

Законному представителю

ПАО «МРСК Сибири»

660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144а

ООО «Гарантстрой»

ул. Водопьянова, д. 1Д, оф. 2-7,

г. Красноярск, 660125

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № А1038-9.21(2)/18

о назначении наказания по делу об административном правонарушении

19 марта 2019 года

г.

Красноярск

Резолютивная часть постановления оглашена 19 марта 2019 года.

В полном объеме постановление изготовлено 19 марта 2019 года.

Руководитель Красноярского УФАС России <...>, рассмотрев дело №А1038-9.21(2)/18 об административном правонарушении, возбужденное в отношении публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ИНН 2460069527, Россия, 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144 «а») (далее – ПАО «МРСК Сибири»), с привлечением в качестве потерпевшего ООО «Гарантстрой» (660125, г. Красноярск, ул. Водопьянова, д. 1Д, оф. 2-7),

УСТАНОВИЛ:

дрес управления Федеральной антимонопольной службы России по Красноярскому ю поступило заявление ООО «Гарантстрой» (вх. №21448 от 11.12.2018) на действия личного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая пания Сибири» (далее – ПАО «МРСК Сибири»), выразившиеся в нарушении новленного порядка технологического присоединения энергопринимающих устройств изводственной базы, расположенной по адресу: Красноярский край, г. Красноярск, езд Связистов, №9, к.н. земельного участка 24:50:0400051:135 (далее – Объект), а именно, иарушении срока проведения мероприятий по проверке сетевой организацией

олнения заявителем технических условий.

ределением от 27.12.2018 возбуждено дело об административном правонарушении 1038-9.21(2)/18; принято решение о проведении административного расследования и о влечении ООО «Гарантстрой» в качестве потерпевшего.

По итогам расследования законный представитель ПАО «МРСК Сибири» письмом (исх. №892 от 23.01.2019) уведомлен о необходимости 07 февраля 2019 года в 10 ч.00 мин. явиться в Красноярское УФАС России по адресу: пр. Мира, 81д, кабинет 23 для составления протокола об административном правонарушении. Указанное письмо было получено ПАО «МРСК Сибири» 26.01.2019, что подтверждается отчетом об отслеживании почтового отправления с идентификатором 66001726504007.

Протокол №А1038-9.21(2)/18 об административном правонарушении от 07.02.2019 составлен в отсутствие надлежащим образом уведомленного законного представителя, защитника ПАО «МРСК Сибири», потерпевшего.

Определением от 07.02.2019 рассмотрение дела об административном правонарушении назначено на 10 часов 30 минут 20.02.2019.

Определением от 20.02.2019 рассмотрение дела об административном правонарушении отложено на 11 часов 00 минут 19.03.2019.

Указанное определение №А1038-9.21(2)/18 получено ПАО «МРСК Сибири» 27.02.2019, что подтверждается отчетом об отслеживании почтового отправления с идентификатором 66001729049161.

Указанное определение №А1038-9.21(2)/18 получено ООО «Гарантстрой» 04.03.2019, что подтверждается отчетом об отслеживании почтового отправления с идентификатором 80084532326384.

Дело №1038-9.21(2)/18 рассматривалось в отсутствие защитника ПАО «МРСК Сибири», в отсутствие потерпевшего.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении №А1038-9.21(2)/18 установлено следующее.

12.01.2016 между ПАО «МРСК Сибири» и ООО «Гарантстрой» заключен договор №20.2400.10691.15 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – Договор).

Согласно техническим условиям №8000260205-С, являющимся приложением №1 к Договору, на сетевую организацию и заявителя возложены обязанности по осуществлению технологического присоединения.

Согласно пункту 10 Технических условий сетевая организация обязана:

- от ВЛ-10 кВ ф. 49-15 до границ земельного участка Заявителя запроектировать и построить ВЛ-10 кВ. Способ прокладки ВЛ, марку и сечение линии определить проектом;

- определить проектом необходимость установки укоса на отпаечной опоре ВЛ-10 кВф. 49-15. Тип разъединителя определить проектом.

Согласно пункту 11 технических условий к мероприятиям, исполнение которых возложено на

зителя относится:

проектировать и построить ТП-10/0,4 кВ. Тип и мощность силового трансформатора определить проектом;

перед проектируемой ТП-10/0,4 кВ установить разъединитель. Тип разъединителя определить проектом;

от проектируемой ТП-10/0,4 кВ до РУ-0,4 объекта запроектировать и построить необходимое количество ЛЭП-0,4кВ. Тип, марку и сечение провода определить проектом;

ВЛ-10 кВ запроектировать и построить ЛЭП-10 кВ. Номер отпаечной опоры, марку и сечение провода определить проектом;

в границе балансовой принадлежности электрических сетей обеспечить поддержание качества электрической энергии и установку приборов контроля качества электрической энергии в соответствии с действующим НТД РФ.

