

19 апреля 2011 г. г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере размещения заказов в составе:

председатель Комиссии: <...> – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике,

члены Комиссии: <...> - начальник отдела контроля размещения государственного заказа; <...> – старший государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа; <...> – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа (отсутствует); <...> - специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа; <...> – оперуполномоченный УБЭП МВД по Удмуртской Республике (с правом совещательного голоса), кворум соблюден, в присутствии:

заявителя – индивидуального предпринимателя Чепкасова Владимира Геннадьевича (предъявлен паспорт <...>

представителей заказчика – Администрации города Глазова <...> (доверенность 18.04.2011г. № 01-46/01230), <...> (доверенность от 18.04.2011г. № 01-46/01229);

рассмотрев жалобу ИП Чепкасова Владимира Геннадьевича на действия Администрации города Глазова (далее – Заказчик, Администрация) при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по размещению (посредством публикации) официальной информации органов местного самоуправления (номер заказа на официальном сайте 0113300023911000103) (далее – запрос котировок), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

13 апреля 2011 года в Удмуртское УФАС России обратился ИП Чепкасов В.Г. с жалобой на действия Заказчика, в которой указывает на ограничение количества участников размещения заказа, так как в городе Глазове установленному Заказчиком требованию исполнения контракта «сроки опубликования – еженедельно, по дням: вторник и суббота» соответствует только одно средство массовой информации – газета «Красное знамя».

Заказчик представил письменные пояснения по жалобе, согласно которым оспоренные Заявителем требования установлены исходя из особенностей процедуры согласования актов органов местного самоуправления, и доведения этой информации до населения города, то есть данные требования установлены исходя из потребностей Администрации. Извещение о проведении запроса котировок не содержит требований, перечисленных в части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов, и влекущих ограничение количества участников размещения заказа.

На рассмотрении дела Заявитель изложенные в жалобе доводы поддержал, и пояснил, что Заказчик вынуждает его подстраиваться под установленные требования по выходу газеты по вторникам и субботам.

Представители Заказчика с жалобой не согласились, поддержав доводы, изложенные в письменных пояснениях.

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, осуществив в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС установила следующее.

В соответствии с данными официального сайта Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) 08.04.2011г. было опубликовано извещение № 0113300023911000103 о проведении указанного запроса котировок. Начальная цена контракта установлена в размере 250 000,00 руб.

До дня окончания подачи котировочных заявок поступила одна котировочная заявка – от ИП Чепкасова В.Г., в связи с чем, 18.04.2011г. срок подачи заявок был продлён до 22.04.2011г.

1. В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать, в том числе наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Из данной нормы следует, что заказчик обязан определить при проведении запроса котировок требования к качеству, техническим характеристикам услуг, требования к результатам работ, которые соответствуют потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование бюджетных средств.

Извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа (часть 2 статьи 45 Закона).

Иных ограничений к содержанию извещения о проведении запроса котировок Законом о размещении заказов не предусмотрено.

При этом следует учитывать, что в соответствии со статьей 8 Закона о размещении заказов участниками размещения заказов являются лица, претендующие на заключение контракта. Участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

Предметом запроса котировок является оказание услуг по публикации официальной информации органов местного самоуправления, что предполагает неограниченное количество исполнителей таких услуг, несмотря на требования,

содержащиеся в извещении о проведении запроса котировок.

Заявителем не представлено доказательств, свидетельствующих о том, что содержащиеся в извещении требования по срокам опубликования информации ограничивают доступ к участию в запросе котировок, являются непреодолимыми для него, других потенциальных участников размещения заказа, а также каким-либо иным способом могут повлечь за собой ограничение количества участников размещения заказа, что является необходимым условием для признания Заказчика нарушившим часть 2 статьи 45 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов, изложенных в жалобе ИП Чепкасова В.Г.

2. Анализ представленных в материалы дела документов показал, что в нарушение пункта 4 статьи 43 Закона, Заказчиком не установлены требования к качеству, техническим характеристикам услуг, требования к результатам этих услуг.

Исходя из предмета закупаемых услуг, в извещении должны быть установлены следующие требования: количество экземпляров тиража, объём полос, издание (чёрно-белое, цветное), формат издания и др.

Перечисленные характеристики в извещении о проведении запроса котировок отсутствуют. На этапе оценки и сопоставления поданных котировочных заявок указанное нарушение не позволит определить соответствие предлагаемых услуг потребностям заказчика.

Размещение на официальном сайте в сети "Интернет" информации о размещении заказа, подлежащей в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов такому опубликованию или такому размещению (извещение о проведении запроса котировок), с нарушением требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов, содержит признаки совершения Заказчиком административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, Комиссией установлено, что определённые в извещении о проведении запроса котировок сроки опубликования – «еженедельно, по дням: вторник и суббота», указаны некорректно и не позволяют установить периодичность публикации информации.

На основании изложенного и, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 5 и 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379, Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Чепкасова Владимира Геннадьевича на действия Администрации города Глазова при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по размещению (посредством публикации) официальной информации органов местного самоуправления необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 4 статьи 43 Закона о размещении заказов.

4. Выдать Администрации города Глазова предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд, арбитражный суд в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>