

АО «Газпром газораспределение Ярославль»

150030, г. Ярославль,

Суздальское шоссе, д. 33

ПАО «Газпром нефть»

190000, Россия, Санкт-Петербург,

ул. Почтамтская, д. 3-5

Email: info@gazprom-neft.ru

150006, г. Ярославль,

Тормозное шоссе, д. 93

ООО «Прометей»

152907, Ярославская обл., г. Рыбинск,

ул. 9 Мая, д. 15

Решение

по делу № 07-03/26-16

о нарушении антимонопольного законодательства

20 июля 2017 года г. Ярославль

Решение изготовлено в полном объеме 02 августа 2017 года

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС России
Матяшевская М.И.,

члены Комиссии: ведущий специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ
Турутина А.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и Язуина А.А.,

в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Ярославль» <...>,

представителей ПАО «Газпром Нефть» <...>, <...>,

рассмотрев дело №07-03/26-16, возбужденное в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль» по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006 (далее также – закон о защите конкуренции), выразившегося в невыполнении в августе 2016г. в полном объеме заявки ООО «Прометей» на поставку сжиженного углеводородного газа по договору №УПР-ПР-164/16 от 22.03.2016, и в отношении ПАО «Газпром нефть» по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006, выразившегося в неисполнении и несвоевременном исполнении обязательств по договорам №ГНП-1327110/02423/Д от 10.12.2013 и №ГНП-13/27110/02424/Д от 10.12.2013 со стороны ПАО «Газпром нефть» в августе и сентябре 2016 года,

УСТАНОВИЛА:

В Ярославское УФАС России поступило заявление ООО «Прометей» о нарушении антимонопольного законодательства со стороны АО «Газпром газораспределение Ярославль» в связи с неисполнением заявки на поставку сжиженного углеводородного газа ООО «Прометей» в августе 2016г. в полном объеме.

Фактические обстоятельства дела состоят в следующем.

Между ООО «Прометей» (покупатель) и ОАО «Газпром нефть» (поставщик) заключен договор поставки нефтепродуктов № ГНП-13/27110/02424/Д от 10.12.2013. Согласно п. 1.1. указанного договора ОАО «Газпром нефть» обязуется в порядке и на условиях, определенных договором, передавать в собственность ООО «Прометей» нефтепродукты, а последний обязуется принимать продукцию и оплачивать ее. Договором определен следующий порядок поставки трубопроводным транспортом:

1. ООО «Прометей» до 14-го числа текущего месяца предоставить поставщику объемы заказываемой продукции на следующий месяц с указанием пункта назначения (п. 2.9.1.);
2. Не позднее трех дней с даты подписания Дополнения покупатель предоставляет поставщику отгрузочные разрядки на отгрузку продукции (п. 2.9.1.);
3. Отгрузка покупателю производится в течении 21 календарного дня от даты получения поставщиком отгрузочной разрядки (п. 3.1.);
4. После отгрузки партии продукции поставщик выставляет покупателю товарную накладную, акт приемки-передачи, счет-фактуру (п. 4.5.);
5. Оплата поставки осуществляется покупателем на условиях 100% предварительной платы (п. 4.4.).

Между ООО «Прометей» и АО «Газпром газораспределение Ярославль» заключен договор №УПР-ПР-164/16 от 22.03.2016, по которому АО «Газпром газораспределение Ярославль» обязуется осуществлять прием, хранение с обезличением, учет и отпуск сжиженного углеводородного газа (далее - СУГ) от ООО «Прометей», а последний обязуется принять и оплатить указанные услуги. Договором определен следующий порядок оказания услуг:

1. ООО «Прометей» письменно, путем подачи заявки не менее чем за сутки известить АО «Газпром газораспределение Ярославль» о количестве и времени передаваемого СУГ (п. 2.1.1.);

2. Вместе с передачей СУГ на хранение ООО «Прометей» обязуется оформить со своей стороны и передать в адрес исполнителя два экземпляра акта о приеме-передачи товарно-материальных ценностей на хранение (п. 2.1.3.);

3. Расчет за услуги производится авансовыми платежами в размере 100% (п. 3.5.).

