

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном
правонарушении № 4-7.30-632/00-25-15 и проведении
административного расследования

«27» июля 2015 г. г. Москва

Я, начальник отдела контроля технического обеспечения в сфере ГОЗ Управления контроля тылового обеспечения и капитального строительства в сфере ГОЗ Федеральной антимонопольной службы Кузик С.Э., рассмотрев материалы, полученные в результате проверки Рособоронзаказа, в отношении председателя Единой комиссии по осуществлению закупок Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Московской области (далее — ГУ МВД России по Московской области) Малькова С.В.,

УСТАНОВИЛ:

25 сентября 2014 года ГУ МВД России по Московской области был проведен электронный аукцион № 0348100035114000203-1 на право заключения государственного контракта на строительство объекта «Строительство комплекса зданий ОВД г. Руза, Московской области».

25.09.2014 ООО «СК-ВETERАН 2006» было отказано в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 25.09.2014. (не представлены конкретные показатели предлагаемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе).

Подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Разделом 2 «Термины и определения, используемые при проведении закупки» документации об аукционе установлено, что «Показатели в диапазоне, предлагаемого для поставки товара - это показатели значения которых определены в промежутке, допускают более одного значения и указаны в документации об аукционе со словом «диапазон» или с обозначениями «±» (плюс, минус), «+» (плюс), «-» (минус). Во всех случаях характеристики температурного режима относятся к диапазону».

Разделом 17 «Инструкция по заполнению заявки» документации об аукционе также установлено, что «При описании показателей характеристик товара (работ, услуг), в том числе условий гарантийного обслуживания, не допускается применение понятий «не более», «не менее», «менее», «более» «от ... до ...», за исключением случаев, если заказчиком установлено, что такие характеристики могут указываться в диапазоне».

Разделом 11 «Требования к объекту закупки» документации об аукционе установлено, что максимальные и (или) минимальные значения показателей товара нужно указать в соответствии с Приложением №1.

В Приложении № 1 к документации об аукционе, установлено следующее: «Требования к техническим характеристикам товара, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам товара: применяемый в работах материал должен быть сертифицированным, соответствовать ГОСТ и требованиям СЭС».

В Приложении № 1 к документации об аукционе заказчиком установлены характеристики к применяемым материалам, а именно:

В пункте 16 «Источник питания» резервного питания; напряжение питания от сети переменного тока частотой (50 ± 1) Гц, 187...242 В; потребляемая мощность в рабочем режиме 170 В А; выходное напряжение, при питании от сети 27.2 ± 10.6 В, при питании от АКБ 20.5...27.2 В; номинальный ток нагрузки 3 А; максимальный ток нагрузки 4 А; емкость АКБ 2x7 Ач; количество индикаторов не менее 3; количество выходов не менее 3; степень защиты не ниже IP 20; диапазон рабочих температур - 10°C...+40 °C; габаритные размеры 320-340x270x100 мм.

В заявке ООО «СК-ВETERАН 2006» указано:

В пункте 16 «Источник питания» резервного питания; напряжение питания от сети переменного тока частотой 50 Гц, 187...242 В; потребляемая мощность в рабочем режиме 170 В А; выходное напряжение, при питании от сети 27.2 В, при питании от АКБ 20.5...27.2 В; номинальный ток нагрузки 3 А; максимальный ток нагрузки 4 А; емкость АКБ 2x7 Ач; количество индикаторов 3 шт.; количество выходов 3 шт.; степень защиты IP 20; диапазон рабочих температур -10°C...+40°C; габаритные размеры 320-340x270x100 мм.

Таким образом, в заявке ООО «СК-ВETERАН 2006» указан конкретный показатель, который не противоречит требованиям документации об электронном аукционе.

Заявки под номерами 2,3 содержали такие же значения по частоте переменного тока, вместе с тем, были допущены аукционной комиссией заказчика к участию в электронном аукционе.

В пункте 19 «Кабель тип 3» Приложения № 1 к документации об аукционе, силовой с тремя медными жилами сечением 4 мм²; не распространяющие горение, с низким дымо- и газовыделением; предназначен для передачи и распределения электроэнергии; вид климатического исполнения должен быть УХЛ и Т, категория размещения 5 по ГОСТ 15150-69; диапазон температур эксплуатации от -50°С до +50°С; относительная влажность воздуха при температуре до +35°С до 98%; длительно допустимая температура нагрева жил кабелей при эксплуатации +70°С.

В заявке ООО «СК-ВETERАН 2006» указано:

В пункте 19 «Кабель тип 3» силовой с тремя медными жилами сечением 4 мм²; не распространяющие горение, с низким дымо-и газовыделением; предназначен для передачи и распределения электроэнергии; вид климатического исполнения должен быть УХЛ и Т, категория размещения 5 по ГОСТ 15150-69; диапазон температур эксплуатации от -50°С до +50°С; относительная влажность воздуха при температуре +35°С...98%; длительно допустимая температура нагрева жил кабелей при эксплуатации +70°С.

Таким образом, в заявке ООО «СК-ВETERАН 2006» указан конкретный показатель, который не противоречит требованиям документации об электронном аукционе.

В пункте 20 «Кабель тип 4» Приложения № 1 к документации об аукционе, силовой с пятью медными жилами сечением 1,5 мм. с изоляцией и оболочкой из поливинилхлоридных композиций пониженной пожароопасности; номинальное напряжение кабеля 0,66 и 1 кВ; температура окружающей среды при эксплуатации кабеля от -50°С до +50°С; относительная влажность воздуха (при температуре до +35 °С) 98%; минимальная температура прокладки без предварительного подогрева кабеля -15°С; предельная длительно допустимая рабочая температура жил кабеля 70°С; предельно допустимая температура нагрева жил кабеля в аварийном режиме (или в режиме перегрузки) 80 °С; максимальная температура нагрева жил кабеля при коротком замыкании 400°С.