В соответствии с пунктом 6 Договора сетевая организация обязана в течение пяти рабочих дней со дня уведомления заявителем сетевой организации о выполнении им технических условий осуществить проверку выполнения технических условий заявителем, провести с участием заявителя осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств.

Согласно материалам заявления, 30.07.2018 ООО «Гарантстрой» уведомило сетевую организацию о выполнении технических условий. 21.11.2018, проведена фактическая проверка выполнения технических условий заявителем и составлен Акт №С1-9-997 от 21.11.2018.

По результатам проверки установлено, что технические условия №8000260205-С от 12.01.2016 не выполнены, как со стороны сетевой организации, так и со стороны заявителя.

Согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 года №861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила). Указанные Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического

присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с пунктами 7, 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), указанные Правила предусматривают процедуру выполнения сторонами договора мероприятий по технологическому присоединению. Мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе, выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, а также проверку выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий в соответствии с разделом 9 Правил.

Как следует из пункта 85 Правил, проверка выполнения технических условий проводится в отношении каждого технического условия, выданных заявителю. Для проведения проверки выполнения технических условий заявитель направляет в сетевую организацию уведомление о выполнении технических условий с приложением следующих документов:

а) копии сертификатов соответствия на электрооборудование (если оборудование подлежит обязательной сертификации) и (или) сопроводительной технической документации (технические паспорта оборудования), содержащей сведения о сертификации;

б) копии разделов проектной документации, предусматривающих технические решения, обеспечивающие выполнение технических условий, в том числе решения по схеме внешнего электроснабжения (схеме выдачи мощности объектов по производству электрической энергии), релейной защите и автоматике, телемеханике и связи, в случае если такая проектная документация не была представлена заявителем в сетевую организацию до направления заявителем в сетевую организацию уведомления о выполнении технических условий (если в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации является обязательной);

в) документы, содержащие информацию о результатах проведения пусконаладочных работ, приемо-сдаточных и иных испытаний;

г) нормальные (временные нормальные) схемы электрических соединений объекта электроэнергетики, в том числе однолинейная схема электрических соединений (электроустановки).

Сетевая организация рассматривает представленные заявителем документы, предусмотренные пунктом 85 настоящих Правил, и осуществляет осмотр электроустановок заявителя.

В соответствии с пунктом 90 Правил срок проведения мероприятий по проверке сетевой организацией выполнения заявителем технических условий (с учетом направления заявителю подписанного сетевой организацией акта о выполнении технических условий) не должен превышать 10 дней со дня получения сетевой организацией уведомления от заявителя о выполнении им технических условий либо уведомления об устранении замечаний.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 года №179-э ОАО «МРСК Сибири», осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.58. Таким образом, общество занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в Красноярском крае в границах расположения принадлежащих ПАО «МРСК Сибири» электрических сетей.

Таким образом, ПАО «МРСК Сибири» является сетевой организацией, осуществляющей технологическое присоединение в границах расположения принадлежащих ПАО «МРСК Сибири» электрических сетей.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей (часть 2 статьи 9.21 КоАП РФ).

Постановлением №А509-9.21(2)/17 от 15.09.2017 ПАО «МРСК Сибири» привлекалось к административной ответственности за нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП.

Таким образом, нарушение ПАО «МРСК Сибири» срока проведения мероприятий по проверке сетевой организацией выполнения заявителем технических условий, содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения установленных правил и норм, за нарушение которых предусмотрена КоАП РФ ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Доказательств принятия ПАО «МРСК Сибири» всех зависящих от него мер по соблюдению действующего законодательства, равно как и доказательств, свидетельствующих о наличии препятствий для его соблюдения при рассмотрении дела не представлено.

Сетевая организация рассматривает представленные заявителем документы, предусмотренные пунктом 85 Правил, и осуществляет осмотр электроустановок заявителя (пункт 87 Правил).

В соответствии с пунктом 82(1) Правил, одновременно с осмотром присоединяемых электроустановок заявителя осуществляется допуск к эксплуатации установленного в процессе технологического присоединения прибора учета электрической энергии, включающий составление акта допуска прибора учета в эксплуатацию.

Согласно с пунктом 88 Правил, по результатам мероприятий по проверке выполнения заявителем технических условий сетевая организация в 3-дневный срок составляет и направляет для подписания заявителю подписанный со своей стороны в 2 экземплярах акт о выполнении технических условий (далее – акт о выполнении технических условий).

Заявитель в течение 5 дней со дня получения подписанного сетевой организацией акта о выполнении технических условий возвращает в сетевую организацию один экземпляр подписанного со своей стороны акта о выполнении технических условий.

Акт о выполнении технических условий составляется в отношении заявителей, указанных в пункте 12 настоящих Правил, в случае осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно по одному источнику электроснабжения, а также заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13 и 14 настоящих Правил, и подписывается заявителем и сетевой организацией непосредственно в день проведения осмотра.

