

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 9483/05-2013

24.04.2013

г.

Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель комиссии - зам. руководителя управления - начальник отдела Спиридонов И.И.,

члены комиссии: - ведущий специалист-эксперт Табартова Т.Ю.,

- специалист-эксперт Хвостова Н.В.,

рассмотрев дело № 9483/05-2013 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения рекламы Медицинского центра «Валео-Мед», размещенной на автомойке, находящейся на территории Бизнес-центра «Западный», расположенного по адресу: г. Ульяновск, Западный бульвар, д. 27, содержащей признаки нарушения части 7 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе»),

в присутствии представителей:

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе,

- общества с ограниченной ответственностью «Валео-Мед» (далее - ООО «Валео-Мед»), расположенного по адресу: 432026, г. Ульяновск, Западный б-р, д. 27, - <Г...> (доверенность № 4 от 09.04.2013, паспорт),

заинтересованных лиц:

- общества с ограниченной ответственностью «Менеджмент-Центр» (далее - ООО «Менеджмент-Центр»), расположенного по адресу: 432071, г. Ульяновск, пер. Робеспьера, д. 2/79, - не явился, о месте и времени рассмотрения дела общество

извещено надлежащим образом,

- индивидуального предпринимателя П<>(далее - ИП П,..), зарегистрированного по адресу: <...>, - не явился, о месте и времени рассмотрения дела предприниматель извещен надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

Ульяновским УФАС России определением от 19.02.2013 по факту распространения на автомойке, находящейся на территории бизнес-центра «Западный», расположенного по адресу: г. Ульяновск, Западный бульвар, д. 27, рекламы Медицинского центра «Валео-Мед» возбуждено дело № 9483/05-2013 по признакам нарушения ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе». К участию в деле в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, привлечено ООО «Валео-Мед». Рассмотрение дела назначено на 11.03.2013.

Представителем ООО «Валео-Мед» на заседании Комиссии 11.03.2013, а также в письменных пояснениях общества (исх. № 2 от 04.03.2013, вх. № 1743 от 05.03.2013) сообщено, что изготовление рассматриваемой рекламы осуществлено индивидуальным предпринимателем Б<> (далее - ИП Б<>.) в полном соответствии с макетом, предоставленным заказчиком - ООО «Валео-Мед». Оригинал-макет рекламы разработан представителем общества самостоятельно в домашних условиях. Рекламную конструкцию, на которой была размещена рассматриваемая реклама, ООО «Валео-Мед» не устанавливало. В здании, расположенном по адресу: г. Ульяновск, Западный б-р, д. 27, ООО «Валео-Мед» осуществляет свою деятельность на основании договора субаренды части здания (нежилого помещения) № 3 от 01.08.2012, заключенного обществом с ООО «Менеджмент-Центр». В настоящее время реклама с внешней стены автомойки, находящейся на территории бизнес-центра «Западный», расположенного по адресу: г. Ульяновск, Западный бульвар, д. 27, снята.

Определением от 11.03.2013 срок рассмотрения дела № 9483/05-2013 продлен до 19.04.2013. Рассмотрение дела отложено в связи с необходимостью привлечения к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица ООО «Менеджмент-Центр», а также необходимостью получения дополнительных доказательств по делу. Рассмотрение дела назначено на 27.03.2013.

Представитель ООО «Валео-Мед» на рассмотрение дела 27.03.2013 не явился, о месте и времени рассмотрения дела общество извещено надлежащим образом.

Представитель ООО «Менеджмент-Центр» на заседание Комиссии 27.03.2013 не явился, запрошенные определением от 11.03.2013 документы обществом не представлены. О месте и времени рассмотрения дела ООО «Менеджмент-Центр» извещено надлежащим образом.

Из представленных ООО «Менеджмент-Центр» документов, имеющих в материалах дела № 9449/05-2013, возбужденного Ульяновским УФАС России по факту распространения рекламы ООО «Валео-Мед» на ограждении территории здания, расположенного по адресу: г. Ульяновск, Западный б-р, д. 27, следует, что согласно договору № 1 от 01.08.2012 аренды здания арендодателем, передавшим указанное здание ООО «Менеджмент-Центр» в аренду, является ИП П<>.

