

Решение по результатам внеплановой проверки

№ 058/06/99-864/2022

09 декабря 2022 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

На основании приказа Пензенского УФАС России от 29.11.2022 № 179 Инспекцией в составе:

Руководителя Инспекции:

- <...> – начальника отдела контроля закупок,

Членов Инспекции:

- <...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,
- <...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

проведена внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении заказчиком – ФКУ «Поволжуправтодор» открытого конкурса в электронной форме «Оказание услуг на объекте «Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-5 «Урал» от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска. Строительство автомобильной дороги М 5 «Урал» Москва - Рязань - Пенза - Самара - Уфа - Челябинск на участке обходов н.п. Умет, н.п. Аким – Сергиевка, н.п. Зубова Поляна км 411 – км 466, Республика Мордовия. Лесовосстановление» (извещение № 0355100004522000069 от 02.11.2022 размещено на сайте <https://zakupki.gov.ru>; ИКЗ 221583601069958360100101480798130414).

Проверка начата 29.11.2022, окончена 09.12.2022.

Юридический адрес проверяемой организации: федеральное казенное учреждение «Федеральное управление автомобильных дорог «Большая волга» Федерального дорожного агентства» (ФКУ «Поволжуправтодор») (440600, Пензенская обл, г. Пенза, ул. Кураева, 1А; goszakaz-penza@mail.ru).

Внеплановой проверкой установлено:

Основанием для проведения внеплановой проверки послужило получение обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от заказчика – федерального казенного учреждения «Федеральное управление автомобильных дорог «Большая волга» Федерального дорожного агентства» (ФКУ «Поволжуправтодор») в связи с признанием открытого конкурса в электронной форме «Оказание услуг на объекте «Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-5 «Урал» от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска. Строительство автомобильной дороги М-5 «Урал» Москва - Рязань - Пенза - Самара - Уфа - Челябинск на участке обходов н.п. Умет, н.п. Аким – Сергиевка, н.п. Зубова Поляна км 411 – км 466, Республика Мордовия. Лесовосстановление» (извещение № 0355100004522000069 от 02.11.2022 размещено на сайте <https://zakupki.gov.ru>; ИКЗ 221583601069958360100101480798130414) несостоявшимся на основании части 1 статьи 52 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки на участие в закупке.

Внеплановая проверка осуществлена в соответствии с пунктом 4 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимся осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», постановлением Правительства

РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений».

В силу части 1 статьи 48 Закона о контрактной системе, электронный конкурс начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

02.11.2022 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> заказчиком размещено извещение № 0355100004522000069 о проведении открытого конкурса в электронной форме «Оказание услуг на объекте «Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-5 «Урал» от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска. Строительство автомобильной дороги М-5 «Урал» Москва - Рязань - Пенза - Самара - Уфа - Челябинск на участке обходов н.п. Умет, н.п. Аким – Сергиевка, н.п. Зубова Поляна км 411 – км 466, Республика Мордовия. Лесовосстановление».

Начальная (максимальная) цена контракта – 54 090 150,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок 21.11.2022 08:00 (МСК)

Дата окончания срока рассмотрения и оценки первых частей заявок 22.11.2022

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта 23.11.2022

Дата окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок 24.11.2022

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 25.11.2022.

Информация об объекте закупки

Код позиции	Наименование товара, работы, услуги по ОКПД2, КТРУ	Ед. измерения	Количество (объем работы, услуги)	Цена за ед.,	Стоимость,
81.30.10.000	Услуги по планировке ландшафта	Условная единица	1,00	54 090 150,00	54 090 150,00
Итого (1 записей): 54 090 150,00					

С учетом НМЦК в извещении установлены требования к участникам закупки в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а также пунктом 4 постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

Во исполнение части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в составе извещения в виде электронных документов размещены:

- описание объекта закупки;
- обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;
- проект контракта;
- порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах.

Также в составе извещения в виде нескольких частей размещена проектная документация («Проект лесовосстановления по объекту «Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-5 «Урал» от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска. Строительство автомобильной дороги М-5 «Урал» Москва - Рязань - Пенза - Самара - Уфа - Челябинск на участке обходов н.п. Умет, н.п. Аким – Сергиевка, н.п. Зубова Поляна км 411 – км 466, Республика Мордовия»).

Согласно порядку рассмотрения и оценки заявок на участие, заказчиком выбраны 2 критерия оценки заявок «Цена контракта», «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки»

(Показатель оценки «Качественные характеристики объекта закупки», Показатель оценки, детализирующий показатель оценки «Качество работ»).

Как следует из подпункта пункта 1 части 3 статьи 48 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней (за исключением случая, предусмотренного частью 4 настоящей статьи) со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают первые части заявок на участие в закупке, направленные оператором электронной площадки, и принимают решение о признании первой части заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

б) осуществляют оценку первых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критериям, предусмотренным пунктами 2 и 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (если такие критерии установлены извещением об осуществлении закупки);

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке, после подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе, открытый конкурентный способ признается несостоявшимся в случае, когда по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки на участие в закупке.

