

РЕШЕНИЕ
по делу № 43-А-Т-10

Резолютивная часть решения оглашена 17.09.2010
В полном объеме решение изготовлено 28.09.2010

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее Хакаское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Широкова О.В. – заместитель руководителя управления;

Члены комиссии: Панова Т.В. – начальник отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий;

Темерева Т.В. – ведущий специалист-эксперт отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий.

при участии генерального директора ООО «Фармация – Хакасия» Расташанского Евгения Валерьевича (решение собрания учредителей общества от 22.04.2008),

рассмотрев материалы дела № 43-А-Т-10 по признакам нарушения ООО «Фармация – Хакасия» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

По поручению ФАС России от 05.06.2009 №АК/1810-ПР в соответствии с протоколом заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики от 10 марта 2009 Хакасским УФАС России проведен мониторинг розничных цен на 100 лекарственных средств по состоянию на 1 июля 2010 года среди хозяйствующих субъектов, занимающих на рынке услуг розничной торговли лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами муниципальных районов и городских округов долю более 35 процентов, а также среди хозяйствующих субъектов, доля которых больше долей других хозяйствующих субъектов на рынке услуг по розничной торговле лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами.

По результатам проведенного мониторинга установлено, что в аптеке ООО «Фармация – Хакасия» завышены предельно допустимые розничные надбавки на следующие лекарственные препараты: «Анаферон» в табл., «Аскофен-П» табл. № 10, «Ацетилсалициловая кислота» табл. 500 мг № 10, «Бромгексин» 8 мг № 25, «Валосердин» капли 25 мл № 1, «Гексорал» 0,2% 40 мл, «Диазолин» 100 мг № 10, «Карсил» драже 35 мг №80, «Колдакт» капс. № 10, «Компливит». № 60, «Левомеколь» мазь № 1, «Магне В6» 10 шт., «Мукалтин» табл. 50 мг № 10, «Найз» табл. 100 мг № 20, «Оциллококцидум» № 6, «Пенталгин» табл. № 10, «Пустырника экстракт» табл. 14 мг, «Ринза» табл. № 10, «Санорин» 0,1% 10 мл № 1, «Седальгин» табл. № 10, «Сенаде» табл. 13,5 мг № 20, «Софрадекс» 5 мл № 1, «Спазмалгон» табл. № 20, «Тавегил» табл. 1 мг № 20, «Темпалгин» табл. № 20, «Терафлю порошок», «Троксевазин» гель 2% 40 г № 1, «Фастум гель», «Фурациллин» 20 мг, «Хилак форте» 1 шт. 30 мл, «Форте Н» капс. 300 мг № 30.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Хакасским УФАС России было возбуждено дело № 43-А-Т-10 в отношении ООО «Фармация – Хакасия» по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Определением от 20 августа 2010 года рассмотрение дела было назначено на 17 сентября 2010 года.

14 сентября 2010 года ООО «Фармация – Хакасия» в материалы дела были представлены копии товарных накладных, счет-фактур и протоколов согласования цен по перечисленным выше лекарственным средствам. Письменные пояснения о том, каким образом в аптечном учреждении производится ценообразование на лекарственные средства, от ООО «Фармация – Хакасия» к моменту рассмотрения дела не поступили.

На заседании комиссии 17.09.2010 генеральный директор ООО «Фармация – Хакасия» Расташанский Е.В. пояснил, что согласно товаро-сопроводительным документам размер розничной надбавки и цены реализации на указанные лекарства соответствуют требованиям действующего законодательства, сведения для мониторинга, представленные ООО «Фармация – Хакасия» в Хакаское УФАС России, им не утверждались, по какой причине в таблице проставлены неверные цифры пояснить не может.

