

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-381/22

01 августа 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева» (далее – Организатор торгов) и **ООО «Сириус» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;**

2022-19705(1)

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. №18952-ЭП/22 от 21.07.2022) ООО «Сириус» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку картриджей к оргтехнике для УНИИМ – филиал ФГУП «ВНИИМ им.Д.И.Менделеева» (извещение №32211540045), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

11 июля 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32211540045 (далее - Извещение) о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку картриджей к оргтехнике для УНИИМ – филиал ФГУП «ВНИИМ им. Д.И.Менделеева» (далее — Закупка).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева» (далее – Положение о закупках), версия 34 от 22.06.2022, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	233 811,91 руб
2.	Дата публикации извещения	11 07 22

2.	(по местному времени заказчика)	11.07.22
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	18.07.2022 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	19.07.2022 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	190005, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, пр. Московский, д. 19

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО «Сириус» от участия в Закупке.

2022-19705(1)

Заявитель указывает, что согласно Протоколу подведения итогов по Закупке №32211540045-1 от 19.07.2022 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить заявку ООО «Сириус» (заявка №4) на основании Извещения и п. 18.6 Положения о закупках по причине несоблюдения требований Приложения №1 к Извещению, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/17306/22 от 25 июля 2022 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим

лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства .

2022-19705(1)

В соответствии с п. 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева» относится к унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

2022-19705(1)

Следуя протоколу подведения итогов по Закупке №32211540045-1 от 19.07.2022, закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить заявку ООО «Сириус» на основании Извещения и п. 18.6 Положения о закупках по причине несоблюдения требований Приложения №1 к Извещению, а именно, в виду не указания товарного знака поставляемого товара.

2022-19705(1)

Согласно ч. 19 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно пп. 1 п. 12 Извещения заявка на участие в запросе котировок должна содержать (по

форме, приведенной в Приложении № 2 к настоящему извещению) предложение участника закупки в отношении предмета закупки.

Как следует из п. 13 Извещения, заявка участника должна содержать наименование поставляемого товара, конкретные количественные и качественные характеристики товара, показатели их безопасности, иные характеристики в соответствии с требованиями, установленными в Приложении № 1 к настоящему извещению «Техническое задание» по форме, приведенной в Приложении № 2 к настоящему извещению.

В п. 1 Технического задания Извещения указан предмет договора: поставка картриджей для оргтехники для нужд УНИИМ - филиала ФГУП «ВНИИМ им.Д.И.Менделеева».

В Приложении №2 к Извещению содержится форма заявки на участие в запросе котировок, в которой участнику необходимо указать следующие сведения в отношении предлагаемого к поставке товара:

№ п/п	Наименование товара, товарный знак (при наличии)	Характеристики товара	Количество

В заявке на участие в запросе котировок участник декларирует согласие участвовать в запросе котировок на условиях, установленных в извещении о проведении данного запроса котировок.

В Техническом задании Извещения указано, что на упаковку каждого товара должна быть нанесена типографским способом информация, содержащая следующие сведения: товарный знак, наименование предприятия-изготовителя, наименование моделей печатающей техники, в которых может быть использовано изделие, код изделия, номер партии, гарантийные обязательства производителя.

В соответствии с п. 18.6 Положения о закупках заявка и участник признаются несоответствующими документации о закупке, если заявка, в том числе указанные в ней товары, работы, услуги и (или) участник не соответствуют требованиям, установленным документацией о закупке.

Представители Организатора торгов пояснили, что в составе заявки на участие в Закупке ООО «Сириус» в числе прочих документов была приложена форма заявки согласно Приложению №2 к Извещению, заполненная с нарушением требований, а именно не содержащая информацию о товарном знаке предлагаемого к поставке товара. Вместе с тем, Заявителем в составе заявки была приложена форма заявки на участие, содержащая согласие участвовать в запросе котировок на условиях, установленных в извещении о проведении данного запроса котировок, в частности на условии указания на упаковке каждого товара информации о товарном знаке.

По словам представителя Организатора торгов, заявка ООО «Сириус» была отклонена закупочной комиссией ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева» на основании п. 18.6 Положения о закупках по причине несоответствия заявки участника требованиям Приложения №2 к Извещению.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результату изучения заявки ООО «Сириус» также выявлено, что представленная форма заявки согласно Приложению №2 Извещения не включала информацию о товарном знаке предлагаемого к поставке товара.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки ООО «Сириус» согласно протоколу подведения итогов по Закупке №32211540045-1 от 19.07.2022 принято в соответствии с Извещением и Положением о закупках.

2022-19705(1)

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх. №18952-ЭП/22 от 21.07.2022) ООО «Сириус» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку картриджей к оргтехнике для УНИИМ – филиал ФГУП «ВНИИМ им.Д.И.Менделеева» (извещение №32211540045), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева» нарушений, допущенных при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. №18952-ЭП/22 от 21.07.2022) ООО «Сириус» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева» (ИНН 7809022120, ОГРН 1027810219007) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку картриджей к оргтехнике для УНИИМ – филиал ФГУП «ВНИИМ им.Д.И.Менделеева» (извещение №32211540045) необоснованной.

<...>

2022-19705(1)

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.