончания подачи заявок – 26.06.2020 06:00;
- 3) дата проведения электронного аукциона – 30.06.2020;
- 4) согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.06.2020 №0333300103820000007-1 на участие в закупке было подано девять заявок, одна заявка на участие в закупке была отозвана, четыре участника, подавших заявки на участие в закупке, были допущены до участия в электронном аукционе;
- 5) согласно протоколу проведения электронного аукциона от 30.06.2020 №0333300103820000007-2 от участников закупки поступили следующие ценовые предложения:

№	Дата и время подачи предложения	Признак ценового предложения	Предложенная цена (руб.)
1	30.06.2020 13:19	Понижение	130 820,00
2	30.06.2020 13:15	Понижение	131 875,00
3	30.06.2020 13:39	Понижение	206 770,00
4	30.06.2020 11:55	Понижение	206 780,00

6) согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 02.07.2020 №0333300103820000007-3 все заявки участников закупки были признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе, документации об электронном аукционе. Победителем было признано ООО «ТИМСТРОЙ».

В силу ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из документов, представленных Заказчиком в адрес Ивановского УФАС России, а также информации, размещенной на официальном сайте, Заказчик исполнил обязанность по размещению проекта контракта 03.07.2020.

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

08.07.2020 Обществом был направлен протокол разногласий, в котором оно просило внести изменения в п. 7.1 проекта контракта документации о закупке об увеличении обеспечения исполнения контракта с 5% до 7,5% ввиду

того, что снижение начальной (максимальной) цены контракта составило более 25%, а также просило внести изменения в Приложение к контракту «Спецификация».

В силу ч. 5 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры.

10.07.2020 Заказчик повторно разместил проект контракта, указав, что в соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки...

Согласно ч. 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с ч. 1 ст. 96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 96 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 25 раздела 1.3 «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе. Документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта предоставляется Заказчику одновременно с проектом контракта. Способ обеспечения исполнения контракта

определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

15.07.2020 в последний день срока для подписания проекта контракта победителем закупки, Обществом, посредством электронной площадки, был направлен подписанный проект контракта с приложением документа о перечислении денежных средств на счет Заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта на поставку энергосберегающих светильников.

Согласно материалам, представленным электронной площадкой АО «ЕЭТП» письмом №6401-Д/20 от 31.07.2020, платежное поручение о перечислении денежных средств на счет Заказчика, представленных в качестве обеспечения исполнения контракта, не содержит ИНН, КПП Общества, а также Плательщика и название Банка плательщика.

В силу ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 27.06.2011 №161-ФЗ «О национальной платежной системе» распоряжение клиента должно содержать информацию, позволяющую осуществить перевод денежных средств в рамках применяемых форм безналичных расчетов (далее - реквизиты перевода). Перечень реквизитов перевода устанавливается нормативными актами Банка России, за исключением перечня реквизитов перевода, необходимых для учета поступления платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, иных платежей, поступающих на счета органов Федерального казначейства, и платежей за выполнение работ, оказание услуг бюджетными и автономными учреждениями, а также за исключением формы распоряжения клиента - физического лица для осуществления указанных платежей, и договором, заключенным оператором по переводу денежных средств с клиентом или между операторами по переводу денежных средств.

Такой перечень реквизитов перевода содержится в Приложении 1 «Перечень и описание реквизитов платежного поручения, инкассового поручения, платежного требования», установленном Положением Банка России от 19.06.2012 №383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств» (далее – Перечень).

Согласно Перечню, платежное поручение должно содержать, в том числе, следующие реквизиты: ИНН, КПП Плательщика, наименование Плательщика.

Таким образом, перечисленные реквизиты обязательны для указания в платежном поручении.

Вместе с тем, как было установлено, с 16.07.2020 по 20.07.2020 денежные средства на счет Заказчика не поступили, что подтверждается представленными Заказчиком выписками из отдельного лицевого счета бюджетного (автономного) учреждения и выписками из лицевого счета бюджетного учреждения.

На основании ч. 4 ст. 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе.

В силу ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

22.07.2020 Заказчиком был составлен и размещен на официальном сайте протокол о признании победителя уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, Заказчиком правомерно принято решение о признании победителя уклонившимся от заключения контракта.

Учитывая изложенное, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу, что в действиях Заказчика нарушения Закона о контрактной системе отсутствуют, так как средства от Общества в установленные сроки на счет Заказчика не поступили, а платежное поручение, направленное Обществом вместе с подписанным проектом контракта, составлено с нарушениями, которые ставили под сомнение перечисление Обществом денежных средств на счет Заказчика.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «ТИМСТРОЙ» на действия МБУ Гаврилово-Посадского городского поселения «Надежда» при проведении электронного аукциона на поставку энергосберегающих светильников (извещение №0333300103820000007) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии

