

РЕШЕНИЕ

14 сентября 2016 года
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Иванов С.А. – и.о. начальника отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Филатьева И. Е. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ОборонСпецКадр» (далее – ООО «ОборонСпецКадр») на действия заказчика торгов Акционерного общества «Швабе – Оборона и Защита» (далее – АО «Швабе – Оборона и Защита») при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению персонала (извещение № 31603924500 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в присутствии представителей:

заявителя – ООО «ОборонСпецКадр»: «...» (по доверенности от 01.09.2016 года),

организатора торгов – АО «Швабе - Оборона и защита»: «...» (по доверенности от 11.01.2016 года № 4),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «ОборонСпецКадр» на действия заказчика торгов АО «Швабе – Оборона и Защита» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению персонала (извещение № 31603924500 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

АО «Швабе - Оборона и Защита» была размещена документация о проведении закупки в электронной форме от 26.07.2016 года № 31603924500 на сайте <http://web.etprf.ru/NotificationOK/Print/id/4882?ga=1.75051282.1273115075.1472798675>.

По итогам электронных торгов, проведенных АО «Швабе - Оборона и Защита», 29.08.2016 года был опубликован Протокол № 31603924500-02 от 26.08.2016 года.

ООО «ОборонСпецКадр» являлось единственным участником торгов, но не было допущено к участию в закупке. Заявитель не согласен с этим по следующим обстоятельствам.

В части 1 пункта 1 решения Протокола указано несоответствие формы заявки, направленной Заказчиком, требованиям документации по закупке. Но направленная заявка фактически была выполнена по указанной заказчиком форме

1, указанной в пункте 7.1 документации о закупке. Письма с информацией о не крупности (исх. № 214 от 17.08.2016 года) и незаинтересованности сделки (исх. № 213 от 17.08.2016 года), а также данные о соответствии участника конкурса установленным единым требованиям (исх. № 212 от 17.08.2016 года) приложены к заявке и указаны на 3 листе в описи документов под пунктами 8, 9, 10. Таким образом, участником закупки были предоставлены все необходимые данные. Отказ по данному критерию заявитель считает формальным, поскольку ООО «ОборонСпецКадр» была фактически предоставлена вся необходимая информация.

В Части 2 пункта 1 решения Протокола в части отказа от допуска участия в торгах ООО «ОборонСпецКадр» заказчик указывает на несоответствие направленных документов пункту 4.5.7. документации о закупке, в частности указывает на необходимость снятия копий только с оригиналов документов. Но пункт 4.5.7. документации о закупке гласит: «Документы в составе заявки предоставляются исключительно в форме электронных документов. Все документы, в том числе, формы, входящие в состав заявки, должны быть предоставлены участником процедуры закупки посредством использования функционала ЭТП в отсканированном виде в доступном для прочтения формате, соответствующие требованиям ЭТП, и подписаны ЭП лица, которое является уполномоченным представителем участника процедуры закупки и полномочия которого подтверждены документами, входящими в состав заявки», и указанного заказчиком требования не содержит.

Копии договоров и актов были сняты с оригиналов, заверены организацией и отсканированы для прикрепления к заявке.

В части 3 пункта 1 решения Протокола основанием для недопуска ООО «ОСК» к участию в торгах является отсутствие копий всех листов трудовых книжек работников участника. Целью предоставления указанных документов является подтверждение наличия в штате ООО «ОборонСпецКадр» определенного количества требуемых специалистов. Квалификационные требования к участникам закупки, указанные в пункте 3.2. Приложения № 1 к документации о закупке, должны подтвердить наличие кадровых ресурсов (не менее 100 чел. в штатном расписании организации), а именно необходимо предоставить справку о кадровых ресурсах, включая приложение к ней копии трудовых книжек (или иных документов по труду) без указания на необходимость предоставить копии всех листов указанных документов. Заявитель считает, что для указанного критерия достаточно копии тех страниц трудовой книжки, которые позволят идентифицировать ФИО работника и его текущее место работы. В п. 4.5.1. документации о закупке не содержится сведений о необходимости копировать каждую страницу предоставляемых документов, в частности трудовых книжек. Кроме того, указанная информация подается в рамках квалификационных требований к участникам закупки и какое-либо несоответствие указанных положений должно влиять на количество баллов, присуждаемых участнику конкурса, а не являться причиной его недопуска к участию в закупке.

Заказчик не указал в документации о закупке вышеуказанные требования, следовательно, не вправе отказывать в доступе на основании данных положений. Также все перечисленные причины не являются недостаточно вескими, а лишь формальными для недопуска ООО «ОборонСпецКадр» к участию в закупке,

поскольку весь необходимый объем информации был предоставлен для изучения заказчика.

На основании вышеуказанного заявитель считает, что заказчик предъявляет требования к ООО «ОборонСпецКадр», которые не содержатся в документации о закупке, чем ограничивает его право на добросовестную конкуренцию и препятствует участию в тендере.

В своих возражениях АО «Швабе - Оборона и защита» сообщило следующее.

АО «Швабе - Оборона и Защита» была размещена документация о проведении закупки в электронной форме от 26.07.2016 года № 31603924500 на сайте. По итогам электронных торгов, проведенных АО «Швабе - Оборона и Защита» 29.08.2016 года был опубликован протокол № 31603924500-02 от 26.08.2016 года.

АО «Швабе - Оборона и Защита» считает жалобу ООО «ОборонСпецКадр» не обоснованной по следующим основаниям.

