Министерство финансов Республики Ингушетия

386001, РИ, г.Магас, пр.И. Зязикова, д.10

Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия

386001, РИ, г.Магас, пр. Зязикова, 10 «а»

ООО «...»

386203, РИ, г. Сунжа, ул.Калинина, д. 130, кв. 1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА **№А99-17/18**

04 декабря 2018 года г. Назрань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: –руководитель Управления,

Члены комиссии: – главный государственный инспектор Управления,

–специалист-эксперт Управления,

рассмотрев дело №А99-17/18 по признакам нарушения Министерством финансов Республики Ингушетия (адрес: 386001, Республика Ингушетия, г. Магас, пр. И.Зязикова, дом 10, ИНН: 0602000061, далее – Минфин Ингушетии), Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия (386001, Республика Ингушетия, г.Магас, пр. Зязикова, 10 «а», ИНН: 0608026500, далее – Минстрой Ингушетии) и обществом с ограниченной ответственностью «...» (386203, Республика Ингушетия, г. Сунжа, ул.Калинина, дом 130, кв. 1, ИНН: 0608016205, далее - ООО «...») пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившееся в заключении соглашения при проведении электронного аукциона в открытой форме №0114200000117000639,

в отсутствие на заседании

- представителя Министерства Финансов Республики Ингушетия - уведомлен надлежащим образом,

- представителя Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия - уведомлен надлежащим образом,

- представителя общества с ограниченной ответственностью «Севкавстрой» - уведомлен надлежащим образом,,

руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА

В ходе проведения внеплановых выездных проверок (приказы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия (далее – Ингушское УФАС России, Управление) от 20.02.2018 №09 и 10 «О проведении внеплановой выездной проверки», приказы Ингушского УФАС России от 15.03.2018 №15 и 16 «О продлении срока проведения внеплановой выездной проверки, утвержденный приказом Ингушского УФАС России от 20.02.2018 №09» и «О продлении срока проведения внеплановой выездной проверки, утвержденный приказом Ингушского УФАС России от 20.02.2018 №10») в отношении Минфин Ингушетии и Минстрой Ингушетии, а также анализа имеющихся сведений в Ингушском УФАС России, были выявлены признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Управлением установлено, что Минфином Ингушетии 31 мая 2017 г. размещен на электронной торговой площадке электронный аукцион в открытой форме №0114200000117000639 на выполнение работ по строительству объекта «Школа на 540 учащихся в с.п. Яндаре Назрановского района» с начальной максимальной ценой контракта 20 749 650 рублей. Заказчиком по данной закупке является Минстрой Ингушетии. Единственным участником, подавшим заявку на участие в данном электронном аукционе, являлось ООО «...»

таблица №1

Уполномоченный орган	Заказчик	Участник электронного аукциона
Минфин Ингушетии	Минстрой Ингушетии	«...»

Комиссией Ингушского УФАС России усматриваются следующие признаки, указывающие на заключение соглашения между Минфином Ингушетии, Минстроем Ингушетии и ООО «...»

1. Согласно информации, представленной АО «Единая электронная торговая площадка» (исх. от 14.03.2018 №1197-Д/18, вх. от 14.03.2018 №808) заявка на участие в электронном аукционе и подписание контракта ООО «...» были сделаны с использованием IP-адреса **212.94.30.171**. По материалам Управления, данный IP-адрес также используется Минфином Ингушетии для входа на электронные торговые площадки и совершения на электронной торговой площадке действий, как Уполномоченным органом.

таблица №2

IP-адрес Минфин Ингушетии	IP-адрес подачи заявки и подписания контракта ООО «...» при проведении аукциона №0114200000117000639
212.94.30.171	**212.94.30.171**

Имеющаяся в материалах дела информация указывает на признаки того, что одно лицо имело доступ для совершения действий на электронной торговой площадке от имени Уполномоченного органа, разместившего аукцион №0114200000117000639, а также это лицо подавало заявку для участия в аукционе №0114200000117000639 и подписывало контракт с заказчиком закупки. Данная информация подтверждается использованием этим лицом одного IP-адреса 212.94.30.171 как для доступа в личный кабинет Уполномоченного органа, так и для подачи заявки на участие в аукционе и подписания контракта.

Как показано в таблице №3, Федеральным казначейством (исх. от 12.09.2018 №14-00-06/19494, вх. от 18.09.2018 №3234-НВ) и АО «Единая электронная торговая площадка» (исх. от 14.03.2018 №1197-Д/18, вх. от 14.03.2018 №808) предоставлен IP-адрес размещения извещения о проведении электронного аукциона, размещения документации о проведении электронного аукциона, при изменениях, вносимых в извещение о закупке, при изменениях, вносимых в документацию о закупке, при подаче заявки участником, при подписании контракта победителем, при подписания контракта заказчиком, при публикации протоколов рассмотрения заявок организатором торгов. Как видно из нижеприведенной таблицы №3 все действия кроме двух (подписание контракта заказчиком и публикация протоколов рассмотрения заявок организатором торгов) совершены с использованием IP-адреса 212.94.30.171.

