

Муниципальному заказчику –
Комитету по управлению городским
хозяйством Администрации
Великого Новгорода

ул. Десятинная, д. 20/10,
Великий Новгород, 173007

Уполномоченному органу –
Комитету по управлению
муниципальным имуществом и
земельными ресурсами
Великого Новгорода

ул. Мерецкова-Волосова, д. 13,
Великий Новгород, 173007

Оператору электронной площадки –
ООО «РТС-тендер» (для сведения)

e-mail: ko@rts-tender.ru

Участнику закупки (подателю жалобы) –
ООО «Джули»

ул. Чапаева, стр. 14, корп. 3, часть пом.

исх. № 657/03 от 10.02.2021

РЕШЕНИЕ № 053/06/64-78/2021

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

08 февраля 2021 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

«...» – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

«...» – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

«...» – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в отсутствии представителей:

- муниципального заказчика – Комитета по управлению городским хозяйством Администрации Великого Новгорода (173007, Великий Новгород, ул. Десятинная, д. 20/10; далее – Комитет);
- уполномоченного органа – Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода (173007, Великий Новгород, ул. Мерецкова-Волосова, д. 13; далее – КУМИ);
- подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «Джули» (620063, г. Екатеринбург, ул. Чапаева, стр. 14, корп. 3, часть пом. 19; далее – ООО «Джули»),

надлежащим образом уведомленных о месте и времени рассмотрения жалобы, своих представителей не направивших, ходатайств не заявлявших,

рассмотрев жалобу участника закупки – ООО «Джули» на действия муниципального заказчика – Комитета при осуществлении им и уполномоченным органом – КУМИ закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту Андреевская улица; улица Герасименко-Маницына; Гражданская улица; Знаменская улица; Ивановская улица; Ильменская улица; улица Королева; улица Лаптева; улица Лени Голикова; Лесная улица; Молотковская улица; Народная улица; улица Панкратова; Парковая улица; Посольская улица; Проезжая улица; Пушкинская улица; Студенческая улица; улица Т.Фрунзе-Оловянка; улица Черемнова-Конюхова; Щитная улица в Великом Новгороде, извещение № 0350300011821000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 22.01.2021,

УСТАНОВИЛА:

01.02.2021 вх. № 465 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «Джули» на действия муниципального заказчика – Комитета при осуществлении им и уполномоченным органом – КУМИ закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту Андреевская улица; улица Герасименко-Маницына; Гражданская улица; Знаменская улица; Ивановская улица; Ильменская улица; улица Королева; улица Лаптева; улица Лени Голикова; Лесная улица; Молотковская улица; Народная улица; улица Панкратова; Парковая улица; Посольская улица; Проезжая улица; Пушкинская улица; Студенческая улица; улица Т.Фрунзе-Оловянка; улица Черемнова-Конюхова; Щитная улица в Великом Новгороде, извещение № 0350300011821000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте 22.01.2021 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

По мнению подателя Жалобы заказчиком в действующей редакции документации о проведении рассматриваемого электронного аукциона

(далее – Документация) неправомерно установлено требование к участникам закупки о представлении в первой части заявки на участие в рассматриваемом электронном аукционе конкретных значений показателей (характеристик) товаров.

ООО «Джули» полагает, что в соответствии с положениями Закона о контрактной системе (пункт 2 части 3 статьи 66) в первых частях заявок на участие в рассматриваемой закупке участникам должно быть представлено только согласие на выполнение работ, являющихся объектом данной закупки, поскольку именно указанные работы, а не поставка товара, являются объектом закупки.

На основании вышеизложенного, податель Жалобы просит признать её доводы обоснованными и выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Муниципальный заказчик – Комитет и уполномоченный орган – КУМИ считают Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в письменных возражениях на нее (вх. № 530 от 04.02.2021 Новгородского УФАС России и вх. № 527 от 04.02.2021 Новгородского УФАС России, соответственно).

На рассмотрении Жалобы представители Комитета и КУМИ устно поддержали позицию относительно доводов Жалобы, представленную в указанных возражениях, которая сводится к следующему.

Документация не содержит незаконных требований к участникам рассматриваемой закупки, в том числе в части требований к содержанию первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Представление в них участниками рассматриваемой закупки конкретных значений показателей (характеристик) ряда товаров, является законным и обусловлено тем, что данные товары поставляются заказчику при выполнении работ, являющихся объектом данной закупки.

Также, заказчик и уполномоченный орган отмечают, что Документация и проект муниципального контракта, заключаемого по итогам рассматриваемого электронного аукциона (Приложение № 2 к Документации; далее – Проект контракта) содержат необходимые положения об условиях поставки и приемки указанных товаров.

Следует отметить, что предусмотренная пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановая проверка действий муниципального заказчика – Комитета, уполномоченного органа – КУМИ и его аукционной комиссии при осуществлении рассматриваемой закупки Комиссией Новгородского УФАС России не проводится в связи с ее проведением при рассмотрении жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Контракт» (далее – ООО «Контракт») на действия заказчика при осуществлении рассматриваемой закупки, поступившей в Новгородское

УФАС России ранее (вх. № 460 от 01.02.2021 в Новгородского УФАС России).

В результате рассмотрения жалобы ООО «Контракт» и проведения внеплановой проверки Комиссией Новгородского УФАС России жалоба была признана необоснованной, нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в действиях муниципального заказчика – Комитета, уполномоченного органа – КУМИ и Аукционной комиссии не установлено (Решение № 053/06/64-77/2021 от 08.02.2021).

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В январе – феврале 2021 года муниципальным заказчиком – Комитетом, уполномоченным органом – КУМИ и Аукционной комиссией осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту Андреевская улица; улица Герасименко-Маницына; Гражданская улица; Знаменская улица; Ивановская улица; Ильменская улица; улица Королева; улица Лаптева; улица Лени Голикова; Лесная улица; Молотковская улица; Народная улица; улица Панкратова; Парковая улица; Посольская улица; Проезжая улица; Пушкинская улица; Студенческая улица; улица Т.Фрунзе-Оловянка; улица Черемнова-Конюхова; Щитная улица в Великом Новгороде, извещение № 0350300011821000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте 22.01.2021 (начальная (максимальная) цена контракта – 160 855 848, 00 рублей).

Документация утверждена председателем Комитета «...» и председателем КУМИ «...» 25.01.2021.

В соответствии со статьёй 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и

качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Муниципальным заказчиком – Комитетом в пункте 3.1 Документации определен объект рассматриваемой закупки – выполнение работ по ремонту Андреевская улица; улица Герасименко-Маницына; Гражданская улица; Знаменская улица; Ивановская улица; Ильменская улица; улица Королева; улица Лаптева; улица Лени Голикова; Лесная улица; Молотковская улица; Народная улица; улица Панкратова; Парковая улица; Посольская улица; Проезжая улица; Пушкинская улица; Студенческая улица; улица Т.Фрунзе-Оловянка; улица Черемнова-Конюхова; Щитная улица в Великом Новгороде (далее, также – Работы).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено требование об использовании при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 10.2 Документации требования к содержанию первых частей заявок на участие в электронном аукционе муниципальным заказчиком – Комитетом установлены в следующем виде:

«Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1. согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях,

предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2. конкретные показатели товаров, соответствующие значениям, установленным в Приложении № 2 «Требования к значениям показателей (характеристик) товаров, предполагаемых к поставке и использованию при выполнении работ, и позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям» к Техническому заданию (Приложение № 1 к Документации; далее – ТЗ) (далее – Приложение № 2 к ТЗ), и указание на товарный знак (при наличии).
3. наименование страны происхождения товара».

При этом пунктом 10.3 ТЗ установлено следующее:

«В рамках исполнения контракта товары (дорожные знаки, стойки, дорожные ограждения, светофоры и др.) поставляемые при выполнении Работ в соответствии со Спецификацией (Приложение № 1 к ТЗ), предусмотренных настоящим контрактом, техническим заданием, приобретает Подрядчик, при этом сроки передачи таких товаров Подрядчик определяет самостоятельно. Заказчик осуществляет приёмку товаров в течение сроков выполнения Работ по контракту с подписанием передаточных документов. Требования к товарам установлены Приложением № 2 к ТЗ».

Кроме того пункт 14.1 Проекта контракта содержит следующие условия:

«В рамках исполнения контракта товары (дорожные знаки, стойки, дорожные ограждения, светофоры и др.) поставляемые при выполнении работ в соответствии со Спецификацией (Приложение № 9 к контракту) предусмотренных настоящим контрактом, техническим заданием, приобретает Подрядчик, при этом сроки передачи таких товаров Подрядчик определяет самостоятельно. Заказчик осуществляет приёмку товаров в соответствии с конкретными показателями товаров, используемых при выполнении работ (приложение № 8 к контракту) в течение сроков выполнения работ по контракту с подписанием передаточных документов».

Таким образом, в рамках исполнения данного контракта действительно предполагается, в том числе, поставка товара, информацию о значениях характеристик которого участники закупки должны представить в первых частях заявок на участие в аукционе в силу требований Закона о контрактной системе пункт 2 части 3 статьи 66).

Из вышеизложенного следует, что Жалоба является необоснованной.

Руководствуясь статьями 33, 64, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Джули» (620063, г. Екатеринбург, ул. Чапаева, стр. 14, корп. 3, часть пом. 19) на действия муниципального заказчика – Комитета по управлению городским хозяйством Администрации Великого Новгорода (173007, Великий Новгород, ул. Десятинная, д. 20/10) при осуществлении им и уполномоченным органом – Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода (173007, Великий Новгород, ул. Мерецкова-Волосова, д. 13) закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту Андреевская улица; улица Герасименко-Маницына; Гражданская улица; Знаменская улица; Ивановская улица; Ильменская улица; улица Королева; улица Лаптева; улица Лени Голикова; Лесная улица; Молотковская улица; Народная улица; улица Панкратова; Парковая улица; Посольская улица; Проезжая улица; Пушкинская улица; Студенческая улица; улица Т.Фрунзе-Оловянка; улица Черемнова-Конюхова; Щитная улица в Великом Новгороде, извещение № 0350300011821000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 22.01.2021, необоснованной.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.