

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-456/18

26 ноября 2018 года
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ФГБОУ ВО «СПбГУ» (далее – Организатор торгов); от ООО «Алгоритм» (далее — Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 16.11.2018 вх. № 28911-ЭП/18) ООО «Алгоритм» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ФГБОУ ВО «СПбГУ» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку ворот идентификации и контроля (извещение № 31807072562), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

26 октября 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31807072562 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку ворот идентификации и контроля (далее – Закупка), включая Документацию о запросе котировок (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГБОУ ВО «СПбГУ» (далее – Положение о закупках) в редакции от 05.10.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	940 000 ,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	26.10.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	09.11.2018 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	09.11.2018 в 17:45 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	199034, Санкт-Петербург, Университетская наб., д. 7/9, Административное здание, каб. № 225

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31807072562 не был

заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Алгоритм» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГБОУ ВО «СПбГУ» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Алгоритм» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/34242/18 от 21.11.2018 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/34242/18 от 21.11.2018

представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок участников Закупки № 957-223-Э-1 от 09.11.2018 на участие в процедуре Закупки было подано 2 заявки: ООО «Библиотека» и ООО «Алгоритм». Закупочной комиссией было принято решение отклонить обе поданные заявки. Заявка ООО «Алгоритм» была отклонена по следующим основаниям: «Признать заявку ООО «Алгоритм» не соответствующей требованиям документации о закупке, установленным в разделе III «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» (Основание: п. 1.9.1. ч. 1.9 раздела 1 Положения о закупках от 27.12.2016 г. и ч. 10 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ). Заявка на участие в запросе котировок отсутствует. Заявка на участие в запросе котировок должна быть заполнена в соответствии с образцом — Приложение 1 к настоящей документации стр. 15 первый абзац изменений № 2 от 02.11.2018 документации о закупке».

Как следует из п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п.п. 6.1, 6.2 раздела 1 Документации (Подача, изменение и отзыв заявок) участник запроса котировок в электронной форме должен быть зарегистрирован на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки «РТС-Тендер» (далее — ЭТП).

Для участия в запросе котировок в электронной форме участник подает на электронную площадку заявку на участие в запросе котировок в электронной форме в срок и по форме, которые установлены в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и регламенте электронной площадки. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме предоставляется в виде электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью участника запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с разделом 3 Документации (Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке) заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна быть заполнена в соответствии с образцом – Приложение 1 к настоящей документации. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме предоставляется в виде электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью участника запроса котировок в электронной форме.

На основании п. 1 инструкции по оформлению заявки, указанной в разделе 3 Документации, участник закупки формирует заявку на участие в запросе котировок в электронной форме в соответствии с регламентом электронной площадки, требованиями Федерального закона, а также требованиями настоящей документации о закупке.

Пунктом 4 инструкции по оформлению заявки раздела 3 Документации установлено, что предложение о качественных и функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара должно содержать конкретные показатели товаров, соответствующие значениям, установленным документацией о закупке (часть V настоящей Документации, Техническое задание, Таблица №1), указание на товарный знак (при наличии), указание (декларирование) страны происхождения поставляемого товара в соответствии с Постановлением правительства РФ от 16.09.2016 №925.

Согласно п. 5 инструкции по оформлению заявки раздела 3 Документации, а также Приложению № 1 к Документации (Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме) сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товаров должны быть представлены в виде следующей таблицы:

№ п/п	Наименование товара	Указание на товарный знак (при наличии)	Конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о закупке	Наименование страны происхождения товара
1	2	3	4	5

В соответствии с пп. 2 п. 1.8.1 Положения о закупках к участникам закупки предъявляются следующие обязательные требования: соответствие участника закупки требованиям документации о закупке и настоящего Положения.

Как следует из п. 1.9.1 Положения о закупках, «Комиссия по осуществлению закупок обязана отстранить участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если участник закупки, не соответствует требованиям, предъявляемым к участнику закупки в соответствии с пунктом 1.8 настоящего Положения, а также требованиям, установленным в документации о закупке».

Пунктом 5.5.5 Положения о закупках установлено, что «Комиссия по осуществлению закупок обязана при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и документации о проведении запроса котировок отказать в допуске участнику в случаях, установленных пунктом 1.9.1 настоящего Положения».

Представитель Организатора торгов пояснил, что в составе документов заявки Заявителя ООО «Алгоритм», поданных при помощи функционала ЭТП, отсутствовала таблица, указанная в п. 5 инструкции по оформлению заявки раздела 3 Документации и Приложении № 1 к Документации (Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме), которая содержит сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товаров, что подтверждается «принтскринами» страницы ЭТП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://223.rts-tender.ru/>).

Представитель Организатора торгов также отметил, что, возможно, 09.11.2018 на ЭТП «РТС-тендер» был технический сбой, не позволивший членам Закупочной комиссии Организатора торгов увидеть заявку Заявителя ООО «Алгоритм», равно как и заявку второго участника процедуры Закупки ООО «Библиотека», в полном объеме.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Алгоритм», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что в составе документов заявки Заявителя ООО «Алгоритм», поданных при помощи функционала ЭТП, отсутствовал файл с таблицей, которая содержит сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товаров, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Алгоритм» от участия в процедуре Закупки согласно п.п. 1.9.1, 5.5.5 Положения о закупках.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Алгоритм» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 16.11.2018 вх. № 28911-ЭП/18) ООО «Алгоритм» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБОУ ВО «СПбГУ» (ИНН: 7801002274, ОГРН: 1037800006089) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку ворот идентификации и контроля (извещение № 31807072562) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.