таблица №3

Информация представлена Федеральным казначейством					Информация представлена АО «Единая электронная торговая площадка»			
Номер электронного аукциона	IP-адрес размещения извещения о проведении электронного аукциона	IP-адрес размещения документации о проведении электронного аукциона	IP-адрес при изменениях, вносимых в извещение о закупке	IP-адрес при изменениях, вносимых в документацию о закупке	IP адрес подачи заявки участником	IP адрес публикации протоколов рассмотрения заявок организатором торгов	IP адрес подписания контракта заказчиком	IP адрес подписания контракта победителем
0114200000117000639	**212.94.30.171**	**212.94.30.171**	77.87.102.23 (01.06.2017); **212.94.30.171** (04.06.2017)	77.87.102.23 (01.06.2017); **212.94.30.171** (04.06.2017)	**212.94.30.171**	77.87.102.23	77.87.103.224	**212.94.30.171**

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (англ. DynamicHostConfigurationProtocol — протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Таким образом, использование одного IP-адреса указывает на то, что одно и то же лицо имело доступ для совершения действий на электронной торговой площадке, как от имени Уполномоченного органа, так и подавало заявку на участие в данном аукционе и подписывало контракт.

2. Управлением проведен анализ свойств файлов, размещенных Уполномоченным органом на сайте http://zakupki.gov.ru к электронному аукциону №0114200000117000639 в разделе «Документы», а также проведен анализ свойств файла с заявкой, полученной торговой площадкой от участника электронного аукциона (от ООО «...»). В результате анализа свойств данных файлов установлено совпадение по графе «Кем сохранен» («xtreme.ws»), а также совпадение авторов файлов («Ахмед»).

Согласно Указу главы республики Ингушетия от 19.12.2017 №232 «Об утверждении порядка взаимодействия заказчиков республики Ингушетия с Министерством Финансов Республики Ингушетия при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд республики Ингушетия» заказчик утверждает документацию о закупке в части описания объекта закупки, условий исполнения контракта (проекта контракта), обоснования начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

В соответствии с вышеуказанным, Минстрой Ингушетии, как заказчик, утверждает документацию о закупке в части описания объекта закупки, условий исполнения контракта (проекта контракта). В таблице №5 приводятся наименования файлов с техническими заданиями, которые утверждаются заказчиком, и размещаются Уполномоченным органом на сайте http://zakupki.gov.ru.

Таким образом, совпадение имени пользователя, сохранившего документ заказчика закупки и имени пользователя, сохранившего документ участника закупки, а также совпадение авторов, создавших эти документы, указывает на то что заявку участника («...») электронного аукциона №0114200000117000639 и документацию о закупке заказчика (Минстрой Ингушетии) на выполнение работ по строительству объекта «Школа на 540 учащихся в с.п. Яндаре Назрановского района» готовило одно и то же лицо.

таблица №5

Документы, размещенные на сайте:		**Заявка участника (ООО «...»)**
- «Инструкция школа Яндаре»,	Автор – ASUS Кем сохранен - **xtreme.ws**	Автор - **Ахмед** Кем сохранен - **xtreme.ws**
- «9311-493 школа Яндаре Минстрой»	Автор – /// Кем сохранен - **xtreme.ws**	
- ТЗ яндаре	Автор - **Ахмед** Кем сохранен - admin	

3. В ходе изучения заявки ООО «Севкавстрой», признанной протоколом рассмотрения единственной заявкой на участие в электронном аукционе №0114200000117000639 соответствующей требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 30.10.2018) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и документации об электронном аукционе, Управлением установлено следующее.

1. Согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

1.1. Согласно пункту 1 технического задания, к поставке требуется бетон в числе прочего со следующими показателями:

«В качестве мелких заполнителей для бетона могут быть использованы природный песок или песок из отсевов дробления горных пород **с истинной плотностью от 2000 до 2800 кг/м2** или их смеси или песок из доменных и ферросплавных шлаков черной металлургии или никелевых и медеплавильных шлаков цветной металлургии».

ГОСТ 26633-2015 (Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия) (далее - ГОСТ) распространяется на конструкционные тяжелые и мелкозернистые бетоны на цементных вяжущих и плотных заполнителях (далее - бетоны), применяемые во всех областях строительства и климатических зонах, и устанавливает технические требования к бетонам, правила их приемки, методы контроля.

