

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-07/14

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ОРИСтехник» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Резолютивная часть оглашена 20.01.2014

В полном объеме изготовлено 23.01.2014

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия ФАС России)

рассмотрев жалобу ООО «ОРИСтехник» от 09.01.2014 № 04, направленную письмом Тюменского УФАС России от 10.01.2014 № ИП/43, на действия заказчика ОАО «Медико-санитарная часть «Нефтяник», оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 09-13-1/ЭА на поставку, установку и ввод в эксплуатацию модуля операционного климатического с системой медицинской модульной для установки параметров оборудования и осуществления телекоммуникации в режиме реального времени и медицинским монтируемым оборудованием в рамках капитального ремонта операционного блока ОАО «МСЧ «Нефтяник» (извещение 31300726990) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ОРИСтехник» (далее – Заявитель) (вх. № 1785-ЭП от 10.01.2013) на действия заказчика ОАО «Медико-санитарная часть «Нефтяник» (далее – Заказчик), оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 09-13-1/ЭА на поставку, установку и ввод в эксплуатацию модуля операционного климатического с системой медицинской модульной для установки параметров оборудования и осуществления телекоммуникации в режиме реального времени и медицинским монтируемым оборудованием в рамках капитального ремонта операционного блока ОАО «МСЧ «Нефтяник» (извещение 31300726990) (далее – Аукциона).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг

заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд ОАО «Медико-санитарная часть «Нефтяник», утвержденным Советом директоров ОАО «МСЧ «Нефтяник» от 21.06.2013 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

05.12.2013 на официальном сайте размещено извещение о проведении понижающего открытого аукциона в электронной форме № 09-13/ЭА (далее - Извещение) и документация о проведении понижающего открытого аукциона в электронной форме № 09-13/ЭА (далее - Документация).

Из жалобы следует, что при проведении Аукциона, Заказчик отклонил заявку ООО «ОРИСтехник» на участие в Аукционе, в связи с тем, что заявка Заявителя не соответствовала требованиям, установленным Документацией.

Заявитель считает отказ Заказчика в допуске к участию в Аукционе незаконным, поскольку Заявитель надлежащим образом зарегистрирован на электронной площадке ЗАО «Сбербанк – АСТ», а также поданная заявка на участие в Аукционе содержала перечень сведений и документов согласно информационной форме Аукциона.

Представитель Оператора с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Регламента торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» универсальной платформы «Сбербанк-АСТ» (далее – Регламент).

Согласно письму (вх. 5143-ЭП/14), представленному Заказчиком, при проведении Аукциона ОАО «Медико-санитарная часть «Нефтяник» действовал в соответствии с требованиями Документации. Поскольку в составе заявки Заявителя на участие в Аукционе отсутствовали учредительные документы, участнику ООО «ОРИСтехник» в допуске к участию в Аукционе отказано.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно Извещению и Документации дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе 27.12.2013 г. в 06:00 (время московское). Дата окончания срока рассмотрения аукционных заявок 30.12.2013 г. Дата проведения Аукциона 31.12.2013 г.

Аукцион проводится в торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» универсальной платформы «Сбербанк-АСТ» (далее – ТС).

Для допуска к работе в ТС необходимо провести регистрацию юридического лица в ТС.

В соответствии с пунктом 1.6 Регламента, он является договором присоединения в соответствии со статьей 428 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Согласно пункту 1 статьи 428 ГК РФ договором присоединения признается договор, условия которого определены одной из сторон в формулярах или иных стандартных формах и могли быть приняты другой стороной не иначе как путем присоединения к предложенному договору в целом.

Согласно пунктам 1.6.1.4, 1.6.1.5 Регламента Заявитель с момента регистрации в ТС считается присоединившимся к Регламенту. Факт присоединения к Регламенту означает полное принятие условий Регламента в редакции, действующей на момент регистрации соответствующего заявления.

Согласно пункту 2.1.3 для регистрации Заявитель заполняет форму заявления на регистрацию и подписывает ее электронной подписью посредством штатного интерфейса ТС, указывает предусмотренные формой сведения. В состав формы заявления на регистрацию включается дополнительное соглашение к договору оказания услуг на универсальной торговой платформе.