Определением от 27.03.2013 рассмотрение дела № 9483/05-2013 отложено в связи с необходимостью привлечения к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица ИП П<>., а также получения дополнительных доказательств по делу. Рассмотрение дела назначено на 10.04.2013.

Представителем ООО «Валео-Мед» на заседании Комиссии 10.04.2013, а также в дополнительных письменных пояснениях общества по делу (вх. № 3028 от 10.04.2013) сообщено, что факт нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе ООО «Валео-Мед» не признает, поскольку считает информацию, размещенную на автомойке, находящейся на территории бизнес-центра «Западный», расположенного по адресу: г. Ульяновск, Западный бульвар, д. 27, вывеской, а не рекламой. Вся информация, необходимая для указания в соответствии с п. 1 ст. 9 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», на рассматриваемой вывеске указана.

На рассмотрении дела 10.04.2013 директором ООО «Менеджмент-Центр», а также в письменных пояснениях общества (вх. № 3026 от 10.04.2013) сообщено, что 10.09.2011 в адрес ООО «Менеджмент-Центр» от ООО «Валео-Мед» поступило письмо с просьбой согласовать размещение вывески общества. Отслеживать информацию на вывеске ООО «Валео-Мед» в полномочия ООО «Менеджмент-Центр» не входило. Также обществом пояснено, что ООО «Менеджмент-Центр» не сдает рекламные места в аренду. На здании бизнес-центра и на прилегающем ограждении размещаются лишь вывески субарендаторов, расположенных в указанном здании. Здание бизнес-центра «Западный» передано ООО «Менеджмент-Центр» в аренду ИП П<>. в соответствии с договором № 1 от 01.08.2012 аренды здания. Автомойка, расположенная на территории бизнес-центра «Западный», принадлежит ИП П<>., однако, в настоящее время она передана в аренду третьим лицам.

В письменных пояснениях ИП П<>. (вх. № 3025 от 10.04.2013), а также представителем предпринимателя на заседании Комиссии 10.04.2013 сообщено, что между ИП П<>. и ООО «Менеджмент-Центр» заключен договор № 1 от 01.08.2012 аренды здания, которым обществу в аренду передано здание бизнес-центра «Западный», расположенного по адресу: г. Ульяновск, Западный б-р, д. 27. Рекламных мест на указанном здании либо на прилегающей к нему территории предприниматель в собственности не имеет. Субарендаторы с целью информирования клиентов о своей деятельности имеют право размещать на фронтальной части здания либо ограждении прилегающей к нему территории вывески по письменному согласованию с директором ООО «Менеджмент-Центр». Документы на право собственности указанной территории ИП П<>. не могут быть представлены, поскольку находятся в Ленинском районном суде г. Ульяновска, где рассматривается дело с участием П<> В.В.

Определением от 10.04.2013 срок рассмотрения дела № 9483/05-2013 продлен до 19.05.2013, рассмотрение дела отложено в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу. Дело назначено к рассмотрению на 24.04.2013 в 15 час. 30 мин.

Представитель ООО «Валео-Мед» на заседании Комиссии 24.04.2013 поддержал доводы, изложенные ранее.

На рассмотрение дела 24.04.2013 представитель ООО «Менеджмент-Центр» не

явился, о месте и времени рассмотрения дела общество извещено надлежащим образом.

ИП П<>В.В. на заседание Комиссии 24.04.2013 не явился. Согласно определению от 10.04.2013 предпринимателем представлены документы о праве собственности П<> В.В. на здание авторемонтного предприятия (свидетельство от 15.02.2008 серия <...> АТ № 667641), на нежилое здание (свидетельство от 28.03.2008 серия <...> АТ № 699302) и на земельный участок (свидетельство от 12.09.2007 серия <...> АТ № 616166). Все указанные объекты недвижимости расположены по адресу г. Ульяновск, Западный б-р, д. 27.

