

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,
уклонившимся от заключения договора

24 августа 2015 г.

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

"<...>",

в отсутствие:

"<...>",

рассмотрев обращение муниципального предприятия города Омска «Тепловая компания» (далее – МП г. Омска «Тепловая компания», Предприятие, Заказчик) от 12.08.2015 № 3744-ип/04 (вх. Омского УФАС России от 14.08.2015 № 7474) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Центр Сибтранскомплектация» (ИНН "<...>") (далее – ООО «Центр Сибтранскомплектация», Общество) в реестр недобросовестных поставщиков,

при участии представителя Заказчика – "<...>" (Доверенность от 26.12.2014 № 6518-ип/04, личность удостоверена паспортом),

при участии представителей ООО «Центр Сибтранскомплектация» – "<...>" (Доверенность от 24.08.2015 № 058, личность удостоверена паспортом), "<...>" (Доверенность от 24.08.2015 № 059, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. 14.08.2015 в Омское УФАС России поступило обращение МП г. Омска «Тепловая компания» о включении сведений об ООО «Центр Сибтранскомплектация» (ИНН "<...>") в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих об отказе Общества, победителя запроса котировок на право заключения договора на поставку автомобильных шин для грузовых и сельскохозяйственных машин (реестровый номер закупки 41.093.15, извещение о проведении закупки № 31502430983, размещенное на сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), от заключения договора поставки.

Как следует из представленных Заказчиком документов, МП г. Омска «Тепловая компания» проведен запрос котировок № 31502430983 на право заключения договора на поставку автомобильных шин для грузовых и сельскохозяйственных машин, с начальной (максимальной) ценой договора 626 100 рублей (далее – запрос котировок, закупка № 31502430983) в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МП г. Омска «Тепловая компания» (в редакции от 29.04.2015, размещенной на сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (далее – Положение о закупках МП г. Омска «Тепловая компания»).

Согласно протоколу от 16.06.2015 № 108/15 на участие в запросе котировок было подано 3 заявки: ООО "<...>" ("<...>", г. "<...>", ул. "<...>", д. "<...>", офис "<...>"), ООО «Центр Сибтранскомплектация» ("<...>", г. "<...>", а/я "<...>"), ООО "<...>" ("<...>", г. "<...>", ул. "<...>", д. "<...>"). Все участники запроса котировок допущены к участию в закупке № 31502430983.

По итогам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок комиссией МП г. Омска «Тепловая компания» по осуществлению закупок принято решение:

– признать победителем ООО «Центр Сибтранскомплектация» и заключить договор на поставку автомобильных шин для грузовых и сельскохозяйственных машин на сумму 536 160 рублей;

– признать претендентом № 2 участника закупки № 31502430983 ООО "<...>".

30.06.2015 ООО «Центр Сибтранскомплектация» направило в МП г. Омска «Тепловая компания» письмо за подписью директора Общества "<...>" следующего содержания: «ООО «Центр Сибтранскомплектация» уведомляет Вас, что по имеющейся у нас информации, взятой из публичных источников, задолженность Вашего предприятия перед контрагентами превышает 100 млн. рублей. А также долг МП г. Омска «Тепловая компания» перед ООО «Центр Сибтранскомплектация» составляет 103 740 рублей с просрочкой платежа более 3-х месяцев. В связи с вышеизложенным ООО «Центр Сибтранскомплектация» считает не целесообразным вступать с Вами в договорные отношения».

03.08.2015 МП г. Омска «Тепловая компания» заключило договор поставки № 7090/2/15 с ООО "<...>", признанным претендентом № 2 на право заключения договора на поставку автомобильных шин для грузовых и сельскохозяйственных машин.

На заседании Комиссии 24.08.2015 ООО «Центр Сибтранскомплектация» были представлены письменные пояснения относительно обстоятельств, изложенных в заявлении МП г. Омска «Тепловая компания» от 12.08.2015 № 3744-ип/04 (вх. Омского УФАС России от 24.08.2015 № 7703).

Так, Общество отмечает, что согласно пункту 10.7 проекта договора (приложение № 4 к документации о проведении запроса котировок) «заключение договора является для покупателя крупной сделкой, обязательным условием заключения договора является получение решений Департамента имущественных отношений Администрации г. Омска и Департамента городского хозяйства Администрации г. Омска, осуществляющих полномочия собственника имущества покупателя согласно его уставу, о согласии на

совершение настоящей сделки, которые являются неотъемлемой частью договора. Указанные согласия на совершение настоящей сделки могут быть выражены подписанием уполномоченными лицами Департамента имущественных отношений Администрации г. Омска и Департамента городского хозяйства Администрации г. Омска бланка самого договора».

Кроме того, согласно пункту 22.2 документации о проведении запроса котировок победителю (участнику) закупки, в течение 3 рабочих дней с момента согласования собственниками имущества Заказчика, направляется проект договора на условиях, указанных в документации о закупке и предложении участника запроса котировок. Победитель (участник) закупки обязан подписать и заверить печатью (для юридических лиц) указанный проект договора и вернуть его заказчику не позднее чем 10 календарных дней со дня, следующего за днем отправления (передачи) проекта договора.

Однако МП г. Омска «Тепловая компания» предложило Обществу для подписания проект договора поставки, который в нарушение указанного пункта 22.2 документации о проведении запроса котировок не был согласован с собственниками имущества МП г. Омска «Тепловая компания».

Таким образом, по мнению представителя ООО «Центр Сибтранскомплектация», обязанности подписания указанного проекта договора у Общества не было.

2. В соответствии с пунктом 11 статьи 27 Положения о закупках МП г. Омска «Тепловая компания» (в редакции от 29.04.2015) победитель закупки в течение 3 рабочих дней после публикации протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок обязан направить в адрес заказчика в письменной форме, по электронной почте или факсом расчет цены договора с указанием цен за единицу товара, работ, услуг (спецификацию, калькуляцию, локальный сметный расчет и др.). В случае не получения Заказчиком указанного расчета более чем 10 рабочих дней, Заказчик вправе признать победителя закупки уклонившимся от заключения договора. При уклонении победителя (участника) закупки от заключения договора участник запроса котировок, заявка которого является второй или третьей по выгодности среди заявок участников запроса котировок, обязан представить указанный расчет в течение 3 рабочих дней с момента уведомления об уклонении победителя (участника) закупки от заключения договора.

После чего победителю закупки в течение 3 рабочих дней с момента согласования собственниками имущества Заказчика направляется проект договора на условиях, указанных в документации о закупке и предложении участника запроса котировок. Победитель закупки должен подписать и заверить печатью (для юридических лиц) указанный проект договора и вернуть его заказчику не позднее чем 10 календарных дней со дня, следующего за днем отправления (передачи) проекта договора (пункт 12 статьи 27 Положения о закупках МП г. Омска «Тепловая компания» (в редакции от 29.04.2015)).

В случае, если в течение 10 календарных дней с момента отправления проекта договора в соответствии с пунктом 12 статьи 27 Положения о закупках МП г. Омска «Тепловая компания» (в редакции от 29.04.2015) участник закупки не представит подписанный проект договора заказчику, он считается уклонившимся от заключения договора (пункт 13 статьи 27 Положения о закупках МП г. Омска «Тепловая компания» (в редакции от 29.04.2015)).

Согласно пункту 14 статьи 27 Положения о закупках МП г. Омска «Тепловая компания» (в редакции от 29.04.2015) в случае, если победитель запроса котировок признан уклонившимся от заключения договора, Заказчик направляет в течение 3 рабочих дней, с момента получения расчета цены договора с указанием цен за единицу товара, работ, услуг от участника запроса котировок, заявка которого является второй по выгодности среди заявок участников запроса котировок, в случае если такой участник определен в протоколе рассмотрения и оценки заявок, проект договора, на условиях, указанных в документации о закупке и предложении такого участника запроса котировок, либо на условиях победителя запроса котировок при согласии такого участника. Участник закупки должен подписать и заверить печатью (для юридических лиц) указанный проект договора и вернуть его заказчику в течение 10 календарных дней со дня следующего за днем отправления (передачи) проекта договора.

Положения вышеперечисленных пунктов Положения о закупках МП г. Омска «Тепловая компания» (в редакции от 29.04.2015) продублированы в пункте 22 закупочной документации запроса котировок, определяющем срок и порядок подписания договора с победителем запроса котировок.

Как установлено Комиссией, 16.06.2015 МП г. Омска «Тепловая компания» на сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен протокол от 16.06.2015 № 108/15, согласно которому ООО «Центр Сибтранскомплектация» признано победителем и Предприятием принято решение о заключении с данным Обществом договора поставки автомобильных шин для грузовых и сельскохозяйственных машин на сумму 536 160 рублей.

30.06.2015 ООО «Центр Сибтранскомплектация» направило в МП г. Омска «Тепловая компания» уведомление об отказе от заключения договора.

Вместе с тем, Комиссия считает необходимым отметить следующее.

18.06.2015 МП г. Омска «Тепловая компания» обратилось в Департамент имущественных отношений Администрации г. Омска за согласованием заключения договора № 7065/2/15 с ООО «Центр Сибтранскомплектация».

22.06.2015 МП г. Омска «Тепловая компания» в адрес ООО «Центр Сибтранскомплектация» был направлен для подписания оформленный договор поставки № 7065/2/15.

29.06.2015 Департаментом имущественных отношений Администрации г. Омска в адрес МП г. Омска «Тепловая компания» было направлено уведомление (с приложением) о согласовании совершения крупной сделки и заключения договора поставки с ООО «Центр Сибтранскомплектация».

30.06.2015 МП г. Омска «Тепловая компания» обратилось в Департамент городского хозяйства Администрации г. Омска за согласованием заключения договора № 7065/2/15 с ООО «Центр Сибтранскомплектация».

03.07.2015 Департаментом городского хозяйства Администрации г. Омска в адрес МП г. Омска «Тепловая компания» было направлено уведомление (с приложением) о согласовании совершения крупной сделки и заключение договора поставки с ООО «Центр Сибтранскомплектация».

Комиссия, проанализировав материалы дела № 05-04.1/5-15 РНП, констатирует, что МП г. Омска «Тепловая компания» в нарушение собственного Положения о закупках без согласования с собственником имущества (Департаментом имущественных отношений Администрации г. Омска и Департаментом городского хозяйства Администрации г. Омска) направило для подписания проект договора поставки № 7065/2/15 ООО «Центр Сибтранскомплектация». До момента согласования собственниками имущества сделки по результатам закупки № 31502430983, у ООО «Центр Сибтранскомплектация» обязанности подписания указанного проекта договора не возникло.

3. 14.08.2014 в Омское УФАС России из МП г. Омска «Тепловая компания» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3-7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения					Сведения о проведенной закупке			
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименования единиц административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, ус
ООО «Центр Сибтранскомплектация»*	"<...>"	"<...>", "<...>"	"<...>", Д. " <...>", корп. "<...>"	" <...>"	16.06.2015	-	№ 108/15 от 16.06.2015	Автомобильные ши для грузовых и сельскохозяйствен машин

* По результатам проведенной МП г. Омска «Тепловая компания» закупки № 31502430983 договор с ООО «Центр Сибтранскомплектация» заключен не был.

Также Предприятие предоставило заверенные копии (вх. Омского УФАС России от 14.08.2015 № 7474):

- документации о запросе котировок (с приложением);
- протокола от 16.06.2015 № 108/15;
- письма ООО «Сибтранскомплектация» от 30.06.2015 № ОМ-167;
- договора № 7090/2/15 от 03.08.2015 (с приложением);
- письма от 18.06.2015 № 2874-ип;
- письма от 22.06.2015 № 2908-ип;
- письма от 29.06.2015 № исх-ДИО/10786;
- письма от 30.06.2015 № 3047-ип;
- письма от 03.07.2015 № 01-11/2370;
- котировочной заявки ООО «Сибтранскомплектация».

По результатам проверки представленных МП г. Омска «Тепловая компания» сведений в отношении ООО «Центр Сибтранскомплектация» (ИНН "<...>"), на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Основания для включения сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Центр Сибтранскомплектация» (ИНН "<...>") – победителе запроса котировок на поставку автомобильных шин для грузовых и сельскохозяйственных машин (реестровый номер закупки 41.093.15, извещение о проведении закупки № 31502430983, размещенное на сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») – в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.