

Заказное с уведомлением о вручении

Ответчики:

БУЗ ОО «БСМП им Н.А. Семашко»

302027, г. Орёл, ул. Матвеева, 9

ИП <...>

<...>

Заявитель:

Прокуратура Советского района г. Орла

Заместителю прокурора района

младшему советнику юстиции

<...>

302028, г. Орёл, ул. Октябрьская, д. 25

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 057/01/11-982/2021 о нарушении

антимонопольного законодательства к рассмотрению

10.01.2022 г. Орёл

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛ:

24.09.2021 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) из Прокуратуры Советского района города Орла для рассмотрения в пределах компетенции на предмет соблюдения законодательства о защите конкуренции поступили материалы проверки соблюдения законодательства при строительстве на территории БУЗ Орловской области «Больница скорой медицинской помощи им. Н. А. Семашко» (далее - БУЗ ОО «БСМП им. Н.А. Семашко», Заказчик, Больница) площадки с установлением на ней изотермических резервуаров для сжиженных атмосферных газов и двух испарителей атмосферного типа ИС 1100-С, в части заключения БУЗ ОО «БСМП им. Н.А. Семашко» и <...> договоров на выполнение проектной документации на технологическое присоединение хирургического и главного корпусов к изометрическим резервуарам для сжиженных атмосферных газов БУЗ ОО «БСМП им. Н.А. Семашко» (далее – материалы).

Из материалов следует, что в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ) между БУЗ ОО «БСМП им. Н.А. Семашко» и ИП <...> был заключен гражданско-правовой договор № 271у от 21.05.2021 (далее – Договор № 271у).

В соответствии с поименованным договором Исполнитель (ИП <...>) обязуется своевременно выполнить на условиях Договора работу по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт трубопроводной системы медицинского кислородоснабжения БУЗ Орловской области «Больница скорой медицинской помощи им. Н. А. Семашко» и сдать результат работ Заказчику, а Заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его (пункт 1.1 Договора № 271у).

Цена Договора является твёрдой и определяется на весь срок исполнения Договора, не может изменяться в ходе исполнения Договора, за исключением случаев, установленных Договором и (или) предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Цена договора составляет 400 000 (четыреста тысяч) рублей 00 копеек, НДС не облагается в связи с применением Подрядчиком упрощенной системы налогообложения на основании ст.ст. 346.12, 346.13 Налогового кодекса РФ.

(пункт 2.1 Договора № 271у).

Оплата производится в безналичном порядке путём перечисления Заказчиком денежных средств на указанный в Договоре расчетный счёт подрядчика (пункт 2.3.1 Договора № 271у).

Авансовые платежи по договору не предусмотрены (пункт 2.3.3 Договора № 271у).

Оплата выполненной работы (её результата) осуществляется в течение 15 рабочих дней с даты подписания Сторонами акта сдачи-приёмки выполненных работ на основании представленных Подрядчиком счета и (или) универсального передаточного документа (счёта-фактуры) (при наличии).

В соответствии с разделом 4 Договора № 271у:

- подрядчик приступает к выполнению работ с момента подписания Договора Сторонами;

- работа должна быть закончена до 31.05.2021 года;

- подрядчик по согласованию с Заказчиком может досрочно сдать выполненную работу, Заказчик вправе досрочно принять и оплатить такую работу в соответствии с условиями Договора.

Договор вступает в силу со дня его заключения сторонами и действует до 30.06.2021 года или до полного исполнения сторонами своих обязательств по договору.

25.08.2021 БУЗ ОО «БСМП им. Н.А. Семашко» в адрес ИП <...> было направлено письмо (от 25.08.2021 № 629) следующего содержания:

«Между БУЗ Орловской области «БСМП им Н.А. Семашко» (далее Заказчик) и ИП <...> (далее Исполнитель) заключен Гражданско-правовой договор бюджетного учреждения № 271 у от 21.05.2021 г. (далее Договор).

