

Заявитель – общество с
ограниченной ответственностью
«Систематика»

Заказчик – государственное
автономное учреждение Тульской
области «Центр информационных
технологий»

Оператор электронной площадки -
общество с ограниченной
ответственностью «РТС-тендер»

Р Е Ш Е Н И Е

по делу N 071/07/3-534/2021

30 июня 2021 года

г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

Председатель <...>

Комиссии:

Члены Комиссии: <...>

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), посредством системы видеоконференцсвязи жалобу ООО «Систематика» исх. № 718-с от 08 июня 2021 года (вх. № 3471 от 21 июня 2021 года) на действия заказчика – государственного автономного учреждения Тульской области «Центр информационных технологий» (далее – ГАУ ТО «ЦИТ») при проведении электронного аукциона на право заключения договора на оказание услуг по внедрению и адаптации программы для ЭВМ для повышения эффективности управления в социально-экономической сфере Тульской области (далее – аукцион) (извещение № 32110308906), при участии лиц:

представителей со стороны Заявителя – ООО «Систематика»:

представителей со стороны Заказчика, Закупочной комиссии – ГАУ ТО «ЦИТ»:

– <...>

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Систематика» исх. № 718-с от 08 июня 2021 года (вх. № 3471 от 21 июня 2021 года) на действия заказчика, организатора торгов – ГАУ ТО «ЦИТ» при проведении аукциона (извещение N 32110308906).

Согласно жалобе ООО «Систематика» исх. № 718-с от 08 июня 2021 года (вх. № 3471 от 21 июня 2021 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в следующем.

Организатором закупки 24 мая 2021 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) было опубликовано извещение N 32110308906 о проведении электронного аукциона на право заключения договора на оказание услуг по внедрению и адаптации программы для ЭВМ для повышения эффективности управления в социально-экономической сфере Тульской области (далее – Извещение).

Заявитель считает, что документация об электронном аукционе на право заключения договора на оказание услуг по внедрению и адаптации

программы для ЭВМ для повышения эффективности управления в социально-экономической сфере Тульской области (далее - Документация) составлена с нарушением норм статьи 3 Закона N 223-ФЗ.

Уведомлением Тульского УФАС России от 24 июня 2021 года исх. N 5/3466 аукцион (извещение N 32110308906) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

В ответ на указанное уведомление ГАУ ТО «ЦИТ» представило письменные возражения по доводам жалобы ООО «Систематика».

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности ГАУ ТО «ЦИТ», ООО «Систематика» Комиссия пришла к следующим выводам.

Предметом договора (извещение N 32110308906) являлось оказание услуг по внедрению и адаптации программы для ЭВМ для повышения эффективности управления в социально-экономической сфере Тульской области.

Начальная (максимальная) цена договора составила 10 174 379,20 рублей (десять миллионов сто семьдесят четыре тысячи триста семьдесят девять рублей 20 копеек).

Дата и время окончания подачи заявок (извещение N 32110308906) – 09 июня 2021 года в 9 часов 00 минут (по московскому времени).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона N 135-ФЗ, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Закона N 223-ФЗ в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий

(бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу о том, что в целях соблюдения баланса частных и публичных интересов, Законом N 223-ФЗ регламентирован и детерминирован порядок обжалования действий заказчиков лицами, не являющимися участниками, а также порядок и случаи обжалования действий заказчика лицами, принявшими участие в закупках и процессуальные поводы для обращения этих категорий лиц в антимонопольный орган является разными: участник закупки вправе обжаловать любые действия заказчика с учетом части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ на любой стадии, лицо, не подававшее заявку - лишь действия заказчика, хронологически предшествующие окончанию срока подачи заявок, поскольку именно до этой даты объявляется закупка, разрабатывается и размещается закупочная документация, заказчик обеспечивает информационное сопровождение, связанное с подачей заявок.

Лица, не являющиеся участниками закупки, не лишены права оспорить положения закупочной документации, но реализовать такое право, с целью обеспечения баланса интересов сторон и стабильности правопорядка, эти лица обязаны до окончания срока подачи заявок.

Как установила Комиссия Тульского УФАС России ООО «Систематика» заявку на участие в аукционе (извещение N 32110308906) не подавало.

Из документов, представленных Заявителем о подтверждении направления данной жалобы в Тульское УФАС России следует, что указанная жалоба была направлена ООО «Систематика» почтовым отправлением 9 июня 2021 года в 13 часов 27 минут, и электронной почтой 21.06.2021 года в 14 часов 19 минут.

Таким образом, в связи с тем, что жалоба ООО «Систематика» исх. № 718-с от 08 июня 2021 года (вх. № 3471 от 21 июня 2021 года) подана после даты окончания подачи заявок (09.06.2021 09-00), Комиссией не могут быть исследованы доводы ООО «Систематика», касающиеся положений, установленных Документацией (извещение N 32110308906).

На основании изложенного, руководствуясь Законом N 223-ФЗ, в соответствии со статьей 18.1 Закона N 135-ФЗ,

решила:

1. Оставить жалобу ООО «Систематика» (ИНН 7701187409, ОГРН 1027700032843) исх. № 718-с от 08 июня 2021 года (вх. № 3471 от 21 июня 2021 года) на действия (бездействие) ГАУ ТО «ЦИТ» (ИНН 7107535139, ОГРН 1127154008244) при проведении аукциона (извещение N 32110308906) без рассмотрения.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении Тульского УФАС России от 24 июня 2021 года исх. N 5/3466 по аукциону (извещение N 32110308906).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>