Исследовав материалы дела № 9483/05-2013, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о необходимости признать рекламу Медицинского центра «Валео-Мед», размещенную на автомойке, находящейся на территории Бизнес-центра «Западный», расположенного по адресу: г. Ульяновск, Западный бульвар, д. 27, ненадлежащей. При этом Комиссия исходит из следующего.

В ходе осуществления текущего контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе специалистами Ульяновского УФАС России 29.01.2013 произведена фотосъемка рекламы Медицинского центра «Валео-Мед», размещенной на автомойке, находящейся на территории Бизнес-центра «Западный», расположенного по адресу: г. Ульяновск, Западный бульвар, д. 27 (служебная записка № 71 от 19.02.2013). Указанная реклама имеет следующее содержание.

В верхней части рекламы на белом фоне шрифтом синего цвета выполнена надпись «Медицинский центр «Валео-Мед», слева от которой приведен логотип указанного медицинского центра. Ниже на оранжевом фоне шрифтом черного цвета приведен следующий текст:

«- современное комплексное безоперационное лечение заболеваний позвоночника и суставов

- УЗИ

- флоатинг

- прием узких специалистов».

Справа от указанного текста в полосе красного цвета шрифтом белого цвета выполнена надпись «68-80-65». В нижней части рекламы на белом фоне мелким шрифтом черного цвета приведена надпись «Лицензия №ЛО-73-01-000765 от 11 июля 2012г. Выдана МЗ Ульяновской области».

Какая-либо иная информация в рекламе отсутствует.

Деятельность Медицинского центра «Валео-Мед» осуществляет ООО «Валео-Мед».

В соответствии с п.п. 1, 2 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования,

формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

ООО «Валео-Мед» осуществляет медицинскую деятельность на основании лицензии № ЛО-73-01-000765 от 11.07.2012, выданной Министерством здравоохранения Ульяновской области. Согласно приложению № 1 к указанной лицензии ООО «Валео-Мед» оказывает следующие работы и услуги: 1) при осуществлении доврачебной медицинской помощи по: медицинскому массажу, физиотерапии; 2) при осуществлении амбулаторно-поликлинической медицинской помощи, в том числе: в) при осуществлении специализированной медицинской помощи по: мануальной терапии, неврологии, применению методов традиционной медицины, рефлексотерапии, терапии, ультразвуковой диагностике, физиотерапии, эндокринологии.

В соответствии с Перечнем работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)», медицинскую деятельность составляют, в том числе, работы (услуги) по ультразвуковой диагностике и др. (ранее действовало постановление Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 № 241 «Об утверждении Положения о лицензировании медицинской деятельности»).

Согласно Номенклатуре работ и услуг в здравоохранении, утверждённой Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации 12.07.2004, к простым медицинским услугам отнесена, в частности, регистрация звуковых сигналов, издаваемых или отражающихся органами или тканями (ультразвуковые исследования) (код А 04), а к сложным и комплексным - услуги врача лечебно-диагностические «Общая врачебная практика» (код В 01.026) и др.

Учитывая изложенное, информация, размещенная на автомойке, находящейся на территории бизнес-центра «Западный», расположенного по адресу: г. Ульяновск, Западный бульвар, д. 27, доступная для обозрения неограниченному кругу лиц, привлекает внимание к Медицинскому центру «Валео-Мед», его медицинским услугам (объектам рекламирования). Информация в рассматриваемой рекламе направлена на формирование и поддержание интереса к медицинским услугам ООО «Валео-Мед» и их продвижение на рынке.

Таким образом, указанная информация является рекламой, объектами рекламирования в которой являются ООО «Валео-Мед», осуществляющее, согласно лицензии № ЛО-73-01-000765 от 11.07.2012, медицинскую деятельность, а также медицинские услуги, им оказываемые.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что вывеской являются сведения о наименовании организации, адреса и режима её работы, а также профиля её деятельности, размещаемые на здании в месте нахождения организации,

Ульяновское УФАС России не согласно с доводом ООО «Валео-Мед» о том, что рассматриваемая информация о Медицинском центре «Валео-Мед», размещенная на автомойке, находящейся на территории бизнес-центра «Западный», т.е. вне места нахождения общества, является вывеской.