Комиссия Хакаского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, изучив материалы дела, заслушав пояснения генерального директора ООО «Фармация – Хакасия» Расташанского Е.В., пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

ООО «Фармация – Хакасия» занимает доминирующее положение, внесено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке услуг розничной торговли лекарственными средствами долю более 35% (номер и дата приказа о включении в реестр - № 84 от 10.04.2009). В связи с этим ООО «Фармация – Хакасия» ежеквартально направляет в Хакаское УФАС России таблицу розничных цен по 100 лекарственным средствам. 22 июля 2010 года вх. № 2107 в адрес управления по электронной почте поступила таблица мониторинга по 100 лекарственным средствам, заполненная ООО «Фармация – Хакасия», из которой следует, что по перечисленным выше лекарственным препаратам завышены предельно допустимые розничные надбавки.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 5 Федерального закона от 22.06.1998 № 86-ФЗ «О лекарственных средствах» (далее Закон о лекарственных средствах) государственное регулирование отношений, возникающих в сфере обращения лекарственных средств, осуществляется путем государственного регулирования цен на лекарственные средства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее Постановлением Правительства РФ № 239) утвержден перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее перечень). Перечнем установлено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственное регулирование предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные средства, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств.

Пунктом 9 Постановления Правительства РФ от 08.08.2009 N 654 (ред. от 30.12.2009) «О совершенствовании государственного регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства» установлено, что предельные отпускные

цены производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства, как зарегистрированные, так и не зарегистрированные до вступления в силу пункта 1 настоящего Постановления, подлежат государственной регистрации (перерегистрации) до 1 апреля 2010 г. в соответствии с методикой определения предельных отпускных цен производителя на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства, утверждаемой Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации совместно с Федеральной службой по тарифам.

Постановлением Правительства РФ от 09.11.2001 N 782 «О государственном регулировании цен на лекарственные средства» в целях государственного регулирования цен на лекарственные средства и эффективного и экономного использования бюджетных средств осуществляется государственное регулирование цен на лекарственные средства, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, утверждаемый Правительством Российской Федерации. В подпункте «г» пункта 3 этого постановления на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации возложена обязанность устанавливать предельные оптовые и предельные розничные надбавки к ценам на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства.

Правительство Республики Хакасия в Постановлении от 24.02.2010 № 81 «О государственном регулировании предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства» установило предельные оптовые и предельные розничные надбавки к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства, выраженные в процентах и дифференцированные по стоимости.

Постановление Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения» устанавливает предельные размеры торговых надбавок к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, за исключением лекарственных средств, которыми обеспечиваются отдельные категории граждан, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг, согласно приложению. В соответствии с данным нормативным правовым актом предельные размеры торговых надбавок устанавливаются к фактической отпускной цене отечественного производителя или к контрактной цене иностранного производителя.

Согласно примечанию к Постановлению Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения» общая предельная торговая надбавка, независимо от количества посредников, не должна превышать 45%. При поставке одновременно через несколько оптовых звеньев, посредников суммарная оптовая надбавка не должна превышать 15% и распределяется по согласованию сторон. Торговая надбавка розничного звена не должна превышать 30% от цены производителя.

Комиссия Хакасского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, изучив представленных в материалы дела товарные накладные, протоколы согласования цен, счет-фактуры и сравнив их с таблицей мониторинга на 100 лекарственных средств установила следующие несоответствия:

1. «Анаферон» взросл. табл. № 20:

в мониторинге – цена производителя 92,64 руб., оптовая цена 100,98 руб., розничная цена 129,8 руб.;

протокол согласования цен № 94220/2 от 20.05.2010 с ЗАО «Роста» – цена производителя 93,28 руб., оптовая цена 100,98 руб., розничная цена 128,9 руб.

2. «Аскофен-П» табл. № 10:

в мониторинге – цена производителя 7,17 руб., оптовая цена 7,82 руб., розничная цена 10,0 руб.;

протокол согласования цен № 101495/2 от 31.05.2010 с ЗАО «Роста» – цена производителя 7,70 руб., оптовая цена 7,82 руб., розничная цена 10,0 руб.

3. «Бромгексин» 8 мг № 25:

в мониторинге – цена производителя 30,25 руб., оптовая цена 32,97 руб., розничная цена 42,80 руб.;

протокол согласования цен № 6887459/1 от 06.11.2009 с ЗАО «Протек-7» – цена производителя 32,97 руб., надбавка опта отсутствует, розничная цена 42,80 руб.

4. «Валосердин» капли 25 мл № 1:

в мониторинге – цена производителя 25,27 руб., оптовая цена 27,54 руб., розничная цена 35,6;

протокол согласования цен № 9892801/1 от 15.06.2010 с ЗАО «Протек-7» – цена производителя 27,01 руб., оптовая цена 27,54 руб., розничная цена 35,60 руб.

5. «Гексорал» 0,2% 40 мл:

в мониторинге – цена производителя 139,07 руб., оптовая цена 151,59 руб., розничная цена 196,5 руб.;

протокол согласования цен № 9423828/1 от 13.05.2010 с ЗАО «Протек-7» – цена производителя 154,59 руб., оптовая цена 151,59 руб., розничная цена 196,5 руб.

6. «Диазолин» 100 мг № 10:

в мониторинге – цена производителя 26,70 руб., оптовая цена 29,1 руб., розничная цена 37,2 руб.;

протокол согласования цен № 9444948/1 от 14.05.2010 с ЗАО «Протек 7» – цена производителя 35,20 руб., оптовая цена 29,10 руб., розничная цена 37,20 руб.

7. «Карсил» драже 35 мг №80:

в мониторинге – цена производителя 108,0 руб., оптовая цена 117,72 руб., розничная цена 152,0 руб.;

протокол согласования цен № 10124848/1 от 30.06.2010 с ЗАО «Протек» – цена производителя 115,08 руб., оптовая цена 117,72 руб., розничная цена 152,0 руб.

8. «Колдакт» капс. № 10:

в мониторинге – цена производителя 54,62 руб., оптовая цена 59,54 руб., розничная цена 77,0 руб.;

протокол согласования цен № P-997534 от 09.11.2009 с ЗАО «СИА Интернейшнл» – цена производителя 58,41 руб., оптовая цена 59,54 руб., розничная цена 77,0 руб.

9. «Компливит» табл. № 60:

в мониторинге – цена производителя 72,63 руб., оптовая цена 79,17 руб., розничная цена 102,40 руб.;

протокол согласования цен № 125662/2 от 05.07.2010 с ЗАО «Роста» – цена производителя 86,26 руб., оптовая цена 79,17 руб., розничная цена 102,40 руб.

10. «Левомеколь» мазь № 1:

в мониторинге – цена производителя 21,43 руб., оптовая цена 23,36 руб., розничная цена 30,20 руб.;

протокол согласования цен № 124789/2 от 02.07.2010 с ЗАО «Роста» – цена производителя 25,52 руб., оптовая цена 23,36 руб., розничная цена 30,20 руб.

11. «Магне В6» 10 шт.:

в мониторинге – цена производителя 304,01 руб., оптовая цена 331,37 руб., розничная цена 430,00 руб.;

протокол согласования цен № 9334657-001/1 от 06.05.2010 с ЗАО «Протек» – цена производителя 363,0 руб., оптовая цена 331,36 руб., розничная цена 430,0 руб.

12. «Мукалтин» табл. 50 мг № 10:

в мониторинге – цена производителя 22,37 руб., оптовая цена 24,38 руб., розничная цена 31,70 руб.;

протокол согласования цен № 7732428/1 от 13.01.2010 с ЗАО «Протек» – цена производителя 21,87 руб., оптовая цена 25,15

руб., розничная цена 31,70 руб.

13. «Найз» табл. 100 мг № 20:

в мониторинге – цена производителя 70,22 руб., оптовая цена 76,54 руб., розничная цена 99,00 руб.;

протокол согласования цен № 119001/2 от 26.06.2010 с ЗАО «Роста» – цена производителя 75,69 руб., оптовая цена 76,54 руб., розничная цена 99,00 руб.