В силу части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

На основании протокола закупочной комиссии № 31603924500-02 от 26.08.2016 года ООО «ОборонСпецКадр» было отказано в допуске к участию в закупке на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению персонала.

1. Согласно пункту 4.5.1 участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7 документации, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении № 3 к информационной карте. Заявка ООО «ОборонСпецКадр» представлена с нарушениями (нарушение требований пункта 4.5.1 документации), а именно заявка не соответствует форме установленной в разделе 7, участником была удалена часть текста, касающаяся данных о соответствии участника конкурса установленным единым требованиям. В документации о закупке по открытому одноэтапному конкурсу в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению персонала отсутствует право участника по изменению формы, установленной разделом 7 и выделению части текста в отдельный документ (декларация о соответствии участника единым требованиям № 212 от 17.08.2016 года)

2. Копии договоров на оказание услуг с приложением документов, подтверждающих их исполнение участником процедуры закупки (акты, подписанные обеими сторонами) (пункт 15 Приложения № 3 к информационной карте), представлены с нарушениями (нарушение требований пункта 4.5.7 документации - копии документов представлены не с оригиналов, не обладают признаками аутентичности).

Согласно пункту 4.5.7. Документации о закупке, документы в составе заявки

представляются исключительно в форме электронных документов.

Согласно подпункту 11.1. статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" электронный документ - документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

Согласно части 2 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 года № 63-ФЗ "Об электронной подписи" информация в электронной форме, подписанная простой электронной подписью или неквалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, в случаях, установленных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия.

В составе заявки ООО «ОборонСпецКадр» спорные документы были представлены в виде копии с копии, заверенные подписью уполномоченного лица.

Представленный документ не рассматривался Закупочной комиссией в качестве документа, равнозначного документам на бумажном носителе, подписанным собственноручной подписью лица, подписавшего документы электронной подписью. В контексте норм статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 года № 63-ФЗ "Об электронной подписи", электронные документы, подаваемые в составе заявки, рассматриваются закупочной комиссией АО «Швабе - Оборона и Защита» исключительно в форме электронных документов как скан-копий с оригиналов документов бумажном виде.

3. В соответствии с пунктом 16 приложения к информационной карте участник должен предоставить Справку о кадровых ресурсах по форме № 4 подраздела 7.3.2, включая обязательные приложения к ней - копии трудовых книжек или иных документов по труду. Копии трудовых книжек или иных документов по труду (пункт 16 Приложение № 3 к информационной карте) представлены с нарушениями:

- в виде копии с копии

- документ содержит не все страницы

- по количеству не соответствует квалификационным требованиям (требование не менее 100 человек в штатном расписании предоставлены книжки на 27 человек).

Участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в документации, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении № 3 к информационной карте. Нарушение участником процедуры закупки требований к составу, содержанию и порядку оформления заявки, установленных настоящим подразделом, за исключением пункта 4.5.8, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

26.07.2016 года АО «Швабе - Оборона и Защита» опубликовало извещение № 31603924500 на сайте www.zakupki.gov.ru о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению персонала.

Согласно Протоколу № 31603924500-02 от 26.08.2016 года на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению персонала была подана одна заявка - ООО «ОборонСпецКадр», по результатам рассмотрения которой ООО «ОборонСпецКадр» было отказано в допуске к участию в закупке.

Заявка ООО «ОборонСпецКадр» была отклонена по следующим основаниям:

- 1) Заявка (форма 1) по форме, установленной в подразделе 7.1 документации (п. 1 Приложение №3 к информационной карте) предоставлена с нарушениями (нарушение требований п. 4.5.1 документации - документ предоставлен не по форме);
- 2) Копии договоров на оказание услуг с приложением документов, подтверждающих их исполнение участником процедуры закупки (акты, подписанные обеими сторонами) (п. 15 Приложение №3 к информационной карте) предоставлены с нарушениями (нарушение требований п. 4.5.7 документации - копии документов предоставлены не с оригиналов);
- 3) Копии трудовых книжек или иных документов по труду (п. 16 Приложение № 3 к информационной карте) предоставлены с нарушениями (нарушение требований п. 4.5.1 документации - копии документов содержат не все страницы).

Согласно разделу 4.14 Документации о закупке по открытому одноэтапному конкурсу в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению персонала, утвержденной 04.08.2016 года (далее – Документация о закупке), в рамках рассмотрения заявок (отборочной стадии) ЗК принимает решение о признании заявок соответствующими либо не соответствующими требованиям документации о закупке на основании установленных в пункте 26 информационной карты измеряемых критериев отбора.

Участники процедуры закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке, допускаются к оценке и сопоставлению заявок и признаются участниками закупки. Участники процедуры закупки, заявки которых признаны не соответствующими требованиям документации о закупке, в дальнейшей процедуре закупки не участвуют.

По результатам рассмотрения заявки ООО «ОборонСпецКадр» установлено, что она не соответствует требованиям документации по основаниям, указанным в Протоколе № 31603924500-02 от 26.08.2016 года, а именно:

- заявка не соответствует форме, установленной в разделе 7, часть текста была удалена, информация приложена в форме отдельного документа,

- документы в составе заявки ООО «ОборонСпецКадр» представлены в виде копии с копии,

- трудовые книжки представлены в виде копии с копии, кроме того, представлены не все страницы трудовых книжек, что является основанием для ее недопуска к участию в процедуре.

Таким образом, заявка ООО «ОборонСпецКадр» была отклонена правомерно.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ОборонСпецКадр» на действия заказчика торгов АО «Швабе – Оборона и Защита» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению персонала (извещение № 31603924500 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.