Фактически в отношениях между ПАО «Газпром нефть» и контрагентами (АО «Газпром газораспределение Ярославль», ООО «Прометей») отгрузка производилась не в течение 21 календарного дня от даты получения поставщиком отгрузочной разрядки, а при возникновении потребности в получении партии СУГ контрагент устно сообщает информацию о необходимом количестве и дате отгрузки партии СУГ в отдел логистики ООО «Славнефть-ЯНОС», который, в свою очередь, согласовывает возможность отгрузки партии СУГ в запрашиваемую дату. В день отгрузки партии СУГ контрагент устно получает подтверждение в отделе логистики ООО «Славнефть-ЯНОС» о готовности партии СУГ к отгрузке.

Таким образом, отгрузка производится в течение всего месяца по мере возникновения потребностей у контрагента. К сложившейся практике в отношении сроков отгрузки партий СУГ у лиц, участвующих в деле, претензий не возникло, напротив, стороны подтвердили существующую практику взаимоотношений.

Также между ПАО «Газпром нефть» и АО «Газпром газораспределение Ярославль» заключен договор поставки нефтепродуктов №ГПН-13/27110/02423/Д от 10.12.2013 (для нужд последнего). Согласно п. 1.1. указанного договора ПАО «Газпром нефть» обязуется в порядке и на условиях, определенных договором, передавать в собственность АО «Газпром газораспределение Ярославль» нефтепродукты, а последний обязуется принимать продукцию и оплачивать ее. Порядок поставки аналогичен договору №ГПН-13/27110/02424/Д от 10.12.2013.

До возбуждения настоящего дела и в ходе его рассмотрения АО «Газпром газораспределение Ярославль» претензий по вопросу отгрузки СУГ в рамках указанного договора не заявляло.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

1. Отношения сторон договоров в августе 2016г.

Письмом от 22.07.2016 №АП-/1568 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило в адрес ПАО «Газпром нефть» заявку (отгрузочная разрядка от 27.07.2016 №АП-/1585, дополнение от 27.07.2016 №32) на поставку в августе 2016 года СУГ в количестве 268 тонн по договору №ГПН-1327110/02423/Д от 10.12.2013.

Исполнение обязательств по указанному договору со стороны ПАО «Газпром нефть» в августе 2016 года осуществлялось в следующих объемах:

- 35,456 тонн (товарная накладная №1870104332 от 02.08.2016);

- 37,72 тонн (акт приема-передачи №9 от 09.08.2016, товарная накладная №1870108267 от 09.08.2016);

- 36,087 тонн (акт приема-передачи №18 от 22.08.2016, товарная накладная №1870113459 от 22.08.2016);

- 37,806 тонн (акт приема-передачи №19 от 23.08.2016, товарная накладная №1870114086 от 23.08.2016);

- 19,793 тонн (акт приема-передачи №22 от 24.08.2016, товарная накладная №1870114554 от 24.08.2016);

- 34,41 тонн (акт приема-передачи №23 от 29.08.2016, товарная накладная №1870117765 от 29.08.2016);

- 35,571 тонн (акт приема-передачи №25 от 30.08.2016, товарная накладная №1870118343 от 30.08.2016);

- 31,157 тонн (товарная накладная №1870118346 от 31.08.2016).

Таким образом, поставка СУГ по договору №ГНП-13/27110/02423/Д в августе 2016 года была произведена в количестве 268 тонн, т.е. в полном объеме.

27.07.2016 ООО «Прометей» направило в адрес ПАО «Газпром нефть» отгрузочную разнарядку исх. №68 на отгрузку 35 тонн СУГ в августе 2016 года с ОАО «Славнефть-ЯНОС» посредством трубопроводного транспорта в адрес АО «Газпром газораспределение Ярославль». Оплата за указанную поставку была произведена 27.07.2016 в размере 427 424,83 рублей, что подтверждается платежным поручением №413 от 27.07.2016.

В связи с направлением отгрузочной разнарядки №68 составлено дополнение №28 на отгрузку 35 тонн СУГ.

Исполнение обязательств по указанному договору со стороны ПАО «Газпром нефть» в августе 2016 года осуществлялось в следующих объемах:

- 18 тонн (акт приема-передачи №21 от 24.08.2016);

- 17 тонн (акт приема-передачи №27 от 31.08.2016).

Таким образом, поставка СУГ по договору №ГПН-13/27110/02424/Д в августе 2016 года была произведена в количестве 35 тонн, то есть в полном объеме.

Исполнение обязательств по договору №УПР-ПР-164/16 от 22.03.2016 со стороны АО «Газпром газораспределение Ярославль» подтверждается подписанными со стороны ООО «Прометей» актами выполненных работ и актами приемки-передачи:

- акт приемки-передачи от 24.08.2016 №3 на отгрузку 16,689 т;

- акт приемки-передачи от 31.08.2016 №4 на отгрузку 14,329 т;

- акт выполненных работ от 25.08.2016 №1296 на отгрузку 14100 кг;

- акт выполненных работ от 31.08.2016 №1313 на отгрузку 55,05 кг;

- акт выполненных работ от 06.09.2016 №1352 на отгрузку 13640 кг;

- акт выполненных работ от 14.09.2016 №1362 на отгрузку 3100 кг.

Письмом от 19.08.2016 №НК-18/16276 ПАО «Газпром нефть» указало, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» по договору №ГПН-13/27110/02424/Д от 10.12.2013 является уполномоченным грузополучателем и на необходимость подписания акта приема-передачи товара от 07.07.2016 по договору №ГПН-13/27110/02424/Д от 10.12.2013.

В своем ответе от 23.08.2016 №АП-06/1789 АО «Газпром газораспределение Ярославль» уведомило, что не является участником правоотношений в рамках договора №ГПН-13/27110/02424/Д от 10.12.2013, в связи с чем правовых оснований для подписания акта приема-передачи товара от 07.07.2016 по указанному договору не имеется.

Из переписки между ООО «Прометей» и ПАО «Газпром нефть» следует, что разногласия по поводу объема поставки СУГ возникали неоднократно. Так в письме №46 от 22.06.2016 ООО «Прометей» указало, что согласно товарной накладной №1870070703 от 26.05.2016 (между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ПАО «Газпром нефть») было отпущено 32,152 тонн, однако согласно акта №1 приема-передачи нефтепродуктов от 26.05.2016 (между ООО «Прометей» и АО «Газпром газораспределение Ярославль») отпуск произведен в объеме 27,13 тонн. В своем ответе ПАО «Газпром нефть» указало, что СУГ передан в полном объеме.

Также письмом от 03.07.2016 №71 ООО «Прометей» указало, что согласно товарной накладной №1870091594 от 07.07.2016 (между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ПАО «Газпром нефть») было отпущено 35 тонн, однако согласно акту №1 приема-передачи нефтепродуктов от 07.07.2016 (между ООО «Прометей» и АО «Газпром газораспределение Ярославль») отпуск произведен в объеме 28,589 тонн. В своем ответе ПАО «Газпром нефть» указало, что СУГ передан в полном объеме.

Установлено, что по вопросу возникших разногласий между сторонами по вопросу отгруженного-поставленного СУГ в адрес АО «Газпром газораспределение Ярославль» и последующей отгрузки в адрес ООО «Прометей» вступило в силу решение Арбитражного суда Ярославской области по делу №А82-164/2016, согласно которому суд обязал АО «Газпром газораспределение Ярославль» передать ООО «Прометей» 54,593 тонн СУГ, что является разницей между поставленным ПАО «Газпром нефть» объемом СУГ для ООО «Прометей» и объемом, фактически отгруженным АО «Газпром газораспределение Ярославль» в адрес ООО «Прометей».

Передача АО «Газпром газораспределение Ярославль» СУГ в меньшем объеме обоснована обществом использованием прибора учета с косвенным методом измерения (п. 4.2. договора УПР-ПР-164/16 от 28.01.2016). В то время как ПАО «Газпром нефть» при отгрузке использует прибор учета с прямым методом динамических измерений (п. 3.6. договора №ГПН-13/27110/02424/Д). АО «Газпром газораспределение Ярославль», руководствуясь позицией об отсутствии договорных отношений с ПАО «Газпром нефть» в рамках поставки СУГ для ООО «Прометей», прекратило подписание актов по приему СУГ по договору №ГПН-

13/27110/02424/Д для ООО «Прометей».