Пунктом 4.7.2 ГОСТ установлено, что в качестве мелкого заполнителя для бетонов применяют природный песок по ГОСТ 8736, песок из отсевов дробления горных пород по ГОСТ 31424, их смеси, песок из доменных и ферросплавных шлаков черной металлургии по ГОСТ 5578, а также мелкозернистые золошлаковые смеси по ГОСТ 25592. Истинная плотность мелкого заполнителя должна быть в пределах от 2000 до 2800 кг/м включительно.

Из указанного следует, что показатель истинной плотности мелкого заполнителя относится к природному песку, песку из отсевов дробления горных пород, их смеси, песку из доменных и ферросплавных шлаков черной металлургии, а также к мелкозернистым золошлаковым смесям.

Вместе с тем, изучив первую часть заявки ООО «Севкавстрой», Управлением установлено, что в пункте 1 заявки показатель истинной плотности мелкого наполнителя отсутствует.

Также Управлением установлено, что аналогичные несоответствия заявки ООО «Севкавстрой» требованиям, установленным аукционной документации, имеются по пунктам 19, 20, 21 заявки по отношению к соответствующим позициям технического задания в составе аукционной документации.

1.2. Согласно пункту 22 технического задания, к поставке требуется «керосин для технических целей марки КТ-1, КТ-2».

Инструкцией по заполнению заявки на участие в закупки установлено, что характеристики материалов (значения показателей), определяющие многообразие вариантов исполнения материала, имеющие обобщающее слово или фразу после которого (ой) стоит знак «:», и при этом разделенные между собой запятой «,» или знаком «;» - участником аукциона данные характеристики (значение показателей) должны быть конкретизированы. При этом исключается возможность участника предложить одновременно два или все возможные варианты исполнения данного материала. **Во всех иных случаях перечисления через запятую, или использования иных знаков, не предусмотренных данной инструкцией, участник указывает параметры в неизменном виде.**

Ввиду того, что по пункту 22 технического задания отсутствует обобщающее слово или фраза после которого (ой) стоит знак «:», и при этом разделенные между собой запятой «,» или знаком «;» к данному предложение применительно правило перечисления через запятую, при котором участник указывает параметры в неизменном виде.

Вместе с тем в пункте 22 заявки участник закупки, в нарушение инструкции по

заполнению заявок на участие в закупки, не указал параметры в неизменном виде, указав при этом следующее:

«Керосин для технических целей марки КТ-2. Россия».

1.3. В техническом задании в составе аукционной документации указано, что применяемый материал должен соответствовать требованиям документов стандартизации и технического регулирования (ГОСТ, ОСТ либо других), установленных для данного типа (вида) материала, подтверждаться сертификатом и иными документами на русском языке.

Согласно пункту 1 технического задания, к поставке требуется бетон в числе прочего со следующими показателями:

«Марка по водопронипаемости: W2-W4».

ГОСТ 26633-2015 (Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия) (далее-ГОСТ) распространяется на конструкционные тяжелые и мелкозернистые бетоны на цементных вяжущих и плотных заполнителях (далее - бетоны), применяемые во всех областях строительства и климатических зонах, и устанавливает технические требования к бетонам, правила их приемки, методы контроля.

В соответствии с пунктом 4.3.1 ГОСТ по показателям водонепроницаемости бетоны подразделяют на марки: **W2, W4**, W6, W8, W10, W12, W14, W16, W18, W20.

Вместе с тем, в ходе анализа заявки ООО «Севкавстрой», Управлением установлено, что в пункте 1 первой части заявки указана марка по показателям водонепроницаемости, не соответствующий ГОСТ и приведена в следующем виде: «Марка по водопронипаемости: **W3**».

Также Управлением установлено, что аналогичные несоответствия показателей, приведенных в заявке ООО «...» , положениям ГОСТ имеются по пунктам 19, 20, 21 заявки.

Исходя из вышеизложенного, учитывая, что в заявке ООО «...» на участие в закупке отсутствовали конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией, что информация, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, не соответствовала требованиям документации о таком аукционе, а также что участником закупки был предложен материал, не соответствующий требованиям ГОСТ, Уполномоченным органом нарушена часть 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, неправомерно признавая заявку соответствующей требованиям аукционной документации заказчика.

Таким образом, на основании совокупности вышеперечисленных прямых и косвенных доказательств (совпадение IP-адреса Уполномоченного органа по размещению закупок и участника закупки; совпадение свойств файлов заказчика закупки и участника закупки; незаконное признание заявки участника соответствующей требованиям аукционной документации заказчика) усматриваются признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в части заключения соглашения при проведении электронного аукциона в открытой форме №0114200000117000639.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при

проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ингушского УФАС России пришла к заключению о наличии признаков нарушения в действиях Министерства Финансов Республики Ингушетия, Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия и ООО «...» пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении соглашения при проведении электронного аукциона в открытой форме №0114200000117000639.