14. «Ринза» табл. № 10:

в мониторинге – цена производителя 46,78 руб., оптовая цена 50,99 руб., розничная цена 66,2 руб.;

протокол согласования цен № 6878499/1 от 06.11.2009 с ЗАО «Протек» – цена производителя 50,99 руб., оптовая цена 50,99 руб., розничная цена 66,20 руб.

15. «Санорин» 0,1% 10 мл № 1:

в мониторинге – цена производителя 69,20 руб., оптовая цена 75,43 руб., розничная цена 97,6 руб.;

протокол согласования цен № 83236/2 от 05.05.2010 с ЗАО «Роста» – цена производителя 78,43 руб., оптовая цена 75,43 руб., розничная цена 97,60 руб.

16. «Софрадекс» 5 мл № 1:

в мониторинге – цена производителя 70,06 руб., оптовая цена 76,36 руб., розничная цена 99,00 руб.;

протокол согласования цен № 124850/2 от 02.07.2010 с ЗАО «Роста» – цена производителя 74,07 руб., оптовая цена 76,36 руб., розничная цена 98,50 руб.

17. «Тавегил» табл. 1 мг № 20:

в мониторинге – цена производителя 100,08 руб., оптовая цена 109,09 руб., розничная цена 141,40 руб.;

протокол согласования цен № 10209474/1 от 06.07.2010 с ЗАО «Протек 7» – цена производителя 107,81 руб., оптовая цена 109,09 руб., розничная цена 141,40 руб.

18. «Темпалгин» табл. № 20:

в мониторинге – цена производителя 152,06 руб., оптовая цена 165,74 руб., розничная цена 215,0 руб.;

протокол согласования цен № 9720106/1 от 0.06.2010 с ЗАО «Протек 7» – цена производителя 172,98 руб., оптовая цена 163,65 руб., розничная цена 215,00 руб.

19. «Терафлю» № 10:

в мониторинге – цена производителя 160,62 руб., оптовая цена 175,08 руб., розничная цена 226,00 руб.;

протокол согласования цен № 79694/2 от 29.04.2010 с ЗАО «Роста» – цена производителя 169,31 руб., оптовая цена 175,08 руб., розничная цена 225,70 руб.

20. «Фурацилин» 20 мг:

в мониторинге – цена производителя 1,61 руб., оптовая цена 1,76 руб., розничная цена 2,30 руб.;

протокол согласования цен № 67928 от 14.04.2010 с ЗАО НПК «Катрен» – цена производителя 1,57 руб., оптовая цена 1,76 руб., розничная цена 2,20 руб.

21. «Хилак форте» 1 шт. 30 мл:

в мониторинге – цена производителя 83,51 руб., оптовая цена 91,03 руб., розничная цена 117,69 руб.;

протокол согласования цен № 10042078/1 от 24.06.2010 с ЗАО «Протек 7» – цена производителя 89,72 руб., оптовая цена 91,03 руб., розничная цена 117,69 руб.

Оценив представленные доказательства, Комиссия Хакасского УФАС России установила, что в таблицу ежеквартального мониторинга 100 лекарственных средств были представлены ошибочные данные. Из товарных накладных и протоколов согласования цен следует, что ценообразование на лекарственные средства в аптечном учреждении ООО «Фармация – Хакасия» осуществлялось в соответствии нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок ценообразования на лекарственные средства.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях ответчика.

Принимая во внимание указанные выше обстоятельства, Комиссия Хакасского УФАС России пришла к выводу о наличии оснований для прекращения производства по делу.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 10 части 1 статьи 10, статьей 23, частью 1 статьи 39, статьями 41, 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хакасского УФАС России

РЕШИЛА:

Прекратить производство по делу № 43-А-Т-10 в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в действиях ООО «Фармация – Хакасия».

Председатель Комиссии О.В. Широкова

Члены Комиссии: Т.В. Панова

Т.В. Темерева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия в Арбитражный суд Республики Хакасия.