ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 042/04/9.21-2031/2019 и проведении административного расследования

«21» ноября 2019 г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Я, <…>, рассмотрев материалы заявления ООО «ДСПМК» (далее также – Заявитель) (вх. № 5098 от 21.08.2019) о наличии в действиях Публичного акционерного общества «МРСК Сибири» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Бограда, 144А; ИНН/КПП 2460069527/24601001; ОГРН 1052460054327) в лице филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» (далее - ПАО «МРСК Сибири») признаков нарушения п. 31 (6) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила недискриминационного доступа), выразившихся в превышении ПАО «МРСК Сибири» допустимого числа часов отключения электрической энергии на объекте Заявителя в год, в соответствии с частью 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП),

УСТАНОВИЛА:

Между ООО «ДСПМК» и ПАО «Кузбассэнергосбыт» 01.03.2018 заключен Договор № 410205 энергоснабжения, согласно Актам № 90/1, 90/2, 90/3 разграничения балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности сторон энергопринимающие устройства Заявителя относятся к 3 категории надежности.

25.07.2019 представителями ПАО «МРСК Сибири» была проведена плановая проверка расчетных приборов учета, принадлежащих ООО «ДСПМК», по результатам которой был составлен АКТ допуска (проверки) приборов учета электроэнергии № 4220.04.93035.6025 от 25.07.2019, из которого следует, что измерительный комплекс не пригоден для осуществления расчетов за потребленную электроэнергию и оказанные услуги по передаче электроэнергии с 25.07.2019, также в Акте указано, что в срок до 25.08.2019 необходимо заменить трансформаторы тока на фазе А, В на новые, соответствующие НТД.

29.07.2019 ООО «ДСПМК» направило в адрес ПАО «МРСК Сибири» заявку № 47 с просьбой принять на учет счетчик электрической энергии и трансформаторы тока.

На вышеуказанную заявку ПАО «МРСК Сибири» ответило отказом в удовлетворении, так как заявка не соответствовала Постановлению Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее также - Постановление № 442).

02.08.2019 ООО «ДСПМК» направило в адрес ПАО «Кузбассэнергосбыт» заявку № 49 с просьбой принять на учет счетчик электрической энергии и трансформаторы тока.

На заявку № 49 ПАО «Кузбассэнергосбыт» 21.08.2019 ответило ООО «ДСПМК», что ПАО «МРСК Сибири» в приемке прибора учета отказало до устранения замечаний.

Как следует из заявления 15.08.2019 представителями ПАО «МРСК Сибири» без уведомлений ООО «ДСПМК» и составления акта была прекращена подача электрической энергии в полном объеме.

16.08.2019 ООО «ДСПМК» обратилось в ПАО «Кузбассэнергосбыт» по вопросу незаконного ограничения поставки электрической энергии.

Как следует из ответов ПАО «Кузбассэнергосбыт» и ПАО «МРСК Сибири», в ходе аварийного осмотра ВЛ 10 кВ Ф 10-4-Ч работниками Ленинского РЭС филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» в 17часов 44 минуты было обнаружено, что на потребительской отпайке, принадлежащей в соответствии с Актами о технологическом присоединении ООО «ДСПМК», зафиксировано повреждение ВЛ, ПАО «МРСК Сибири» осуществило отключение линейного разъединителя.

Данная информация была доведена до представителя ООО «ДСПМК» (<…>) в 18 часов 20 минут телефонограммой от 15.08.2019 № 410 (подтверждающих документов, что данное лицо является представителем ООО «ДСПМК» не представлено), а также сообщено о необходимости предоставить лист осмотра линии, протокол испытаний и письмо на включение.

26.08.2019 ООО «ДСПМК в адрес ПАО «МРСК Сибири» представлены списки лиц, имеющих право ведения оперативных переговоров, а также документы, запрошенные телефонограммой от 15.08.2019.

Из письма (вх. № 5938 от 30.09.2019) ПАО «МРСК Сибири» следует, что возобновление электроэнергии на объекте ООО «ДСПМК» было осуществлено с 21 часов 37 минут 26.08.2019.

Таким образом из вышеизложенного следует, что на объекте ООО «ДСПМК» с 15.08.2019 по 26.08.2019 непрерывно на протяжении 11 дней отсутствовала электроэнергия.

Как следует из пояснений ПАО «МРСК Сибири» 26.08.2019 аварийно отключилась ВЛ-10 кВ Ф. 10-4-Ч с неуспешным РПВ. При осмотре ВЛ-10 кВ Ф. 10-4-Ч персоналом Ленинского РЭС повреждений на ВЛ обнаружено не было. После отключения линейного разъединителя на отпайке, обслуживаемой ООО «ДСПМК», ВЛ – 10 кВ Ф. 10-4-Ч введен в работу, что указывает на повреждение в электроустановках ООО «ДСПМК».

Согласно телефонограмме от 28.08.2019 № 427 представитель ООО «ДСПМК» (<…>) был уведомлен о причинах повторного ограничения режима потребления, а также о порядке восстановления режима энергоснабжения.