В соответствии с пунктом 89 Правил технологического присоединения при невыполнении требований технических условий сетевая организация в письменной форме уведомляет об этом заявителя.

Ввиду этого, в деянии ПАО «МРСК Сибири» усматривается вина, предусмотренная частью 2 статьи 2.1 КоАП, поскольку у последнего имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП предусмотрена административная ответственность, но сетевой организацией не были предприняты все зависящие от нее меры по их соблюдению.

Согласно части 1 статьи 3.1. КоАП целью административного наказания является предупреждение совершения новых правонарушений как самим нарушителем, так и другими лицами.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, сформулированной в Постановлении от 15.07.1999 №11-П, Постановлении от 17.01.2013 №1-П, конституционными требованиями справедливости и соразмерности предопределяется дифференциация публично-правовой ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении тех или иных мер государственного принуждения.

При введении в качестве меры административной ответственности значительных по размеру безальтернативных административных штрафов законодатель в силу конституционных требований соразмерности и индивидуализации юридической ответственности обязан вводить соответствующие правила назначения и исполнения административных наказаний, в том числе критерии, позволяющие надлежащим образом учитывать материальное и финансовое положение привлекаемого к административной ответственности лица.

Меры административной ответственности и правила их применения, устанавливаемые законодательством об административных правонарушениях, должны не только соответствовать характеру правонарушения, его опасности для защищаемых законом ценностей, но и обеспечивать учет причин и условий его совершения, а также личности правонарушителя и степени его вины, гарантируя тем самым адекватность порождаемых последствий для лица, привлекаемого к административной ответственности, тому вреду, который причинен в результате административного правонарушения, не допуская избыточного государственного принуждения и обеспечивая баланс основных прав индивида (юридического лица) и общего интереса, состоящего в защите личности, общества и государства от административных правонарушений.

При рассмотрении дела об административном правонарушении ПАО «МРСК Сибири» представлены документы, характеризующие материальное положение организации: копии отчета о финансовых результатах на январь-декабрь 2016 года, копии бухгалтерского баланса на 31 декабря 2016 года, копии отчета о финансовых результатах за январь-декабрь 2017 года, копии бухгалтерского баланса на 31 декабря 2017 года, копии отчета о финансовых результатах за январь-июнь 2018 года, копии бухгалтерского баланса на 30 июня 2018 года. Исходя из представленных документов, за период январь-декабрь 2016 года финансовый убыток Общества составил 1 803 610 тыс. руб., за период январь-декабрь 2017 года чистая прибыль Общества составила 904 146 тыс. руб., за период январь-июнь 2018 года чистая прибыль составила 730 855 тыс. руб. Из указанных сведений, характеризующих размеры прибыли и убытков организации за периоды с 2016 по 2018 год, следует о том, что Общество имеет нестабильное финансовое положение.

Кроме того, информация о количестве и общей сумме наложенных в 2017-2018 году антимонопольным органом на ПАО «МРСК Сибири» административных штрафов, свидетельствует о наличии значительной финансовой нагрузки на юридическое лицо, которая влечет отток денежных средств организации от финансирования мероприятий по осуществлению технологического присоединения по договорам; приводит к избыточному государственному принуждению, а также противоречит общему интересу, состоящему в защите личности, общества и государства.

Принимая во внимание, что целью административного наказания является предупреждение совершения новых правонарушений, применяя критерии справедливости и соразмерности административного наказания, обозначенные Конституционным судом Российской Федерации в Постановлении от 25.02.2014 № 4-П и Постановлении от 17.01.2013 № 1-П, руководствуясь частями 3.2, 3.3 статьи 4.1 КоАП, статьями 4.2., 29.9., 29.10. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ИНН/КПП 2460069527/246001001, Россия, 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144 «а») виновным в совершении правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП.

Назначить ПАО «МРСК Сибири» за совершение административного правонарушения,

предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП, административное наказание в виде штрафа, в размере 600 000 (шестьсот тысяч рублей).

Снизить назначенный ПАО «МРСК Сибири» за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП, штраф на пятьдесят процентов, то есть вдвое.

Считать назначенным ПАО «МРСК Сибири» за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП, административное наказание в виде штрафа, в размере 300 000 (триста тысяч рублей).

Руководитель управления

<...>

Примечание:

В соответствии с частью 3 статьи 30.1. и частью 1 статьи 30.3. КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в силу.

Штраф необходимо перечислить по следующим реквизитам: ИНН 2466009115 КПП 246601001 УФК по Красноярскому краю (Красноярское УФАС России) г. Красноярск р/сч 40101810600000010001 в ОТДЕЛЕНИЕ КРАСНОЯРСК г. Красноярск БИК 040407001.

ОКТМО 04701000 КБК 161 1 16 41000 01 6000 140

УИН 16133032000001568070

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, его учреждения, структурного подразделения или территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за

исключением судебного пристава-исполнителя), составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.