В соответствии с п. 1.1. Договора, Исполнитель обязуется своевременно выполнить на условиях Договора работу по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт трубопроводной системы медицинского кислородоснабжения БУЗ Орловской области «Больница скорой медицинской помощи им. Н. А. Семашко» (далее - работа) (в соответствии с Приложением № 2 к Договору) и сдать результат работ Заказчику, а Заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

Согласно п.2.3.4. Договора, оплата выполненной работы (ее результата) осуществляется в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Сторонами акта сдачи-приемки выполненных работ на основании представленных Подрядчиком счета и (или) универсального передаточного документа (счета-фактуры) (при наличии).

Платежным поручением № 91085 от 10.06.2021г. (Приложение № 1), в Ваш адрес учреждением были перечислены денежные средства в размере 400 000 (четыреста тысяч) рублей 00 копеек.

Вместе с тем, в настоящий момент установлено, что учреждение в разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт системы медицинского кислородоснабжения не нуждается, поэтому просим Вас вернуть перечисленные Платежным поручением № 91085 от 10.06.2021г., денежные средства в размере 400 000 (четыреста тысяч) рублей 00 копеек на реквизиты указанные в приложение №2 и расторгнуть Договор по соглашению сторон.»

В соответствии с письмом от 31.08.2021, направленным ИП <...> в адрес Заказчика «ИП <...> гарантирует возврат денежных средств по договору № 271ц от 21.05.2021 в размере 400 000 рублей».

Таким образом, в конце августа 2021 гражданско-правовой договор № 271у от 21.05.2021 был расторгнут по соглашению сторон.

При этом, 27 августа 2021 года между БУЗ ОО «БСМП им. Н.А. Семашко» и ИП <...> в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон № 223-ФЗ) и гражданским кодексом РФ были заключены следующие гражданско-правовые договора:

- Договор № 047-21/ПР/395п. Предмет договора: выполнение проектной документации на технологическое присоединение хирургического и главного корпусов к изотермическим резервуарам для сжиженных атмосферных газов БУЗ Орловской области «Больница скорой медицинской помощи им. Н. А. Семашко», по адресу: г. Орел, ул. Матвеева, д.9 (раздел КР). Стоимость работ: 99 990,00. Срок выполнения работ – 10 календарных дней, но не позднее 06.09.2021.

- Договор № 047-21/ПР/398п. Предмет договора: выполнение проектной документации на технологическое присоединение хирургического и главного корпусов к изотермическим резервуарам для сжиженных атмосферных газов БУЗ

Орловской области «Больница скорой медицинской помощи им. Н. А. Семашко», по адресу: г. Орел, ул. Матвеева, д.9 (раздел Смета). Стоимость работ: 99 990,00. Срок выполнения работ – 10 календарных дней, но не позднее 06.09.2021.

- Договор № 047-21/ПР/398п/1. Предмет договора: выполнение проектной документации на технологическое присоединение хирургического и главного корпусов к изотермическим резервуарам для сжиженных атмосферных газов БУЗ Орловской области «Больница скорой медицинской помощи им. Н. А. Семашко», по адресу: г. Орел, ул. Матвеева, д.9 (раздел ТХ). Стоимость работ: 99 990,00. Срок выполнения работ – 10 календарных дней, но не позднее 06.09.2021.

- Договор № 047-21/ПР/399п. Предмет договора: выполнение проектной документации на технологическое присоединение хирургического и главного корпусов к изотермическим резервуарам для сжиженных атмосферных газов БУЗ Орловской области «Больница скорой медицинской помощи им. Н. А. Семашко», по адресу: г. Орел, ул. Матвеева, д.9 (раздел ЭО-заземление). Стоимость работ: 99 940,00. Срок выполнения работ – 10 календарных дней, но не позднее 06.09.2021.

В соответствии со статьёй 3.6 Закона о закупках порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

В соответствии с разделом 7 Положения о закупках товаров, работ, услуг для БУЗ ОО «БСМП им. Н.А. Семашко», утверждённого в 2018 году Членом Правительства Орловской области – руководителем Департамента здравоохранения Орловской области И.А. Залогиним, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется заказчиком в следующих случаях:

1) требуется закупить товары (работы, услуги) стоимостью не более 100 000,00 (ста тысяч) рублей;

2) требуется закупить товары (работы, услуги), которые могут быть поставлены (выполнены, оказаны) только конкретным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и равноценная замена которых невозможна;

