

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующей – заместитель руководителя управления Хабаровского УФАС России, членов комиссии: - начальника отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

- ООО «НеваЭнергоПром» - по доверенности от 20.04.2020 № б/н; по доверенности от 30.04.2020 №б/н;
- АО «ДГК» –по доверенности от 30.01.2018 № 51/45; по доверенности от 17.01.2019 № 51/16; по доверенности от 19.11.2019 №51/328;
- ООО «Сервис строй» - по доверенности от 17.04.2020 №02-17/04/2020; по доверенности от 17.04.2020 №02-17/04/2020; по доверенности от 17.04.2020 №02-17/04/2020,

рассмотрев жалобу ООО «НеваЭнергоПром» на действия закупочной комиссии АО «Дальневосточная генерирующая компания» при проведении аукциона в электронной форме, на право заключения договора на поставку матов базальтовых прошивных (ГКПЗ 2020 г. №12009501-РЕМ-РЕМ ПРОД-2020-ДГК) (извещение № 31908581096), материалы дела № 8-01/123 (027/01/18.1 - 517/2020),

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС поступила жалоба ООО «НеваЭнергоПром» на действия закупочной комиссии АО «Дальневосточная генерирующая компания» при проведении аукциона в электронной форме, на право заключения договора на поставку матов базальтовых прошивных (извещение № 31908581096).

Из жалобы общества следует, что установление заказчиком в пункте 18 технического задания (приложения №1) требования о соответствии продукции действующей нормативно-технической документации СНиП 41-03-2003, который является не действующим с 01.01.2013г., чем нарушает положения пункта 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

В заседании комиссии представители АО «ДГК» с доводом жалобы не

согласились по основаниям, изложенным в письме виде от 22.04.2020 № 01.8/7013 требования к поставляемому товару изложены в техническом задании документации о закупке. Технические и функциональные характеристики продукции приведены в приложениях № 1 и № 2 технического задания. Установленное требование в пункте 18 технического задания о соответствии продукции действующей нормативно-технической документации СНИП 41-03-2003 закономерно, поскольку данный СНИП является актуализированным и применяется в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Жалоба рассматривается по правилам статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

В порядке части 14.1. статьи 18.1. Закона о защите конкуренции принятие решения по жалобе ООО «НеваЭнергоПром» откладывалось до 14.30 часов 07.05.2020, в связи с необходимостью получения дополнительных документов.

В соответствии с Указом Президента «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» от 25.03.2020г. № 206, а также в связи с необходимостью принятия мер по нераспространению новой коронавирусной инфекции, рассмотрение дела № 8-01/123 (027/01/18.1 - 517/2020) проведено в дистанционном режиме посредством ВКС.

Комиссия Хабаровского УФАС, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, рассмотрев материалы дела, пришла к следующим выводам.

Статьей 18.1. Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Действия (бездействия) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции).

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленного законодательством и иными нормативно-правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры

заключения договоров по результатам торгов, закупок (часть 2 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки (пункт 1 часть 1 статьи 3 Закона о закупках);

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 часть 1 статьи 3 Закона о закупках);

- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика (пункт 3 часть 1 статьи 3 Закона о закупках);

- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (пункт 4 часть 1 статьи 3 Закона о закупках).

Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (часть 5 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в

соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная документация, размещение которой в ЕИС предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Закон о закупках не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи, с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статья 2 Закона о закупках).

Из части 10 статьи 4 Закона о закупках следует, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара (пункт 1), требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (пункт 2); требования к участникам такой закупки (пункт 9); критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке (пункт 13); порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке (пункт 14).

Таким образом, именно заказчик наделен правом устанавливать требования к закупаемым товарам, работам, услугам.

Закупка проводится в соответствии с Законом о закупках, Единым положением о закупке продукции для нужд Группы РусГидро, утвержденное протоколом Совета директоров от 04.12.2019 № 300 (далее – Положение о закупке), размещенным на официальном сайте в ЕИС www.zakupki.gov.ru.

Участник, подавший заявку на участие в такой закупке, вправе отозвать данную заявку либо внести в нее изменения не позднее даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке, направив об этом уведомление оператору электронной площадки (пункт 2.6.12.9 Положения о закупке).

Согласно пункту 3.1.4 Положения о закупке требования и правила оценки, предусмотренные пунктом 3.1.3 данного положения, не должны накладываться на конкурентную борьбу участников излишние и необоснованные ограничения.

Подпунктом б пункта 3.3.6 Положения о закупке предусмотрено, что участник любых процедур имеет право изменять, дополнять или отзываться свою заявку до истечения срока подачи заявок.

