

1. ООО «Технострой»

129515, Москва, ул. 2-я Останкинская, 10-43

2. ФГУП «НИИ «Квант»

125438, Москва, 4-й Лихачевский пер., д. 15

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1644/77-14 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

15.10.2014 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Технострой» на действия заказчика - ФГУП «НИИ «Квант» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на закупку работ по ремонту фасада между главным и лабораторным корпусом, проходной и лестничной клетки подъезда № 1 лабораторного корпуса на территории ФГУП «НИИ «Квант» (реестровый № 31401331679),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «Технострой» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ФГУП «НИИ «Квант» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на закупку работ по ремонту фасада между главным и лабораторным корпусом, проходной и лестничной клетки подъезда № 1 лабораторного корпуса на территории ФГУП «НИИ «Квант» (реестровый № 31401331679) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном установлении дополнительных требований к победителю Конкурса и признании Заявителя уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны

несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

10.10.2014 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «НИИ «Квант» (далее — Положение о закупках).

10.07.2014 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

Начальная (максимальная) цена договора — 67 287 933,57 рублей.

Согласно извещению о проведении Конкурса от 10.07.2014 дата окончания подачи заявок — 30.07.2014, дата окончания рассмотрения заявок — 13.08.2014, дата подведения итогов — 26.08.2014.

В соответствии с протоколом от 26.08.2014 № 186.14/К/3 заседания Закупочной комиссии ООО «Технострой» признано победителем в проведении Конкурса.

Согласно доводам Заявителя, Заказчик неправомерно требует изготовить и предоставить смету (Приложение 2 к договору). При этом Заказчик пояснил, что отсутствие сметы сделает невозможным подписание договора. Конкурсная документация не предусматривает предоставление каких-либо других документов, кроме заполненного и подписанного договора.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с подпунктом 6.1.2 пункта 6.1 Конкурсной документации после размещения на сайте итогового протокола победитель (единственный участник), указанный в протоколе, заполняет проект договора, размещенный вместе с извещением и документацией о закупке, в соответствии с условиями победившей заявки, подписывает его и направляет Заказчику. Протокол размещается на сайте, на котором была размещена данная закупка. Договор, заполненный и подписанный победителем (единственным участником), должен быть получен Заказчиком в течение семи дней с момента определения победителя

(единственного участника). Если договор не получен в течение указанного срока, победитель (единственный участник) считается уклонившимся от заключения договора. Заказчик подписывает присланный договор не позднее пятнадцати дней с момента определения победителя (единственного участника). Подписанный Заказчиком договор направляется поставщику. Поставщик по своей инициативе вправе забрать договор у Заказчика.

Согласно подпункту 6.1.3 пункта 6.1 Конкурсной документации в случае наличия разногласий по проекту договора победитель (единственный участник) одновременно направляет Заказчику подписанный договор, сформированный в соответствии с условиями победившей заявки, и протокол разногласий. Договор и протокол разногласий должны быть представлены Заказчику не позднее семи дней с момента определения победителя (единственного участника) закупочной комиссией. Если договор и протокол разногласий не получены в указанные сроки, победитель (единственный участник) считается уклонившимся от заключения договора. Заказчик в течение восьми дней с момента получения рассматривает протокол разногласий и принимает решение о признании или не признании разногласий обоснованными. В случае, если разногласия признаны необоснованными, Заказчик уведомляет об этом победителя и подписывает договор, сформированный в соответствии с условиями победившей заявки. В случае, если разногласия признаны обоснованными, Заказчик в течении восьми дней после получения протокола разногласий подписывает договор с протоколом разногласий. Подписанный Заказчиком договор (договор с протоколом разногласий) направляется поставщику. Поставщик по своей инициативе вправе забрать договор (договор с протоколом разногласий) у Заказчика.

В соответствии с подпунктом 6.1.4 пункта 6.1 Конкурсной документации договор с победителем либо иным лицом, с которым заключается такой договор (далее – участник закупки, обязанный заключить договор), должен быть заключен Заказчиком не позднее пятнадцати дней с момента подписания итогового протокола заседания закупочной комиссии.

Разделом V Конкурсной документации установлен проект договора, подлежащий представлению победителю Конкурса.

Согласно 4.1.5 проекта договора на момент заключения договора Подрядчик обязан предоставить и согласовать план производства работ.

В соответствии с пунктом 12.5 проекта договора следующие приложения являются неотъемлемой частью настоящего договора:

- приложение № 1 – Дизайн-проект;
- приложение № 2 - Смета.
- приложение № 3 – Форма акта выполнения обязательств,
- приложение № 4 – План производства работ.

Согласно Технической части Конкурсной документации установлены следующие требования к работам, услугам:

- выполнение работ по существующему дизайн-проекту (Файл в формате PDF «Дизайн-проект 1-го подъезда»);

- на момент заключения договора исполнитель обязан предоставить и согласовать план производства работ;

- работы должны выполняться гражданами РФ, в связи с ограничением

пропускного режима для иностранных граждан;

-сотрудники, выполняющие работы, должны иметь группу допуска по электробезопасности (предоставляется удостоверение, на момент подписания договора);

-при проведении работ должны быть использованы материалы, инструменты и оборудование исполнителя;

-исполнитель обязан своими силами и за свой счет устранить допущенные по своей вине недостатки в выполненных работах;

-все применяемые материалы должны соответствовать специфике выполняемых работ;

-до начала поставки материалов исполнитель обязан согласовать перечень применяемых строительных и отделочных материалов и предоставить сертификаты пожарной безопасности и сертификаты соответствия.

На заседании Заказчик пояснил, что договор от Заявителя был получен 05.09.2014. При этом, представленный договор не соответствовал требованиям Конкурсной документации и проекту договора, а именно: в договоре отсутствовало Приложение № 4 «План производства работ», расчет локальной сметы был произведен в ТСН вместо ФЕР, работы, перечисленные в локальной смете, не в полном объеме отображают объем работ согласно Дизайн-проекту. Все недостатки были перечислены Заявителю в письме от 08.09.2014 исх. № РСО/152 с просьбой устранить их до 10.09.2014. В пакете документов, поступивших 10.09.2014 от Заявителя, были обнаружены следующие недостатки: в локальной смете (Приложение № 2 к договору) указано покрытие из керамогранитных плит размером 40х40см вместо требуемого в техническом задании размера 30х60, отсутствует удостоверение о присвоении группы допуска по электробезопасности на сотрудников, выполняющих работы. Копии документов, подтверждающих доводы Заказчика, прилагаются.

На основании изложенного, Комиссия пришла установить, что Приложение № 2 — Смета и Приложение № 1 — Дизайн-проект, являются неотъемлемой частью договора, в связи с чем представление данных документов является обязательным для победителя Конкурса.

При этом, при предоставлении данных документов, победителем Конкурса должен учитываться Дизайн-проект, утвержденный в Конкурсной документации, отражающий потребности Заказчика в осуществлении конкретных работ, услуг, в соответствии с установленным объемом.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу, что Заявителем нарушен семидневный срок представления подписанного и заполненного в соответствии с требованием Закупочной документации договора. Не смотря на данный факт, Заказчиком данный договор был принят. При этом, Заявитель имел возможность направить Заказчику вместе с договором протокол разногласий, отражающий разногласия по проекту договора, что в свою очередь Заявителем сделано не было.

В связи с изложенным, Комиссия признает довод Заявителя о неправомерном установлении дополнительных требований к победителю Конкурса и признании Заказчика уклонившимся от заключения договора с победителем необоснованным.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.

2. Снять ограничения на размещение закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 10.10.2014 № ИК/31281.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.