Как следует из письма ПАО «МРСК Сибири» исх. № 1.4/03/10515-исх. от 29.10.2019 ООО «ДСПМК» 28.08.2019 в адрес ПАО «МРСК Сибири» представило акт осмотра электроустановки и протокол испытаний ВЛ 10 кВ потребителя из которых было невозможно установить техническое состояние оборудования, принадлежащего потребителю.

11.09.2019 в адрес Ленинского РЭС филиала представителем ООО «ДСПМК» <…> направлена телефонограмма № 68 с просьбой подать напряжение в отношении электроустановок потребителя. В телефонограмме также сообщалось об окончании ремонтных работ по ТП 399П, ТП 400П и ТП 427П, об устранении

замечаний, а также об отсутствии КЗ на линии.

Как следует из представленных материалов, возобновление электроэнергии на объекте ООО «ДСПМК» было осуществлено только 11.09.2019.

Таким образом на основании вышеизложенного следует, что электроэнергия на объекте заявителя отсутствовала с 15.08.2019 по 26.08.2019, с 28.08.2019 по 11.09.2019, непрерывно в течении 11 дней, а затем непрерывно в течении 14 дней.

Вместе с тем, как следует из ответов ПАО «Кузбассэнергосбыт», Общество не вводило ограничение потребления электрической энергии в отношении ООО «ДСПМК».

Общие принципы и порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг определяют Правила недискриминационного доступа.

На основании п. 2 Правил недискриминационного доступа «сетевыми организациями» являются организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие право заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и иным законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть).

Согласно п. 4 Правил недискриминационного доступа потребителями услуг по передаче электрической энергии являются лица, владеющие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном порядке к электрической сети (в том числе опосредованно) субъекты оптового рынка электрической энергии, осуществляющие экспорт (импорт) электрической энергии, а также энергосбытовые организации и гарантирующие поставщики в интересах обслуживаемых ими потребителей электрической энергии (с 1 января 2013 г. - на условиях определения обязательств по оказанию услуг по передаче электрической энергии в отношении точек поставки каждого потребителя электрической энергии, обслуживаемого энергосбытовой организацией и гарантирующим поставщиком). Услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии.

В соответствии с пп «б» п. 15 Правил недискриминационного доступа при исполнении договора (о передаче электрической энергии) сетевая организация обязана: осуществлять передачу электрической энергии в соответствии с согласованной категорией надежности энергопринимающих устройств потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор).

В силу п. 31(6) Правил недискриминационного доступа категория надежности обусловливает содержание обязательств сетевой организации по обеспечению надежности снабжения электрической энергией энергопринимающих устройств, в отношении которых заключен договор.

Для первой и второй категорий надежности допустимое число часов отключения в год и сроки восстановления энергоснабжения определяются сторонами в договоре в зависимости от параметров схемы электроснабжения, наличия резервных источников питания и особенностей технологического процесса осуществляемой потребителем услуг (потребителем электрической энергии, в интересах которого заключен договор) деятельности, но не могут быть более величин, предусмотренных для третьей категории надежности.

Для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Таким образом, в действиях (бездействии) ПАО «МРСК Сибири» содержатся признаки нарушения п. 31 (6) Правил недискриминационного доступа, выразившегося в превышении допустимого числа часов отключения в год (72 часа), а также более 24 часов подряд энергопринимающих устройств потребителей третьей категории надежности электроснабжения.

Ответственность за нарушение Правил недискриминационного доступа установлена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Ранее ПАО «МРСК Сибири» было привлечено к административной ответственности за нарушение Правил технологического присоединения (Постановление по делу № 77/03-АДМ-2018 от 20.03.2018г., вступившее в законную силу 28.09.2018г., исполнено 25.10.2018г., А27-12175/2018).

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ образует состав правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Исходя из положений ч. 2 ст. 4.3 КоАП РФ, повторным признается совершение однородного административного правонарушения в период, когда лицо было подвергнуто административному наказанию в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

Согласно ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Данные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях ПАО «МРСК Сибири» факт совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Указанные материалы являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить дело № 042/04/9.21-1470/2019 в отношении Публичного акционерного общества «МРСК Сибири» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Боград, 144А; ИНН/КПП 2460069527/24601001; ОГРН 1052460054327) в лице филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго - РЭС» по признакам состава административного правонарушения, выразившегося в нарушении требований, установленных п. 31 (6) Правил недискриминационного доступа, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ПАО «МРСК Сибири» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Кемеровское УФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

- нормативное правовое обоснование не возобновления подачи электроэнергии ООО «ДСПМК» после 28.08.2019;

- письменные пояснения по обстоятельствам, связанным с отсутствием электроснабжения объекта ООО «ДСПМК» в период с 15.08.2019 по 11.09.2019, с обоснованием всех действий ПАО «МРСК Сибири» со ссылками на нормы права.

4. Процедура составления и подписания Протокола по делу об административном правонарушении № 042/04/9.21-2031/2019 состоится 19.12.2019 в 14 ч. 00 м. по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5, каб. 305.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется

производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от участия в составлении протокола.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

<…> <…>