В соответствии с ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе» реклама лекарственных средств, медицинских услуг, в том числе методов лечения, медицинской техники должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в телепрограммах и при кино- и видеообслуживании, - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства).

Согласно ч. 4 ст. 2 Федерального закона «О рекламе» специальные требования и ограничения, установленные настоящим Федеральным законом в отношении рекламы отдельных видов товаров, распространяются также на рекламу средств индивидуализации таких товаров, их изготовителей или продавцов, за исключением случая, если реклама средств индивидуализации отдельного товара, его изготовителя или продавца явно не относится к товару, в отношении рекламы которого настоящим Федеральным законом установлены специальные требования и ограничения.

В ст. 24 Федерального закона «О рекламе» установлены специальные требования и ограничения к рекламе лекарственных средств, медицинской техники, изделий медицинского назначения и медицинских услуг, в том числе методов лечения.

Таким образом, предупреждение, предусмотренное ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе», необходимо в рекламе и в случае, когда объектом рекламирования является только лицо, оказывающее медицинские услуги, в данном случае, ООО «Валео-Мед».

Кроме того, в рекламе Медицинского центра «Валео-Мед» приводятся конкретные медицинские услуги.

Однако в указанной рекламе предупредительная надпись о наличии противопоказаний к применению и использованию медицинских услуг, необходимости получения консультации специалистов отсутствует.

Согласно п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

В соответствии с ч.ч. 6, 7 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных ч. 7 ст. 24 указанного Федерального закона, несут рекламодатель и рекламораспространитель.

Согласно п.п. 5, 7 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодателем

является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо, рекламодателем - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

В ходе рассмотрения дела № 9483/05-2013 установлено, что реклама Медицинского центра «Валео-Мед», размещенная на автомойке, находящейся на территории бизнес-центра «Западный», расположенного по адресу: г. Ульяновск, Западный бульвар, д. 27, изготовлена ИП Бальцером В.В., с которым ООО «Валео-Мед» заключен договор подряда № 21 от 19.10.2011. Предпринимателем рассматриваемая реклама изготовлена в полном соответствии с оригинал-макетом, разработанным сотрудником ООО «Валео-Мед». Распространение рекламы осуществлено на внешней стене автомойки, находящейся на земельном участке, расположенном по адресу: г. Ульяновск, Западный б-р., д. 27.

Собственником указанного автопредприятия согласно свидетельству о государственной регистрации права от 15.02.2008 (серия <...> АТ № 667641) является П<>В.В.

С учетом изложенного, рекламодателем в данном случае является ООО «Валео-Мед», а рекламодателем - ИП П<> В.В.

В соответствии с ч. 1 ст. 36 Федерального закона «О рекламе» по результатам рассмотрения дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе антимонопольный орган принимает решения и выдает предписания. Согласно ч. 3 ст. 36 Федерального закона «О рекламе» предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе выдаются на основании решения антимонопольного органа о признании рекламы ненадлежащей.

Согласно материалам дела № 9483/05-2013, в частности письменным пояснениям ООО «Валео-Мед» (исх. № 2 от 04.03.2013, вх. № 1743 от 05.03.2013), реклама Медицинского центра «Валео-Мед» с внешней стены автомойки, находящейся на территории бизнес-центра «Западный», расположенного по адресу: г. Ульяновск, Западный бульвар, д. 27, снята, следовательно, распространение рекламы с нарушением ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе» прекращено.

Нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях (ч. 4 ст. 38 Федерального закона «О рекламе»).

Административная ответственность за нарушение ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе» предусмотрена ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу Медицинского центра «Валео-Мед», размещенную на автомойке, находящейся на территории бизнес-центра «Западный», расположенного по адресу: г. Ульяновск, Западный бульвар, д. 27, ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования части 7 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе не выдавать, поскольку распространение рекламы прекращено.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 15.05.2013.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии
Спиридонов

И.И.

Члены Комиссии

Т.Ю. Табартова

Н.В. Хвостова