

РЕШЕНИЕ

по делу № 08/3060-16

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном

статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года

№ 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 06 декабря 2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 09 декабря 2016 года.

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление)

рассмотрев жалобу Акционерного общества «Петербургские дороги» (далее – Заявитель) на действия Филиала открытого акционерного общества «Центр Судоремонта «Звездочка» (далее — Заказчик) при проведении запроса предложений на реконструкцию производственных мощностей на филиале ОАО «ЦС «Звездочка» в г. Севастополь, извещение № 31604175846 (далее – Запрос предложений, Закупка), заслушав пояснения представителя Заказчика, рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Закупки, документация размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заявитель считает, что его права и законные интересы нарушены следующими действиями заказчика:

1. неправомерным отклонением его заявки,
2. закупочная документация не содержит в полном объеме сведения об объеме работ, в связи с чем, участникам закупки не представляется возможным сформировать заявку.

Заявитель считает, что требование о предоставлении в составе заявки на участие в Закупке копии свидетельства выданного саморегулируемой организацией (далее - СРО) о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства установлено ненадлежащим образом и привело к незаконному, по мнению Заявителя, отклонению заявки.

Заказчиком в документации одновременно установлено требование о наличии свидетельств СРО о допуске к отдельным видам работ и свидетельства и о допуске к работам по организации подготовки проектной документации.

Вместе с тем, Заказчиком документацией предусмотрено также право привлечения соисполнителей.

Представленные сторонами документы и сведения подтверждают следующие обстоятельства.

1. В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок претендентов на участие в процедуре запроса предложений в электронном виде на разработку проектной документации «Реконструкция производственных мощностей на филиале ОАО «ЦС «Звездочка» в г. Севастополь» от 09 ноября 2016 года, на участие в Запросе предложений было подано 6 заявок, заявка Заявителя отклонена по следующим основаниям «...не соответствует требованиям раздела 2 п. 2.2.29 закупочной документации (том 1 «Общие условия проведения открытого запроса предложений»), так как в составе заявки претендента на участие в СРО отсутствует п. 7.3 Разработка декларации безопасности гидротехнических сооружений...».

Согласно пункту 8.6 Закупочной документации участник открытого запроса предложений может быть не допущен к участию в открытом запросе предложений по решению Закупочной Комиссии в случае: «...

1. не предоставления определенных настоящей Документацией документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике открытого запроса предложений или об услугах, на выполнение которых проводится открытый запрос предложений;
2. несоответствия Участника открытого запроса предложений требованиям, установленным настоящей Документацией;
3. наличия в реестре недобросовестных поставщиков сведений об участнике открытого запроса предложений;
4. если предложение о цене договора, превышает начальную (максимальную) цену договора;
5. несоответствия заявки на участие в открытом запросе предложений требованиям настоящей Документации:

а) заявка на участие в открытом запросе предложений не соответствует форме, предусмотренной настоящей Документацией и (или) не имеет в содержании обязательной информации согласно требованиям открытого запроса предложений;

б) документы не подписаны должным образом...».

В пункте 2.2.29 закупочной документации установлено требование о предоставлении в составе заявки:

«...Копии свидетельств (свидетельства) о допуске к работам по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, по предмету открытого запроса предложений,

выданных участнику открытого запроса предложений саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, и в соответствии с Перечнем видов работ, в том числе на следующие виды работ:

Виды работ по подготовке проектной документации:

1). Работы по подготовке схемы планировочной организации земельного участка:

1.1). Работы по подготовке генерального плана земельного участка

1.2). Работы по подготовке схемы планировочной организации трассы линейного объекта

1.3). Работы по подготовке схемы планировочной организации полосы отвода линейного сооружения

2). Работы по подготовке архитектурных решений

3). Работы по подготовке конструктивных решений

4). Работы по подготовке сведений о внутреннем инженерном оборудовании, внутренних сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий:

4.1). Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем отопления, вентиляции, кондиционирования, противодымной вентиляции, теплоснабжения и холодоснабжения

4.2). Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем водоснабжения и канализации

4.3). Работы по подготовке проектов внутренних диспетчеризации, автоматизации и управления инженерными системами

4.4). Работы по подготовке проектов внутренних систем газоснабжения

5). Работы по подготовке сведений о наружных сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий:

5.1). Работы по подготовке проектов наружных сетей теплоснабжения и их сооружений

5.2). Работы по подготовке проектов наружных сетей водоснабжения и канализации и их сооружений

5.3). Работы по подготовке проектов наружных сетей электроснабжения до 35 кВ включительно и их сооружений

5.4). Работы по подготовке проектов наружных сетей слаботочных систем

5.5). Работы по подготовке проектов наружных сетей газоснабжения и их сооружений

6). Работы по подготовке технологических решений:

6.1). Работы по подготовке технологических решений *общественных зданий* и сооружений и их комплексов

6.2). Работы по подготовке технологических решений *производственных зданий* и сооружений и их комплексов

6.3). Работы по подготовке технологических решений объектов транспортного назначения и их комплексов

6.4). Работы по подготовке технологических решений гидротехнических сооружений и их комплексов

6.5). Работы по подготовке технологических решений объектов очистных сооружений и их комплексов

7). Работы по разработке специальных разделов проектной документации:

7.1). Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне

7.2). Инженерно-технические мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

7.3). Разработка декларации безопасности гидротехнических сооружений

8). Работы по подготовке проектов организации строительства, сносу и демонтажу зданий и сооружений, продлению срока эксплуатации и консервации <*>

9). Работы по подготовке проектов мероприятий по охране окружающей среды

10). Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности

11). Работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений

12). Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком)

- нотариально заверенную копию свидетельства о допуске к работам на выполнение инженерных изысканий, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства со следующими допусками:

Виды работ по инженерным изысканиям:

1). Работы в составе инженерно-геодезических изысканий

1.1). Создание опорных геодезических сетей;

1.2). Геодезические наблюдения за деформациями и осадками зданий и

сооружений, движениями земной поверхности и опасными природными процессами;

1.3). Создание и обновление инженерно-топографических планов в масштабах 1:200 - 1:5000, в том числе в цифровой форме, съемка подземных коммуникаций и сооружений;

1.4). Трассирование линейных объектов;

1.5). Инженерно-гидрографические работы;

1.6). Специальные геодезические и топографические работы при строительстве и реконструкции зданий и сооружений.

2). Работы в составе инженерно-геологических изысканий

2.1). Инженерно-геологическая съемка в масштабах 1:500 — 1:25000;

2.2). Изучение опасных геологических и инженерно-геологических процессов с разработкой рекомендаций по инженерной защите территории;

2.3). Гидрогеологические исследования;

2.4). Инженерно-геофизические исследования.

3). Работы в составе инженерно-гидрометеорологических изысканий

3.1). Метеорологические наблюдения и изучение гидрологического режима водных объектов;

3.2). Изучение опасных гидрометеорологических процессов и явлений с расчетами их характеристик;

3.3). Изучение русловых процессов водных объектов, деформаций и переработки берегов;

4). Работы в составе инженерно-экологических изысканий

4.1). Инженерно-экологическая съемка территории;

4.2). Исследования химического загрязнения почвогрунтов, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, источников загрязнения;

4.3). Лабораторные химико-аналитические и газохимические исследования образцов и проб почвогрунтов и воды;

4.4). Исследования и оценка физических воздействий и радиационной обстановки на территории.

5). Работы в составе инженерно-геотехнических изысканий (Выполняются в составе инженерно-геологических изысканий или отдельно на изученной в инженерно-геологическом отношении территории под отдельные здания и сооружения):

5.1). Полевые испытания грунтов с определением их стандартных

прочностных и деформационных характеристик (штамповые, сдвиговые, прессиометрические, срезные). Испытания эталонных и натуральных свай;

5.2). Определение стандартных механических характеристик грунтов методами статического, динамического и бурового зондирования;

5.3). Физическое и математическое моделирование взаимодействия зданий и сооружений с геологической средой

5.4). Геотехнический контроль строительства зданий, сооружений и прилегающих территорий.

б). Обследование состояния грунтов основания зданий и сооружений...».

В пункте 30 информационной карты закупочной документации указано о том, что «... Исполнитель вправе с письменного согласия Заказчика привлекать к исполнению Договора соисполнителей, обладающих необходимым опытом, оборудованием и персоналом, а в случаях, предусмотренных действующим законодательством, лицензиями, сертификатами, свидетельствами СРО, либо другими документами, подтверждающими их право на выполнение данного вида работ, которые действуют в течение всего срока выполнения соответствующих работ.

При этом привлечение соисполнителей не может повлиять на увеличение стоимости Работ и сроков их выполнения.

Исполнитель несет полную ответственность перед Заказчиком за качество и сроки выполнения договорных обязательств соисполнителем...».

Изучением представленных документов, Комиссией Управления установлено, что представленное в составе заявки Заявителя СРО не содержит такого вида работ, как разработка декларации безопасности гидротехнических сооружений.

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика пояснили, что право о привлечении соисполнителей предусмотрено только с предварительного письменного согласия Заказчика, что сделано исключительно для предотвращения нарушения сроков исполнения договора исполнителем.

Пунктом 6.4.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг АР «Центр судоремонта «Звездочка» (далее - Положение) установлено, что участник закупки должен обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, производство работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию и (или) оформлению допуска на поставку товара, производство работ, оказание услуг в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и являющихся предметом заключаемого договора.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) не допускается предъявлять к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и

сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что установленные в документации о закупке требования к участникам закупки не нарушают положений действующего законодательства о закупках и не привели к ограничению количества участников.

Таким образом, заявка Заявителя не соответствовала требованиям, установленным в документации о закупке, а комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку Заявителя. Довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Во втором доводе Заявитель указывает на то, что закупочная документация не содержит в полном объеме сведения об объеме работ, в связи с чем, участникам закупки не представляется возможным сформировать заявку.

Изучением представленных документов установлено, что относительно уточнения объемов закупки Заказчику от потенциальных участников были направлены запросы на разъяснение положений документации. В разъяснениях положений документации о закупке, которые были размещены в единой информационной системе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Заказчиком была представлена дополнительная информация. Вместе с тем, на участие в закупке было подано 6 заявок, в том числе и заявителем. Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что информации размещенной Заказчиком в единой информационной системе было достаточно для формирования конкурентоспособной заявки.

На основании изложенного, исследовав представленные материалы, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу Акционерного общества «Петербургские дороги» на действия Филиала открытого акционерного общества «Центр Судоремонта «Звездочка» при проведении запроса предложений на реконструкцию производственных мощностей на филиале ОАО «ЦС «Звездочка» в г. Севастополь, извещение 31604175846, необоснованной.

2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса предложений, наложенные уведомлением Управления о принятии жалобы к рассмотрению от 28 ноября 2016 года №8/5730с.