

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-75/17 об отказе включения сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

01.03.2017г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

<...>,

с участием представителей: заявителя Муниципального учреждения «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» <...> по доверенности от 01.03.2017г., генерального директора ООО «Кристалл Русь» <...>, рассмотрев обращение МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Кристалл Русь», учредителя и его единоличного исполнительного органа,

УСТАНОВИЛА:

МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» 13.02.2017г. (вх. 406) представило в УФАС по РА в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для включения в Реестр недобросовестных поставщиков сведения в отношении ООО «Кристалл Русь» (ИНН 0411167380, Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, ул. Солнечная, 14, кв. 1), учредителя и его единоличного исполнительного органа.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения участника закупки от заключения контракта, на основании части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проведена внеплановая проверка закупки, в ходе которой установлено следующее:

Заказчиком Муниципальным учреждением «Управление коммунального хозяйства администрации города Горно-Алтайска» 30.12.2016г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении запроса котировок № 0377300000416000125 на содержание альпийских горок, работ на улицах города Горно-Алтайска.

Согласно извещению № 0377300000416000125:

- начальная (максимальная) цена контракта – 319 041,63 руб.;

- дата и время окончания подачи заявок и вскрытия конвертов: 19.01.2017г. в 09-00 часов.

С 01.02.2017г. Муниципальное учреждение «Управление коммунального хозяйства администрации города Горно-Алтайска» переименовано в Муниципальное

учреждение «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска».

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок № П1 от 19.01.2017г., размещенному на официальном сайте ЕИС, поступили 2 котировочные заявки, победителем запроса котировок признан участник под номером заявки ООО «Кристалл Русь» с наименьшим ценовым предложением – 297 000 руб. Участником запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем признан участник с номером заявки 1 ООО «Дизайнерский центр плюс», с предложением о цене контракта 319 000 руб.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика пояснила, что на процедуре вскрытия конвертов с котировочными заявками присутствовал представитель участника закупки № 2 <...>. По результатам определения победителя запроса котировок, в установленные законодательством о контрактной системе сроки, второй экземпляр протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и два экземпляра проекта муниципального контракта с указанием реквизитов ООО «Кристалл Русь», месяца заключения контракта (январь), генерального директора общества (<...>), с условиями исполнения контракта, предусмотренными извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной ООО Кристалл Русь», вручены представителю общества <...>. Однако, документов подтверждающих факта вручения не предоставлено.

Согласно письму б/н от 08.02.2017г. ООО «Кристалл Русь» за подписью <...>, общество передало заказчику два экземпляра муниципального контракта на содержание альпийских гор, рабатов на улицах города Горно-Алтайска (входящий номер заказчика 66 от 08.02.2017г.), с исправлениями месяца заключения контракта (январь исправлен на февраль), даты (8), и лица, подписавшего контракт (<...>, вместо генерального директора общества <...>). К письму приложена выписка из ЕГРЮЛ № 1728И/2016 от 10.11.2016г. и свидетельство о праве на наследство по закону 04 АА 0182561 от 06.02.2017г.

По мнению Комиссии УФАС по РА данный факт свидетельствует о получении обществом проекта муниципальных контрактов.

В соответствии с частью 11 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт и выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 78 Закона о контрактной системе контракт

может быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанного протокола.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 73 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться, в том числе информация о сроках, в течение которого победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя запроса котировок от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимися от заключения контракта.

Согласно условиям извещения № 0377300000416000125 заказчиком сроки признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимся от заключения контракта не установлены.

Следовательно, победитель данного запроса котировок признается уклонившимся от заключения контракта по истечении двадцати дней с даты подписания протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, т.е. после 08.02.2017г.

08.02.2017г. заказчик, руководствуясь ч. 11 ст. 78 Закона о контрактной системе, составил протокол о признании ООО «Кристалл Русь» уклонившимся от заключения муниципального контракта, т.к. обществом 08.02.2017г. в адрес заказчика представлено два экземпляра проекта контракта, за подписью лица (<...>), неуполномоченного на подписание муниципального контракта.