Пунктом 6.3 Положения о закупке к участникам закупок установлены единые требования.

Согласно пункту 6.3.3 Положения о закупке участник должен подготовить заявку по форме, установленной в документации о закупке. Из текста заявки должно следовать, что ее подача является принятием (акцептом – в случае проведения торгов) всех условий заказчика (организатора закупки), в том числе согласием исполнять обязанности участника.

В соответствии с пунктом 6.3.4 Положения о закупке заказчик определяет требования к участникам в извещении и (или) документации о закупке в соответствии с настоящим Положением. Не допускается предъявлять к участникам требования, которые не указаны в извещении и (или) документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам.

Пунктом 6.3.7 Положения о закупке иные требования устанавливаются извещением и (или) документацией о закупке. Требования к участникам не должны накладываться на конкурентную борьбу излишние (необоснованные) ограничения, в том числе ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам.

Заказчик не вправе включать в описание характеристик предмета закупки следующие ограничивающие факторы: требования или указания в

отношении ТУ (стандарта организации) конкретного разработчика, товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки (пункт 6.4.2 Положения о закупке).

Пункт 6.4.10 Положения о закупке предусматривает, что организатор закупки вправе требовать от участников документального подтверждения соответствия продукции, процессов ее производства, хранения, перевозки, проведенного на основании действующего законодательства о техническом регулировании. Организатор закупки не вправе устанавливать в качестве отборочного критерия наличие сертификата добровольных систем сертификации.

В соответствии с Положением о закупках при рассмотрении заявок в рамках отборочной стадии последовательно выполняются следующие действия:

- проверка заявок на соблюдение требований документации о закупке к оформлению заявок (подпункт б пункта 7.2.10.4 Положения о закупке);
- проверка участника на соответствие требованиям конкурса (подпункт в пункта 7.2.10.4 Положения о закупке);
- проверка предлагаемой продукции и условий договора на соответствие требованиям конкурса (подпункт г пункта 7.2.10.4 Положения о закупке);
- при необходимости направление в адрес участника закупки запроса разъяснений и (или) дополнений его заявки, влияющих на отклонение или оценку и сопоставление его заявки. Случаи, при которых организатор закупки вправе направить участнику закупки запрос разъяснений и (или) дополнений его заявки, порядок направления такого запроса (и порядок ответа участника закупки на запрос) устанавливаются в документации о закупке. При направлении запросов разъяснений заявок на участие в закупке не допускается создание преимущественных условий участнику или нескольким участникам закупки. При этом организатор закупки не вправе запрашивать разъяснения или требовать документы, меняющие суть заявки (предмет, объем, цена, номенклатура предлагаемой участником закупки продукции). Заказчик вправе определить случаи, при которых направление участнику закупки запроса разъяснений и/или дополнений условий его заявки не осуществляется (в том числе в целях сокращения сроков проведения закупочных процедур (подпункт д пункта 7.2.10.4 Положения о закупке)).

Заказчик определяет требования к участникам в документации о закупке в соответствии с настоящим Положением. Не допускается предъявлять к участникам, к закупаемой продукции, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять рассмотрение, оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам, к закупаемой продукции, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам, к предлагаемой ими продукции, к условиям исполнения договора (пункт 7.2.10.12 Положения о закупке).

28.11.2019 на официальном сайте в ЕИС www.zakupki.gov.ru АО «ДГК» размещено извещение № 31908581096 о проведении аукциона в электронной форме, на право заключения договора на поставку матов базальтовых прошивных, закупочная документация, методика проверки надежности (деловой репутации) и финансового состояния (устойчивости) участников закупочных процедур, проводимых АО «ДГК» (далее - Методика).

Согласно техническому заданию заказчиком проводилась закупка продукции со следующими техническими характеристиками: мат базальтовый прошивной энергетический из сверхтонкого базальтового волокна (БСТВ), светостойкие без обкладочного материала. Прошивочный материал - ровинг из стеклянных нитей. Группа горючести - НГ (негорючие) (ГОСТ 30244-94). Требуемые характеристики: средний диаметр волокна - не более 3,9 мкм (обусловлено более высокой стойкостью к вибрации); теплопроводность - при температуре 298 +/- 5 К не более - 0,036 Вт/мК (обусловлено применением продукции на энергетическом оборудовании высокотемпературных участков для обеспечения теплоизоляционных характеристик в требуемом объеме исходя из режима работы оборудования); содержание органических веществ не более - 1 % (с целью соответствия характеристик по гибкости и сжимаемости матов).