ООО «Прометей» неоднократно направляло письма в адрес АО «Газпром газораспределение Ярославль» с просьбой принятия газа и уведомлением о недопустимости отказа от принятия и препятствования поставке СУГ (письма от 03.08.2016 №73, от 04.08.2016 №75, от 05.08.2016 №76).

АО «Газпром газораспределение Ярославль» также неоднократно информировало ООО «Прометей» о согласии принять газ и о невозможности подписания акта приема-передачи от 07.07.2016 в связи с тем, что общество не является участником правоотношений по договору №ГПН-13/27110/02424/Д (письма от 24.03.2016 №АП-06/641, от 31.03.2016 №АП-06/697, от 04.05.2016 №АП-06/983, от 28.06.2016 №АП-06/1364, от 02.08.2016 №АП-06/1613, от 12.08.2016 №АП-06/1710, от 16.08.2016 №АП-/1732, от 16.08.2016 №АП-/1733, от 29.08.2016 №СЛ-06/1819, от 01.09.2016 №СЛ-06/1842, от 04.10.2016 №АП-06/2073, от 25.11.2016 №АП-/2454, от 08.12.2016 №АП-/2558).

При этом по состоянию на даты обращений ООО «Прометей» в адрес АО «Газпром газораспределение Ярославль» (в период с 3 по 5 августа 2016г.) отгрузка со стороны ПАО «Газпром нефть» осуществлена не была (первая отгрузка от ПАО «Газпром нефть» совершена 24.08.2016г., в этот же день согласно акту приема-передачи №3 осуществлена отгрузка в адрес ООО «Прометей»).

Таким образом, в действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль» не установлено факта невыполнения заявки ООО «Прометей» на поставку сжиженного углеводородного газа в августе 2016г. по договору №УПР-ПР-164/16 от 22.03.2016, поскольку отгрузки совершались в один день с отгрузкой со стороны ПАО «Газпром нефть», а именно: 24.08.2016 и 31.08.2016, что соответственно подтверждается актами приема передачи.

В адрес ПАО «Газпром нефть» со стороны ООО «Прометей» обращений по вопросу несвоевременной поставки (до 24.08.2016г.) не поступало. Представленная в материалы дела переписка сотрудников компаний ООО «Прометей» и ПАО «Газпром нефть» не позволяет установить, что переписка велась между сторонами договора в связи со следующим.

Согласно пояснениям ПАО «Газпром нефть» от 19.07.2017г., а также представленной служебной записки от 18.07.2017г №СЗ-НК-24/0017, <...> ранее действительно являлся работником ПАО «Газпром нефть», вместе с тем, не обладал полномочиями на право подписи официальных исходящих писем от лица Общества, какие-либо доверенности в 2016г. указанному работнику не выдавались. При этом какие-либо обращения в адрес ПАО «Газпром нефть» на официальную электронную почту либо посредством почтовых отправлений со стороны ООО «Прометей» не направлялись. Комиссия полагает, что при реализации условий договора, в том числе, в части согласования объемов поставки СУГ, ООО «Прометей» надлежало руководствоваться положениями договора, заключенного с ПАО «Газпром нефть».

В связи с изложенным, в действиях ПАО «Газпром нефть» не установлено злоупотребления доминирующим положением, поскольку документов, подтверждающих наличие обращений ООО «Прометей» в адрес поставщика об отгрузке СУГ в конкретные даты в августе 2016г., со стороны последнего не

представлено.

1. Отношения сторон в сентябре 2016г.

26 августа 2016 года ООО «Прометей» направило в адрес ПАО «Газпром нефть» заявку на отгрузку в сентябре 2016 года СУГ в объеме 35 тонн. ООО «Прометей» не представило в материалы дела документы, подтверждающие направление указанного уведомления (заявки) в адрес ПАО «Газпром нефть».

Кроме того, согласно п. 2.9.1. Договора №ГПН-13/27110/02424/Д ООО «Прометей» необходимо предоставить поставщику объемы заказываемой продукции на следующий месяц до 14-го числа текущего месяца, соответствующая заявка была составлена с нарушением сроков, установленных договором.

В письменных пояснениях от 10.07.2017 №НК-335/14116 ПАО «Газпром нефть» информировало о том, что ООО «Прометей» в установленные договором поставки нефтепродуктов сроки (п.2.3.2 договора) не направляло в адрес ПАО «Газпром нефть» информацию об объеме СУГ, подлежащем поставке в сентябре 2016 года.

Письмом от 16.05.2017г. ПАО «Газпром нефть» в письменных пояснениях №НК-35/9837 указало, что в его адрес от ООО «Прометей» не поступала информация об объеме СУГ, подлежащего поставке в сентябре 2016г., в связи с чем дополнение к договору поставки нефтепродуктов не составлялось.

В свою очередь АО «Газпром газораспределение Ярославль» не препятствовало приему, хранению и отпуску СУГ ООО «Прометей», что подтверждается письмом от 29.08.2016г. №СЛ-06/1819, в котором Общество выразило свое согласие на принятие газа в количестве 35 тонн.

Несмотря на отсутствие отгрузки СУГ со стороны ПАО «Газпром нефть», АО «Газпром газораспределение Ярославль» отгрузило в адрес ООО «Прометей» СУГ в сентябре 2016г., что подтверждается подписанными со стороны актами выполненных работ и актами приемки-передачи СУГ:

- акт выполненных работ от 06.09.2016 №1352 на отгрузку 13640 кг;
- акт выполненных работ от 14.09.2016 №1362 на отгрузку 3100 кг.

На основании изложенного, в действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ПАО «Газпром нефть» признаков нарушения антимонопольного законодательства в форме злоупотребления доминирующим положением не установлено.

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Исходя из системного толкования положений статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим

положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности или неопределенного круга потребителей.

При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

В ходе рассмотрения дела установлено, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» не могло осуществить действия, признаваемые злоупотреблением доминирующим положением по следующим причинам.

1. Поставка сжиженного углеводородного газа в адрес ООО «Прометей» осуществлялась своевременно после отгрузки со стороны ПАО «Газпром нефть». В свою очередь задержка отгрузки со стороны ПАО «Газпром нефть» вызвана разногласиями по вопросу, связанному с подписанием акта приема-передачи со стороны АО «Газпром газораспределение Ярославль».

2. У ООО «Прометей» имелась возможность принимать СУГ без участия АО «Газпром газораспределение Ярославль», а именно: с использованием автомобильного транспорта (газовозы 10-15 тонн), железнодорожного транспорта (письмо ПАО «Газпром нефть» от 25.08.2016г. №АП-06/1804). Кроме того, ООО «Прометей» неоднократно в своих письмах сообщало о возможности принятия СУГ с АЗС №1.

3. Отсутствие отгрузки СУГ со стороны ПАО «Газпром нефть» произошло в связи с нарушением условий договора самим ООО «Прометей».

Письмом от 06.07.2017г. ООО «Прометей» в ответ на определение Комиссии Ярославского УФАС России от 19.05.2017г. сообщило, что претензий к действиям ПАО «Газпром нефть», указанных в определении и касающихся сроков удовлетворения заявок ООО «Прометей» в период 2016г. не имеет, претензии по срокам не направлялись, права организации не ущемлялись.

На основании изложенного, с учетом всех фактических обстоятельств дела, Комиссия пришла к выводу о том, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ПАО «Газпром нефть» своими действиями не налагали на контрагента неразумные ограничения, а также не ставили необоснованных условий реализации ООО «Прометей» своих прав, соответственно, состав нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в действиях указанных лиц отсутствует.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ПАО «Газпром нефть» в связи с отсутствием в их действиях нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии М.И. Матяшевская

Члены Комиссии А.А. Турутина

А.А. Язуина