3) требуется провести дополнительную закупку товаров или товаров, необходимых для обслуживания, ремонта и (или) обеспечения бесперебойной работы ранее приобретенных товаров, а также товаров, работ и услуг, которые связаны с обслуживанием и сопровождением ранее закупленных товаров;

4) необходимо обеспечить участие в выставке, конференции, семинаре, стажировке, ином мероприятии, необходимом для заказчика;

5) возникла срочная потребность в закупаемых товарах (работах, услугах) и применить другие способы закупки невозможно из-за отсутствия времени, необходимого для их проведения, в следующих случаях:

- возникли чрезвычайные обстоятельства (авария, иная чрезвычайная ситуация природного или техногенного характера, обстоятельства непреодолимой силы), а также угрозы их наступления;

- уполномоченный орган отменил результаты закупки, проведенной конкурентным

способом (в ситуации, когда повторное проведение закупки конкурентным способом невозможно);

- расторгнут неисполненный договор и необходимо завершить его исполнение, но невозможно провести конкурентную процедуру закупки с учетом требуемых сроков исполнения;

6) процедура закупки признана несостоявшейся, при условии, что не подано (не допущено к участию) ни одной заявки либо подана (допущена к участию) единственная заявка;

7) возникла потребность в услугах по предоставлению банковской гарантии в обеспечение исполнения обязательств по договору с третьим лицом;

8) возникла потребность в товарах (работах, услугах) в процессе исполнения договора, при этом проведение конкурентной процедуры нецелесообразно из-за отсутствия времени либо исходя из условий такого договора;

9) закупаются коммунальные услуги;

10) осуществляется подключение (присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения;

11) закупаются услуги по техническому и санитарному содержанию помещений заказчика;

12) закупаются услуги стационарной и мобильной связи;

13) закупаются услуги водоснабжения, водоотведения, канализации, теплоснабжения, газоснабжения;

14) заключается договор с субъектами естественных монополий;

15) закупаются услуги государственных организаций, корпораций, компаний, учреждений и фондов, а также подведомственных им юридических лиц;

16) закупаются услуги по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам);

17) заключается договор (соглашение) с оператором электронной площадки;

18) закупаются услуги по авторскому контролю за разработкой проектной документации объектов капитального строительства, авторскому надзору за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов капитального строительства;

19) осуществляется закупка на приобретение исключительного права либо на предоставление права использования в отношении интеллектуальной собственности для нужд заказчика, обусловленных производственной необходимостью, если единственному поставщику (подрядчику, исполнителю) принадлежит исключительное право на интеллектуальную собственность или право ее использования, предоставленное на основании лицензионного договора с правом предоставлять сублицензии.

Заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика, стоимость которой не превышает 100 000,00 (сто тысяч) рублей с использованием единого агрегатора торговли, оператором которого определено акционерное общество «РТ-Проектные технологии».

Каждый из поименованных выше 4 договоров заключен на сумму, не превышающую 100 000,00 рублей. Однако, работы, выполняемые по договорам идентичны по своему содержанию, договоры заключены в один и тот же день. Действия Больницы по заключению договоров с единственным поставщиком могут свидетельствовать об искусственном "дроблении" единой закупки на несколько договоров с ценой менее установленного законом ограничения.

Проведение публичных процедур способствует развитию конкуренции за обладание правом исполнения договора путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к исполнению договора всех заинтересованных лиц. Непроведение публичных процедур, когда это необходимо в силу закона, свидетельствует о предоставлении необоснованных преимуществ при осуществлении хозяйственной деятельности исполнителю и как следствие о достижении соглашения, направленного на ограничение конкуренции.

Таким образом, вышеуказанное свидетельствует о наличии признаков антиконкурентных соглашений, заключенных между БУЗ ОО «БСМП им. Н.А. Семашко» и индивидуальным предпринимателем, направленных на заключение контрактов (договоров), в результате заключения, которых не обеспечен равный доступ всем потенциальным участникам товарных рынков, что существенным образом влияет на конкуренцию, поскольку определенные хозяйствующие субъекты неправомерно воспользовались предоставленными им преимуществами.