Частью 7 статьи 52 Закона о контрактной системе установлено, что в случае, предусмотренном пунктом 3 части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1 (за исключением идентификационных номеров заявок на участие в закупке) и 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона, подписывает такой протокол усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки, который не позднее одного часа с момента получения такого протокола размещает его в единой информационной системе и на электронной площадке.

Согласно протоколу подведения итогов электронного конкурса (0355100004522000069) от 22.11.2022 (размещен 22.11.2022), электронный конкурс № 0355100004522000069 признан несостоявшимся на основании ч. 1 ст. 52 Федерального закона № 44-ФЗ в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки на участие в закупке.

Из части 8 статьи 52 Закона о контрактной системе следует, что в случаях, предусмотренных пунктами 3 – 6 части 1 настоящей статьи, заказчик вправе осуществить новую закупку в соответствии с настоящим Федеральным законом либо осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае заключения контракта в соответствии с пунктом 6 части 2, пунктом 6 части 3, пунктом 2 части 4, частями 5, 6 и 8 статьи 52 настоящего Федерального закона в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом контракт заключается в соответствии с требованиями части 5 настоящей статьи.

Частью 5 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено, что заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся осуществляется в соответствии с пунктами 24 и 25 части 1 настоящей статьи:

1) на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (если настоящим Федеральным законом предусмотрено извещение об осуществлении закупки), документацией о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);

2) по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, а также цену контракта, предложенную участником закупки (если в соответствии с настоящим Федеральным законом заявка участника закупки содержит предложение о цене контракта и (или) предусмотрена подача участником закупки такого предложения), либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 части 2 статьи 51 настоящего Федерального закона, и максимальному значению цены контракта (в

случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона);

3) в порядке, установленном настоящим Федеральным законом для заключения контракта с победителем соответствующего способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), с учетом положений части 9 настоящей статьи. При этом, если при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры закупка в соответствии с частью 8 статьи 52, частью 4 статьи 77 настоящего Федерального закона осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

а) единственный поставщик (подрядчик, исполнитель) в случаях, предусмотренных статьей 51 настоящего Федерального закона для формирования, размещения информации и документов на электронной площадке, специализированной электронной площадке, формирует и размещает такие информацию и документы в единой информационной системе (если иное не предусмотрено в соответствии с настоящим Федеральным законом);

б) положения пункта 2 части 2, подпункта «б» пункта 2 части 3, части 7 статьи 51 настоящего Федерального закона не применяются;

4) по согласованию с контрольным органом в сфере закупок в случае признания несостоявшимися конкурса или аукциона, если начальная (максимальная) цена контракта превышает предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, который устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2020 № 961 установлен предельный размер начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого осуществляется согласование заключения контракта с единственным поставщиком с контрольным органом в сфере закупок – 1 тыс. рублей при признании открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме несостоявшимися в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 6 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе.

Частью 6 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено, что при необходимости согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с контрольным органом в сфере закупок в соответствии с пунктом 4 части 5 настоящей статьи заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в контрольный орган в сфере закупок обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не позднее чем через пять рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся (в случае, если такой протокол подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом).

25.11.2022 заказчик с использованием единой информационной системы в сфере закупок направил в Пензенское УФАС России обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – ООО «ПЕРСПЕКТИВА» (ИНН 6212002804).

Согласно пункту 11 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2020 № 961 (далее – Правила), не позднее 10 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, контрольный орган в сфере закупок (за исключением случаев, предусмотренных подпунктом "г" пункта 9 и подпунктом "г" пункта 10 настоящих Правил) осуществляет следующую совокупность действий:

а) рассматривает обращение и проводит внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 4 части 15 статьи 99 Федерального закона. Проведение такой внеплановой проверки осуществляется в порядке, установленном в соответствии с частью 2 статьи 99 Федерального закона, и с учетом настоящих Правил;

б) по результатам рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки принимает решение в соответствии с пунктами 12 или 13 настоящих Правил.

В силу пункта 12 Правил, контрольный орган в сфере закупок принимает решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, предусмотренных пунктом 13 настоящих Правил.

В ходе проведения внеплановой проверки Инспекция, рассмотрев обращение и документы, представленные заказчиком, нарушений Закона о контрактной системе не выявила. Из представленных документов и информации следует, что единственный поставщик (подрядчик, исполнитель) соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Федерального закона.

Учитывая изложенное, Инспекция Управления, руководствуясь пунктом 12 Правительства РФ от 30.06.2020 № 961, пунктом 24 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе,

решила:

Согласовать ФКУ «Поволжуправтодор» возможность заключения государственного контракта с ООО «ПЕРСПЕКТИВА» (ИНН 6212002804) на Оказание услуг на объекте «Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-5 «Урал» от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска. Строительство автомобильной дороги М-5 «Урал» Москва - Рязань - Пенза - Самара - Уфа - Челябинск на участке обходов н.п. Умет, н.п. Аким – Сергиевка, н.п. Зубова Поляна км 411 – км 466, Республика Мордовия. Лесовосстановление» в соответствии с частью 5 статьи 93 Закона о контрактной системе по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта при проведении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме (ИКЗ 221583601069958360100101480798130414).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>