В соответствии с ч. 4 ст. 32 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» руководство текущей деятельностью осуществляется единоличным исполнительным органом общества или единоличным исполнительным органом общества и коллегиальным исполнительным органом общества.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 40 Закона об Обществах с ограниченной ответственностью единоличный исполнительный орган общества без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки.

Исходя из выписки из ЕГРЮЛ № 1728И/2016 от 10.11.2016г., представленной вместе с подписанными муниципальными контрактами, единоличным исполнительным органом (генеральным директором) общества является <...>.

08.02.2017г. заказчиком заключен муниципальный контракт № 23-02-17 с ООО «Дизайнерский центр плюс», предложение о цене контракта которого содержит лучшее условие по цене контракта, следующее после предложенного победителем.

На заседании комиссии УФАС по РА генеральный директор общества (на момент заседания Комиссии) пояснил, что 22.01.2017г. умер единственный учредитель и генеральный директор общества <...>. 08.02.2017г. <...> в качестве собственника общества предоставил заказчику подписанный им муниципальный контракт от имени ООО «Кристалл Русь».

В соответствии с ч. 12 ст. 21 Закона об Обществах с ограниченной ответственностью доля или часть доли в уставном капитале общества переходит к ее приобретателю с момента внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц. Внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о переходе доли или части доли в уставном капитале общества в случаях, не требующих нотариального удостоверения сделки, направленной на отчуждение доли или части доли в уставном капитале общества, осуществляется на основании правоустанавливающих документов.

Согласно сведениям сайта ФНС России (<https://egrul.nalog.ru>) на дату заседания Комиссии УФАС по РА, заявление об изменении сведений, не связанных с изменением учредительных документов, подано 08.02.2017г. С 15.02.2017г. единственным участником и генеральным директором ООО «Кристалл Русь» является <...>.

Таким образом, на 08.02.2017г. <...> не являлся ни участником, ни генеральным директором ООО «Кристалл Русь».

В соответствии с ч. 15 ст. 78 Закона о контрактной системе в случае наличия принятых судом или арбитражным судом судебных актов либо возникновения обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта одной из сторон в установленные настоящей статьей сроки, эта сторона обязана уведомить другую сторону о наличии данных судебных актов или обстоятельств в течение одного дня.

На заседании комиссии УФАС по РА представитель заказчика пояснила, что от ООО «Кристалл Русь» не поступали сведения о смерти генерального директора, кроме того пояснила, что ООО «Кристалл Русь» 08.02.2017г. (последний день подписания контракта), представив подписанный не уполномоченным лицом муниципальный контракт, ввело заказчика в заблуждение. В целях соблюдения сроков для заключения контракта, заказчик заключил муниципальный контракт с ООО «Дизайнерский центр плюс», т.к. установленный ч. 13 ст. 78 Закона о контрактной системе срок для подписания контракта (не ранее 7 и не позднее 20 дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок), включает, в том числе сроки для подписания контракта с участником запроса котировок, предложившим такую же, как и победитель запроса котировок, цену контракта, или при отсутствии этого участника с участником запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшее условие по цене контракта, следующее после предложенного победителем, в случае признания победителя уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Представитель заявителя не настаивала на включение сведений в отношении ООО «Кристалл Русь» в реестр недобросовестных поставщиков.

В связи с тем, что с 22.01.2017г. у ООО «Кристалл Русь» возникли обстоятельства

непреодолимой силы, препятствующие подписанию контракта в установленные сроки (смерть генерального директора и единственного участника), его действия не могут считаться недобросовестными. Однако, общество, не предоставив заказчику сведения о смерти генерального директора, а предоставив муниципальный контракт, подписанный неуполномоченным лицом, ввело заказчика в заблуждение.

На основании изложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Муниципальным учреждением «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска», в отношении ООО «Кристалл Русь» (ИНН 0411167380, с. Майма, ул. Солнечная, 14, кв. 1) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.