Искусственное "дробление" указанной нужды на несколько самостоятельных контрактов, в том числе, заключенных в один день, может явиться намеренным уходом от конкурентных процедур закупки и противоречит требованиям части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Частью 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Обобщая вышеизложенное, в действиях БУЗ ОО «БСМП им. Н.А. Семашко» и ИП <... > при заключении договоров на выполнение проектной документации на технологическое присоединение хирургического и главного корпусов к изотермическим резервуарам для сжиженных атмосферных газов БУЗ Орловской области «Больница скорой медицинской помощи им. Н. А. Семашко», по адресу: г. Орел, ул. Матвеева, д.9 усматриваются признаки нарушения части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В связи с имеющимися признаками нарушения части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, был издан приказ Орловского УФАС России от 21.12.2021 № 148 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения бюджетным учреждением здравоохранения Орловской области «Больница скорой

медицинской помощи им. Н. А. Семашко» (ОГРН:1025700833696, ИНН 5753028501; 302027, г. Орёл, ул. Матвеева, 9) и ИП <...> (ИНН <...>, адрес: <...>) части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении договоров на выполнение проектной документации на технологическое присоединение хирургического и главного корпусов к изотермическим резервуарам для сжиженных атмосферных газов БУЗ Орловской области «Больница скорой медицинской помощи им. Н. А. Семашко», по адресу: г. Орёл, ул. Матвеева, д.9.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 057/01/11-982/2021 к рассмотрению на **26 января 2022 года в 09 часов 30 минут** по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, 3-й этаж, каб. 4.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 057/01/11-982/2021 в качестве ответчиков:

2.1. БУЗ ОО «БСМП им Н.А. Семашко» (ОГРН:1025700833696, ИНН 5753028501; 302027, г. Орёл, ул. Матвеева, 9).

2.2. ИП <...> (<...>, адрес: <...>).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 057/01/11-982/2021 в качестве заявителя: Прокуратуру Советского района г. Орла (302028, г. Орёл, ул. Октябрьская, д. 25).

4. Сторонам по делу **в срок до 20.01.2022** надлежит представить следующую информацию:

4.1. **БУЗ ОО «БСМП им Н.А. Семашко», ИП <...>:**

4.1.1. Письменные пояснения относительно необходимости заключения в один и тот же день четырёх договоров №№ 047-21/ПР/395п, 047-21/ПР/398п, 047-21/ПР/398п/1, 047-21/ПР/399п на выполнение идентичных по своему содержанию работ.

4.1.2. Иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела, по существу.

4.2. **Прокуратура Советского района г. Орла:** информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу

Запрошенную информацию необходимо представить в установленный срок с обязательным указанием на каждый конкретный пункт определения. В случае отсутствия информации, дать пояснения с указанием причин её отсутствия, а также указать где (у кого) она может быть истребована. При невозможности представления указанных сведений в трехдневный срок с момента получения настоящего определения уведомить об этом в письменной форме Орловское УФАС России с указанием причин непредставления и возможного срока представления.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с материалами дела можно ознакомиться в любой день в рабочее время понедельник - четверг с 8-30 до 17-30 часов, пятница с 8-30 до 16-15 (перерыв с 13-00 до 13-45 часов) по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб.16 **заблаговременно до начала заседания Комиссии.**

Председатель Комиссии <...>

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти до пятисот тысяч рублей.

Явка законных или доверенных (с надлежащим образом оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела) представителей лиц, участвующих в деле, обязательна.

Вместе с тем, обращаем внимание, что стороны участвующие в деле вправе заявить ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие.

В целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) рассмотрение дела будет проходить исключительно в дистанционном режиме, без очного участия представителей сторон.

Принять дистанционное участие в рассмотрении дела возможно посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf.

Интернет-видеоконференции проходят непосредственно в браузере на веб-странице портала видеоконференций, либо с использованием приложения для персонального компьютера и/или мобильных телефонов. Инструкция по дистанционному участию в рассмотрении дела посредством видеоконференцсвязи TrueConf размещена на сайте Орловского УФАС России <https://orel.fas.gov.ru/> в разделе «Главное» - «Руководство для участника сеанса ВКС».

Для подключения к видеоконференцсвязи необходимо заблаговременно установить программное обеспечение TrueConf.

Для целей принятия участия в рассмотрении дела необходимо перейти по следующей гиперссылке:

<...>