

Резолютивная часть решения оглашена «20» июля 2016г.

В полном объеме решение изготовлено «27» июля 2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

рассмотрев дело № 03-03/11-2016 по признакам нарушения Собранием представителей муниципального образования Белевский район (301530, Тульская область, г. Белев, пл. 25 лет Октября, д.3), части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", оценив доказательства и доводы, представленные ответчиком и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 48, частью 2 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

### УСТАНОВИЛА:

Основанием возбуждения дела № 03-03/11-2016 послужило неисполнение в установленный срок предупреждения № 8 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, выданного Тульским УФАС России 13.04.2016г. Собранию представителей муниципального образования Белевский район (далее – Собрание представителей).

Тульским УФАС России в рамках осуществления полномочий по проверке соблюдения антимонопольного законодательства Собранием представителей муниципального образования Белевский район было выявлено решение Собрания представителей от 26.11.2013г. № 61/91 «Об утверждении Положения «О порядке предоставления муниципального имущества муниципального образования Белевский район в безвозмездное пользование» (далее – Решение), содержащее признаки нарушения антимонопольного законодательства.

На основании выявленного в ходе проведения проверки решения Собрания представителей от 26.11.2013г. № 61/91 «Об утверждении Положения «О порядке предоставления муниципального имущества муниципального образования Белевский район в безвозмездное пользование» (далее – Решение), включающего в себя нормы, содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства, было возбуждено дело № 03-03/11-2016 в отношении Собрания представителей по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела было установлено следующее.

В пункте 1.6 Решения указано, что ссудополучателем (пользователем) по договору безвозмездного пользования, на основании результатов проведенных торгов могут быть **предприятия** общественного питания (кроме ресторанов, баров, кафе, кафетериев и т.п.), обеспечивающие питание учащихся государственных образовательных учреждений, работников государственных организаций (учреждений), что противоречит части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вышеуказанной нормой Решения ограничивается круг хозяйствующих субъектов, которые могут принимать участие в торгах на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом. Таким образом, хозяйствующие субъекты иных организационно-правовых форм, за исключением предприятий, согласно, данной норме не могут быть ссудополучателями (пользователями) по договору безвозмездного пользования муниципальным имуществом. Исходя из вышеизложенного, следует, что данная норма не соответствует требованиям части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", согласно которой, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно пункту 3.8 Решения договор безвозмездного пользования заключается сторонами не ранее чем через 10 дней со дня размещения информации о результатах конкурса, аукциона, либо не позднее 40 дней со дня принятия решения Собранием представителей муниципального образования Белевский район.

В соответствии с пунктом 7 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" не допускается заключение договора безвозмездного пользования ранее, чем через десять дней со дня размещения информации о результатах конкурса на официальном сайте торгов. Иных сроков для заключения договора безвозмездного пользования в данной норме не указано.

Соответственно установление дополнительного срока, в течении которого может быть заключен договор безвозмездного пользования, является нарушением антимонопольного законодательства.

Таким образом, пункты 1.6 (перечень ссудополучателей (пользователей) по договору безвозмездного пользования) и 3.8 (срок заключения договора безвозмездного пользования) вышеуказанного Решения содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно письменным пояснениям (от 17.06.2016г. вх. № 2694) по выявленному нарушению в пункте 1.6 Решения под словосочетанием «предприятия общественного питания» подразумевались юридические и физические лица (субъекты малого и среднего предпринимательства) с открытыми видами деятельности, согласно выписке из реестра юридических и физических лиц от налогового органа, по классификации предприятия общественного питания в форме обслуживания потребителей в виде столовой, как наиболее распространенный тип, используемый в организациях с единым меню на день.

Кроме того, в соответствии с вышеуказанными письменными пояснениями по выявленному нарушению в пункте 3.8, словосочетание «...не ранее чем через 10 дней со дня размещения информации о результатах конкурса, аукциона ...» были использованы согласно пункту 7 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции. Словосочетание «...либо не позднее 40 дней со дня принятия решения Собранием представителей МО Белевский район» является общим по подсчету сроком, состоящим из сроков, указанных в пунктах 103, 131 Приказа Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 и пункта 7 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

21.06.2016г. Комиссия Тульского УФАС России приняла заключение об

обстоятельствах дела № 03-03/11-2016, в соответствии с которым действия Собрания представителей муниципального образования Белевский район квалифицированы по части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой органам местного самоуправления, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле о нарушении антимонопольного законодательства, и руководствуясь статьей 23, частями 1-4 статьи 41, частью 2 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать Собрание представителей муниципального образования Белевский район нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Собранию представителей муниципального образования Белевский район предписание об отмене или изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.

3. Оснований для принятия иных мер в отношении Собрания представителей муниципального образования Белевский район по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

#### **ПРЕДПИСАНИЕ № 08**

27.07.2016г.

г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 03-03/11-2016 признакам нарушения Собранием представителей муниципального образования Белевский район (301530, Тульская область, г. Белев, пл. 25 лет Октября, д.3) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

#### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Собранию представителей муниципального образования Белевский район в срок до **30.09.2016 года** прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся во включении в Положение «О порядке предоставления муниципального имущества муниципального образования Белевский район в безвозмездное пользование» (далее – Положение), утвержденного решением представителей муниципального образования Белевский район от 26.11.2013г. № 61/91 норм пунктов 1.6 и 3.8, противоречащих требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации, а именно:

-изменить нормы пунктов 1.6 и 3.8 Положения в соответствии с требованиями части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней** со дня его исполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.