Согласно пунктам 2.3, 2.4 информация, предоставленная Пользователем при регистрации, а также в результате актуализации Пользователем такой информации, используется в неизменном виде при автоматическом формировании документов, которые составляют электронный документооборот в ТС. Пользователь несет ответственность за достоверность информации, содержащейся в документах и сведениях, в том числе в ЭП, за действия, совершенные на основании указанных документов и сведений, за своевременную актуализацию документов и сведений.

Из представленной информации представителем Оператора, следует, что:

25.12.2013 г. в 09:08 Заявителем подано заявление на регистрацию (юридическое лицо) ТС. Перечень документов в составе заявки – ЕГРЮЛ, ОГРН, Решение 1, Решение 2.

26.12.2013 г. в 10:03 Оператором направлено Заявителю уведомление о подтверждении регистрации на ТС, но при этом в заявлении необходимо указать название организации («полное наименование») согласно выписке из ЕГРЮЛ.

26.12.2013 г. в 10:23 Заявителем направлено заявление на изменение регистрационных данных (юридическое лицо). Перечень документов в составе заявки – ЕГРЮЛ, ОГРН, Решение 1, Решение 2.

30.12.2013 г. в 07:52 Заявителем направлено заявление на изменение регистрационных данных (юридическое лицо). Перечень документов в составе заявки – ЕГРЮЛ, Устав, Решение 1, Решение 2.

Представитель Оператора пояснил, что заявка направляется Заказчику автоматически. Порядок направления заявки на участие, а также перечень содержащихся в нее документов Регламентом не установлены.

В соответствии с пунктами 1.8.3, 1.8.6 Пользователь отвечает за соблюдение требований Регламента, пользовательской документации, руководств и инструкций, описывающих работу на ТС и размещенных на ТС соответственно. Оператор не несет ответственность за какой-либо ущерб, потери и прочие убытки, которые понес Пользователь по причине ненадлежащего исполнения Регламента, несоблюдения пользовательской документации, руководств и инструкций, описывающих работу на ТС. Оператор не несет ответственность за технические ошибки, совершенные Пользователем.

Заказчиком принято решение об отказе в допуске к участию в Аукционе, в связи с тем, что в составе заявки отсутствовал устав ООО «ОРИСтехник». Доказательств Заявителем о наличии устава ООО «ОРИСтехник» до окончания срока подачи 27.12.2013 заявок Заявителем не представлено.

Таким образом, при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с Регламентом.

Кроме того, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках требования, предъявляемые к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 1 Информационной карты, являющейся неотъемлемой частью Документации на участие в открытом аукционе в электронной форме заявка должна содержать следующие документы и сведения:

- фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);
- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской

Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товара, являющегося предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Предоставление указанного решения не требуется в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает максимальную сумму сделки, предусмотренную решением об одобрении или о совершении сделок, предоставляемым для аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке.

В соответствии с протоколом от 30.12.2013 № 09-13-1/ЭА заседания Единой комиссии по рассмотрению заявок на участие в Аукционе комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в Аукционе, поскольку заявка ООО «ОРИСтехник» не соответствует требованиям, установленным в Документации.

Согласно письму (вх. 5143-ЭП/14), представленному Заказчиком, Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе, в связи с отсутствием устава ООО «ОРИСтехник» в составе заявки на участие в Аукционе.

Учитывая, что согласно Документации в перечне документов для подачи заявки на участие отсутствует устав ООО «ОРИСтехник», действия Заказчика, выразившиеся в применении требований, предъявляемых к заявителю являются нарушением части 6 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ОРИСтехник» от 09.01.2014 № 04 (вх. № 1785-ЭП от 10.01.2013) на действия заказчика ОАО «Медико-санитарная часть «Нефтяник», оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 09-13-1/ЭА на поставку, установку и ввод в эксплуатацию модуля операционного климатического с системой медицинской модульной для установки параметров оборудования и осуществления телекоммуникации в режиме реального времени и медицинским монтируемым оборудованием в рамках капитального ремонта операционного блока ОАО «МСЧ «Нефтяник» (извещение 31300726990) необоснованной.

2. Признать ОАО «Медико-санитарная часть «Нефтяник» нарушившим часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать ОАО «Медико-санитарная часть «Нефтяник» предписание обязательное для исполнения предписание, направленное на устранении выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ

№ 223ФЗ-07/14

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

«20» января 2014 г.

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия ФАС России),

на основании решения от 20.01.2014 № 223ФЗ-07/14, принятого Комиссией ФАС России по итогам рассмотрения жалобы ООО «ОРИСтехник» от 09.01.2014 № 04 на действия заказчика ОАО «Медико-санитарная часть «Нефтяник», оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 09-13-1/ЭА на поставку, установку и ввод в эксплуатацию модуля операционного климатического с системой медицинской модульной для установки параметров оборудования и осуществления телекоммуникации в режиме реального времени и медицинским монтируемым оборудованием в рамках капитального ремонта операционного блока ОАО «МСЧ «Нефтяник» (извещение 31300726990), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «МСЧ «Нефтяник» в срок не позднее 30.01.2014 отменить протокол от 30.12.2013 № 09-13-1/ЭА заседания Единой комиссии по рассмотрению заявок на участие в Аукционе.
2. ОАО «МСЧ «Нефтяник» **разместить информацию об отмене** протокола, указанного в пункте 1 настоящего предписания, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения об отмене протокола, указанного в пункте 1 настоящего предписания.
3. ОАО «МСЧ «Нефтяник» уведомить участников открытого аукциона в электронной форме № 09-13-1/ЭА на поставку, установку и ввод в эксплуатацию модуля операционного климатического с системой медицинской модульной для установки параметров оборудования и осуществления телекоммуникации в режиме реального времени и медицинским монтируемым оборудованием в рамках капитального ремонта операционного блока ОАО «МСЧ «Нефтяник» (извещение 31300726990) о совершении действий, указанных в пунктах 1-2 настоящего предписания не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о совершении данных действий.

4. ОАО «МСЧ «Нефтяник» не позднее чем в течение трех дней со дня совершения действий, указанных в пунктах 1-3 настоящего предписания, назначить новую дату проведения открытого аукциона в электронной форме № 09-13-1/ЭА на поставку, установку и ввод в эксплуатацию модуля операционного климатического с системой медицинской модульной для установки параметров оборудования и осуществления телекоммуникации в режиме реального времени и медицинским монтируемым оборудованием в рамках капитального ремонта операционного блока ОАО «МСЧ «Нефтяник» (извещение 31300726990) в порядке, установленном разделом II Документации о проведении понижающего открытого аукциона в электронной форме № 09-13/ЭА.

5. ОАО «МСЧ «Нефтяник» разместить информацию о назначении новой даты проведения открытого аукциона в электронной форме № 09-13-1/ЭА на поставку, установку и ввод в эксплуатацию модуля операционного климатического с системой медицинской модульной для установки параметров оборудования и осуществления телекоммуникации в режиме реального времени и медицинским монтируемым оборудованием в рамках капитального ремонта операционного блока ОАО «МСЧ «Нефтяник» (извещение 31300726990) на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) в порядке, установленном в Документации о проведении понижающего открытого аукциона в электронной форме № 09-13/ЭА.

6. ОАО «МСЧ «Нефтяник» произвести рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 09-13-1/ЭА на поставку, установку и ввод в эксплуатацию модуля операционного климатического с системой медицинской модульной для установки параметров оборудования и осуществления телекоммуникации в режиме реального времени и медицинским монтируемым оборудованием в рамках капитального ремонта операционного блока ОАО «МСЧ «Нефтяник» (извещение 31300726990) в порядке, установленном разделом II Документации о проведении понижающего открытого аукциона в электронной форме № 09-13/ЭА с учетом решения от 20.01.2014 № 223ФЗ-07/14, принятого Комиссией ФАС России по итогам рассмотрения жалобы ООО «ОРИСтехник» от 09.01.2014 № 04 на действия заказчика ОАО «Медико-санитарная часть «Нефтяник», оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 09-13-1/ЭА на поставку, установку и ввод в эксплуатацию модуля операционного климатического с системой медицинской модульной для установки параметров оборудования и осуществления телекоммуникации в режиме реального времени и медицинским монтируемым оборудованием в рамках капитального ремонта операционного блока ОАО «МСЧ «Нефтяник» (извещение 31300726990) .

7. ОАО «МСЧ «Нефтяник» в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения пунктов 1 - 6 данного предписания представить в ФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.