Сроки подачи заявок с 28.10.2019 по 23.12.2019. Дата и время проведения аукциона: «16» марта 2020 г. в 09 ч. 00 мин. Внесены изменения в извещение и документацию о закупке в части даты подведения итогов закупки, перенесены с 30.01.2020 на 08.04.2020 г., остальные условия извещения и документации о закупке остались без изменений.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 23 542 027, 00 руб.

В закупочной документации в разделе основные сведения о закупке установлены требования к описанию продукции, заявка должна содержать подробное предложение участника в отношении поставляемой продукции, включая функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные и качественные характеристики продукции по параметрам эквивалентности, указанным в технических требованиях заказчика - по

форме технического предложения, установленной в подразделе 7.4. (пункт 1.2.16).

Подача участником заявки означает его безоговорочное согласие с условиями участия в закупке, содержащимися в документации о закупке, а также изучение им Положения о закупке заказчика и документации о закупке (включая все приложения к ней) (пункт 4.6.1.2 закупочной документации).

В соответствии с пунктом 4.9.2 закупочной документации в рамках рассмотрения заявок осуществляется проверка каждой заявки на предмет соответствия отборочным критериям, установленным в разделе 12 документации о закупке (приложение 5 – отборочные критерии рассмотрения заявок).

В пункте 16 технических требований установлено, что заявка участника в обязательном порядке должна содержать подробное описание продукции, технических характеристик предлагаемой продукции, её товарную марку, которая идентифицирует продукцию производителя, страну происхождения продукции. В случае если участник описывает характеристики товара со ссылкой на ТУ, он обязан в соответствии с заявкой приложить указанное ТУ для определения соответствия заявки участника требованиям документации о закупке. Оценка и сопоставление заявок проводится только на основании документов и сведений, представленных в составе заявки участника.

Требования к качеству товара установлены в пункте 18 технического задания, согласно которому: «Товар должен быть новым, без повреждений, следов воздействия влаги и следов вскрытия, иметь год изготовления не ранее 2019 г. производства завода-изготовителя. Продукция должна соответствовать действующей нормативно-технической документации СНиП 41-03-2003 (требования к материалам и конструкциям тепловой изоляции оборудования и трубопроводов). Продукция должна соответствовать всем функциональным и техническим характеристикам, соответствующим требованиям, указанным в приложениях 1, 2. Поставщик несет ответственность за поставку некачественной продукции в соответствии со ст. 475 ГК РФ».

Согласно протоколу заседания комиссии от 11.03.2020 № 6 на участие в аукционе подано четыре заявки: ООО «Строй Инжиниринг» (цена заявки – 23 379 354,13 руб.), ООО «Даль-МОЛ» (цена заявки – 23 542 027, 00 руб.), ООО «СервисСтрой» (цена заявки – 23 510 409, 22 руб.), ООО «НеваЭнергоПром» (цена заявки – 23 542 027, 00 руб.), закупочной комиссией АО «ДГК» принято решение о признании данных заявок участников соответствующими условиям документации о закупке.

Согласно пункту 2 Приказа Минрегиона России от 27.12.2011 № 608 «Об утверждении свода правил «СНиП 41-03-2003 «Тепловая изоляция оборудования и трубопроводов» (далее - Приказ № 608) - признаны

утратившими силу с 01.01.2013 года строительные нормы и правила СНиП 41-03-2003 «Тепловая изоляция оборудования и трубопроводов», утвержденные Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 26 июня 2003 г. № 114.

Согласно пункту 1 Приказа № 608 - утвержден и введен в действие с 01.01.2013 года свод правил «СНиП 41-03-2003 «Тепловая изоляция оборудования и трубопроводов».

Приказом Минстроя России от 03.12.2016 № 882/пр «Об утверждении изменения № 1 к СП 61.13330.2012 «СНиП 41-03-2003 Тепловая изоляция оборудования и трубопроводов» - утверждены и введены в действие Изменения № 1 к СП 61.13330.2012 «СНиП 41-03-2003 Тепловая изоляция оборудования и трубопроводов», утвержденному Приказом № 608.

Поскольку действие СНиП 41-03-2003 не отменено, а лишь актуализировано, установленное заказчиком требование соответствия качества продукции указанному СНиП не привело к невозможности подачи заявок всеми заинтересованными на участие в закупке лицами.

Исходя из материалов дела, жалобу ООО «НеваЭнергоПром» на действия АО «Дальневосточная генерирующая компания» комиссией Хабаровского УФАС России принято решение признать жалобу необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1.).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ « О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «НеваЭнергоПром» на действия АО «Дальневосточная генерирующая компания» при проведении аукциона в электронной форме, на право заключения договора на поставку матов базальтовых прошивных (ГКПЗ 2020 г. №12009501-РЕМ-РЕМ ПРОД-2020-ДГК) (извещение № 31908581096), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.