

РЕШЕНИЕ

по делу РНП № 012/06/104-988/2023

08 ноября 2023 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии:

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; при участии посредством видеоконференцсвязи представителя заказчика – ГБУ РМЭ «Медведевская центральная районная больница» – <...> (доверенность от 01.02.2023); при участии посредством видеоконференцсвязи представителя поставщика – ООО «ТК ГЕРМЕС» – <...> (доверенность от 01.11.2023); рассмотрев заявление заказчика – ГБУ РМЭ «Медведевская центральная районная больница» от 31.10.2023 о включении ООО «ТК ГЕРМЕС» (ИНН 1659195988) в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с признанием ООО «ТК ГЕРМЕС» уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку плитки керамической для нужд ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ» (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0108500000423001609 от 09.10.2023),

УСТАНОВИЛА:

Заказчик – ГБУ РМЭ «Медведевская центральная районная больница» в соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) представил в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «ТК ГЕРМЕС» в связи с уклонением ООО «ТК ГЕРМЕС» от заключения контракта на поставку плитки керамической для нужд ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ».

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Заслушав пояснения участников дела, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия в ходе проверки факта уклонения ООО «ТК ГЕРМЕС» от заключения контракта пришла к следующим выводам.

Заказчиком, уполномоченным органом — Комитетом по регулированию контрактной системы в сфере закупок в Республики Марий Эл проводилась закупка на поставку плитки керамической для нужд ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ».

Извещение № 0108500000423001609 размещено на официальном сайте единой информационной системы (далее - ЕИС) в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 09.10.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 14 722,80 рублей.

Электронная торговая площадка «Фабрикант».

Дата и время начала срока подачи заявок: 09.10.2023 11:21 (МСК).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 17.10.2023 08:00 (МСК).

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги: 17.10.2023.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 19.10.2023.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 19.10.2023 ООО «ТК ГЕРМЕС» признано победителем электронного аукциона, предложив цену контракта – 114 722,80 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

23.10.2023 Заказчик разместил в личном кабинете на электронной площадке <http://www.etp-ets.ru> без своей подписи проект контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1. подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2. формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев: а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные

пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3. формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Из изложенного следует, что ООО «ТК ГЕРМЕС» должно подписать контракт или направить протокол разногласий не позднее 30.10.2023

31.10.2023 Заказчиком от электронной площадки <http://www.etp-ets.ru> получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта», так как контракт не был подписан ООО «ТК ГЕРМЕС», протокол разногласий также не направлен.

В соответствии с пунктом 1, 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной

системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и части 5 настоящей статьи:

1. такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;
2. заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

31.10.2023 Заказчиком сформирован протокол признания участника — ООО «ТК ГЕРМЕС» уклонившимся от заключения контракта, данный протокол размещен в ЕИС 31.10.2023.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании указанной нормы ГБУ РМЭ «Медведевская центральная районная больница» 31.10.2023 направило в Марийское УФАС России обращение о включении информации об ООО «ТК ГЕРМЕС» в реестр

недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Обществом представлены письменные пояснения, согласно которым Общество не имело умысла на уклонение от заключения контракта, в указанной закупке ООО «ТК ГЕРМЕС» не являлось победителем, так как ценовое предложение ООО «ТК ГЕРМЕС» превышало ценовое предложение победителя. Впоследствии оказалось, что заказчик не стал заключать контракт с участником с наименьшим ценовым предложением, так как его заявка не соответствовала условиям аукциона, в связи с этим ООО «ТК ГЕРМЕС» было признано победителем аукциона.

О том, что необходимо подписать контракт Общество узнало лишь после получения протокола признания участника уклонившимся.

31.10.2023 Общество произвело оплату в счет обеспечения указанного контракта в размере 5736,14 рублей (платежное поручение № 3615 от 31.10.2023).

Также Обществом представлены документы, согласно которым товар — керамический гранит СТ 302 1 сорт, плитка облицовочная, белая глянец премиум 1 сорт, зарезервирован, находится на складе (счет на оплату от 31.10.2023).

На заседании Комиссии представитель ООО «ТК ГЕРМЕС» пояснил, что Общество готово подписать контракт и выполнить его в полном объеме.

При рассмотрении настоящего дела Заказчик, заслушав позицию Поставщика, пояснил, что не настаивает на включении ООО «ТК ГЕРМЕС» в реестр недобросовестных поставщиков. Заказчик не направлял проект контракта в адрес второго участника, в настоящее время готов заключить контракт с ООО «ТК ГЕРМЕС».

Порядок включения лиц в Реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов. Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков

является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

В соответствии с частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации постановлением от 30.06.2021 г. №1078 утвердило Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила №1078).

В силу подпункта а) пункта 13 Правил №1078 орган контроля рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

В соответствии с подпунктом б) пункта 13 Правил №1078 по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, орган контроля принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Правил №1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в

реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Термин «уклонение от исполнения (заключения) контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя торгов.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «ТК ГЕРМЕС» в реестр недобросовестных поставщиков, с учетом письменных и устных пояснений, представленных документов, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях ООО «ТК ГЕРМЕС» отсутствуют признаки недобросовестного виновного поведения, Обществом представлены документы об оплате обеспечения контракта, а также сведения о том, что товар зарезервирован, в настоящее время ООО «ТК ГЕРМЕС» выразило готовность исполнить контракт.

Кроме того, Комиссия считает возможным заключение Заказчиком контракта по результатам электронного аукциона № [0108500000423001609](#) с ООО «ТК ГЕРМЕС», поскольку заключение данного контракта с Обществом не нарушает принципов контрактной системы и прав иных участников закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГБУ РМЭ «Медведевская центральная районная больница» от 31.10.2023 в отношении ООО «ТК ГЕРМЕС» (ИНН 1659195988), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. Заключение контракта по результатам электронного аукциона (извещение № [0108500000423001609](#)) на поставку плитки

керамической для нужд ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ» считать возможным.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: