

Решение по результатам рассмотрения жалобы

№ 04-32/4-2019

«12» февраля 2019 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>, председателя Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

В присутствии:

- представителя ООО «Булат и К» – <...> (доверенность от 26.01.2019 03 АА1029383),

- начальника Муниципального учреждения «Управление по муниципальным закупкам Администрации г.Улан-Удэ» (далее – Организатор торгов) – <...>, представителя по доверенности <...> (доверенность от 05.12.2018),

- представителя Муниципального учреждения «Комитет по управлению имуществом и землепользованию Администрации г.Улан-Удэ» (далее – Заказчик, Комитет) – <...> (доверенность от 28.11.2018 03 АА 1023024,

- председателя правления ЖСК «Изумруд» (далее – Заинтересованное лицо) <...> (предъявлен паспорт <...>

рассмотрев жалобу ООО «Булат и К» (вх. от 28.01.2019 № 465) на закупку в форме аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории №332-18-ЗА, номер извещения – 241218/13821078/04 в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

Заявитель полагает, что аукционная комиссия необоснованно не допустила его заявку к участию в аукционе по основанию представления недостоверных сведений (указанное в заявке местонахождение заявителя не соответствует Выписке из ЕГРЮЛ).

Считает, что поданная заявка соответствовала установленным требованиям и Выписке из ЕГРЮЛ. В заявке был указан адрес: 670045, г.Улан-Удэ, ул.Ботаническая,38. Не указание номера офиса обусловлено тем, что по факту номер офиса отсутствует, в доказательство сказанного просил приобщить договор аренды земельного участка и офисного помещения, находящегося в частной собственности от 01.06.2018, заключенного между гр. <...>. и ООО «Булат и К» в лице <...>., согласно которому Арендатор (ООО «Булат и К») принимает в аренду земельный участок общей площадью 468 кв.м. и офисное помещение, площадью 20 кв.м., расположенного по адресу: г.Улан-Удэ, ул.Ботаническая,38.

Просит признать итоги проведения аукциона недействительными.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась, дала пояснения в соответствии с представленным письменным отзывом. Так основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются в том числе, непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений. В заявке Общества было указано место нахождения: г.Улан-Удэ, ул.Ботаническая,39. В выписке из ЕГРЮЛ содержится иная информация о месте нахождения заявителя: г.Улан-Удэ, ул.Ботаническая,38, офис (квартира) 17. Также сослались на судебную практику и практику Бурятского УФАС России по аналогичному вопросу.

Считают жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Представитель Заказчика поддержала доводы Организатора торгов. Представитель заинтересованного лица полагает правомерными действия аукционной комиссии, поскольку все остальные участники представили достоверные сведения в отношении адреса (местонахождения), добросовестно отнеслись к заполнению заявки. Требования к заполнению заявки распространяются одинаково на всех участников аукциона и допуск заявки с недостоверными сведениями полагают незаконным.

Представитель ООО «Булат и К» заявил ходатайство о переносе даты рассмотрения жалобы для представления судебной практики, согласно которой данное основание отклонения заявки признано судом неправомерным.

В соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в связи с необходимостью получения дополнительной информации, рассмотрение жалобы по существу перенесено на 12.02.2019.

12.02.2019 представитель ООО «Булат и К» представил судебную практику – Постановление ФАС Уральского округа от 16.06.2010 по делу № А60-60567/2009-С9, постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 25.07.2011 по делу № А32-35364/2010 по заказам, проводимым в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

Представители Организатора торгов представили Решение Бурятского УФАС России от 10.01.2019 № 04-32/57-2018, постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 06.11.2015 по делу № А63-12105/2014.

Представитель Заинтересованного лица представил судебную практику по достоверности сведений об адресе (месту нахождения) юридического лица (постановление Арбитражного суда Западно-сибирского округа от 05.12.2016 по делу А45-1788/2016, постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 06.11.2018 по делу А51-5806/2018), письмо Министерства экономического развития РФ от 20.03.2017 № Д28и-1214.

Также довели до сведения Комиссии Бурятского УФАС России, что выехав по адресу – Ботаническая,38 обнаружили, что в данном здании находятся четыре юридических лица, но офис или представителей ООО «Булат и К» по данному адресу не нашли (представили распечатку с сайта 2ГИС).

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов, Комиссия Бурятского УФАС России установила:

Согласно статье 39.11 Земельного кодекса РФ, в случае, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка предусматривается строительство зданий, сооружений, предоставление такого земельного участка осуществляется путем проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка.

Организатором аукциона вправе выступить уполномоченный орган или специализированная организация, действующая на основании договора с уполномоченным органом.

Организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона ("шаг аукциона"). "Шаг аукциона" устанавливается в пределах трех процентов начальной цены предмета аукциона.

Уполномоченным органом (Комитетом по управлению имуществом и землепользованию Администрации г.Улан-Удэ) 20.12.2018 было принято распоряжение № А-150 о проведении аукциона, открытого по составу участников и форме подачи заявок на право заключения договора о комплексном освоении территории сроком на 5 лет в отношении земельного участка: Республика Бурятия, г.Улан-Удэ, мкр.144А, площадь -49447 кв.м., кадастровый номер <...> :24:000000:69883, разрешенное использование-для комплексного освоения территории, категория земель: земли населенных пунктов, территориальная зона: зона застройки малоэтажными жилыми домами (зона «Ж-2»).

В соответствии с Порядком взаимодействия уполномоченного органа с Организатором торгов по организации и проведению торгов на право заключения договоров и соглашений, утвержденным решением Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 09.02.2017 № 299-28, Управлением по муниципальным закупкам Администрации г.Улан-Удэ (Организатор торгов) был проведен Аукцион.

26.12.2018 Организатор торгов разместил на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.torgi.gov.ru, www.ulan-ude-eg.ru извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории, номер извещения -241218/13821078/04.

На участие в аукционе подано три заявки (ТЧН «Лесное», ООО «Булат и К», ЖСК «Изумруд»), из них две допущены к участию в торгах. Заявка ООО «Булат и К» на основании подпункта 1 пункта 8 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ не допущена к участию в аукционе: в связи с представлением недостоверных сведений, а именно указанное в заявке место нахождения заявителя не соответствует выписке из ЕГРЮЛ (протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 24.01.2019).

В аукционе участвовал только один участник –ЖСК «Изумруд» (протокол о результатах аукциона от 28.01.2019).

Согласно извещению о проведении аукциона, для участия в аукционе заявители после перечисления задатка представляют (лично или через уполномоченного представителя) следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме (приложение №1 к извещению) с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 3) документы, подтверждающие внесение задатка.

Заявка должна быть подана по установленной форме, подписана уполномоченным лицом, содержать достоверные сведения.

В приложении №1 установлена форма Заявки на участие в аукционе, согласно которой участники должны указать в Заявке в том числе и сведения о месте нахождения, индекс.

Согласно части 8 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ и извещения о проведении аукциона, Заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Изучив заявку ООО «Булат и К» Комиссия Бурятского УФАС России установила, что заявка заполнена вручную и в графе «Место нахождения, индекс» Обществом указано:670045, г.Улан-Удэ, ул.Ботаническая, при этом номер дома указан неразборчиво 38 или 39. Номер офиса не указан. В представленной в составе заявки выписке из ЕГРЮЛ указан адрес (место нахождения): 670045, г.Улан-Удэ, ул.Ботаническая,38 офис (квартира) 17.

Согласно части 2 статьи 54 Гражданского кодекса РФ место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта. Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа - иного органа или лица, уполномоченных выступать от имени юридического лица в силу закона, иного правового акта или учредительного документа, если иное не установлено законом о государственной регистрации юридических лиц.

В соответствии с частью 3 статьи 54 Гражданского кодекса РФ В едином государственном реестре юридических лиц должен быть указан адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица.

Указание в Заявке на участие в аукционе адреса (места нахождения) не в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ допущено по вине Заявителя и аукционная комиссия не могла принять иного решения.

Учитывая изложенное, довод Заявителя о необоснованном отклонении заявки Заявителя на участие в Аукционе не находит своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «Булат и К» необоснованной;

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>, <...>