В заявке ООО «СК-ВETERАН 2006» указано:

В пункте 20 «Кабель тип 4» силовой с пятью медными жилами сечением 1,5 мм; с изоляцией и оболочкой из поливинилхлоридных композиций пониженной пожароопасности; номинальное напряжение кабеля 0,66 и 1 кВ; температура окружающей среды при эксплуатации кабеля от -50°С до +50°С; относительная влажность воздуха (при температуре +35 °С) 98%; минимальная температура прокладки без предварительного подогрева кабеля -15°С; предельная длительно допустимая рабочая температура жил кабеля 70°С; предельно допустимая температура нагрева жил кабеля в аварийном режиме (или в режиме перезагрузки) 80 °С; максимальная температура нагрева жил кабеля при коротком замыкании 400°С.

Таким образом, в заявке ООО «СК-ВETERАН 2006» указан конкретный показатель, который не противоречит требованиям документации об электронном аукционе.

В пункте 83 «Эмаль тип 1» Приложения № 1 к документации об аукционе, покрытие должно быть атмосферостойкое, стойкое к воздействию воды, моющих растворов, промышленных масел, устойчиво к изменению температуры от - 50°C до + 60°C; блеск пленки не менее 50%; массовая доля нелетучих веществ 49-70%; условная вязкость по вискозиметру ВЗ-246, с диаметром сопла 4 мм при температуре +20°C 60-120 с; время высыхания до степени 3 при температуре +20°C не более 24 ч; эластичность пленки при изгибе не более 1 мм; прочность пленки при ударе не менее 40 см; твердость пленки 0,15-0,25 усл. ед.; адгезия пленки не более 1 балла; межслойная сушка поверхности при температуре +20 °С 24 часа; сушка при температуре +100-110° С в течение 1 часа; температура нанесения +5°C до +35°C; толщина одного слоя 18-23 мкм.

В заявке ООО «СК-ВETERАН 2006» указано:

В пункте 83 «Эмаль тип 1» покрытие должно быть атмосферостойкое, стойкое к воздействию воды, моющих растворов, промышленных масел, устойчиво к изменению температуры от - 50°C + 60°C; блеск пленки 50%; массовая доля нелетучих веществ 66%; условная вязкость по вискозиметру ВЗ-246, с диаметром сопла 4 мм при температуре +20°C 120 с; время высыхания до степени 3 при температуре +20°C 24 ч; эластичность пленки при изгибе 1 мм; прочность пленки при ударе 40 см; твердость пленки 0,25 усл. ед.; адгезия пленки 1 балла; межслойная сушка поверхности при температуре +20 °С 24 часа; сушка при температуре + 105-110 °С в течение 1 часа; температура нанесения +5°C...+35°C; толщина одного слоя 23 мкм.

В соответствии с ГОСТ 6465-76 «Эмали ПФ-115. Технические условия» при применении эмалей допускается горячая сушка покрытия при 105°C- 110°C в течение 1 часа.

Таким образом, в заявке ООО «СК-ВETERАН 2006» указан конкретный показатель, который не противоречит требованиям документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе: Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Исходя из вышеизложенного, аукционной комиссией нарушена часть 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, в части отказа в допуске ООО «СК-ВETERАН 2006» к участию в электронном аукционе.

На момент проведения электронного аукциона председателем Единой комиссии и ответственным должностным лицом по вопросу решения об отклонении заявки на участие в конкурсе, отказу в допуске к участию в аукционе, признании заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранении участника

закупки от участия в конкурсе являлся Мальков С.В. (приказ ГУ МВД России по Московской обл. №33 от 01.02.2014).

Таким образом, в действиях председателя Единой комиссии по осуществлению закупок ГУ МВД России по Московской области Малькова С.В. усматриваются признаки нарушения части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

- - - Возбудить в отношении председателя Единой комиссии по осуществлению закупок ГУ МВД России по Московской области Малькова С.В. дело об административном правонарушении по признакам нарушения части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, выразившегося в нарушении требований законодательства в части отказа в допуске ООО «СК-ВETERАН 2006» к участию в электронном аукционе, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30 КоАП.
 - Провести административное расследование.
 - Малькову С.В. явиться 13 августа 2015 года в 11 час. 30 мин. по адресу: г. Москва, Уланский пер., д. 16, корп. 1 (Управление контроля тылового обеспечения и капитального строительства в сфере ГОЗ, кабинет № 422) для дачи объяснений по признакам нарушения, а также для объявления результатов административного расследования, либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-7.30-637/00-25-15, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

В случае неявки в указанный срок должностного лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или его представителя (защитника) с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в производстве по делу об административном правонарушении, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП, протокол об административном правонарушении будет составлен в отсутствие указанных лиц.

Представителю (защитнику) необходимо иметь при себе расписку от должностного лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, об уведомлении о времени и месте составления протокола (прилагается).

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Дополнительно ФАС России направляет расписку о получении настоящего уведомления.

Расписку в получении определения о возбуждении дела об административном правонарушении № 4-7.30-650/00-25-15 и проведении административного расследования, необходимо направить в ФАС России в течении трех дней с момента получения настоящего уведомления по адресу:

ул. Садовая-Кудринская, 11, г. Москва, Д-242, ГСП-3, 125993, в электронном виде по адресу: bulanenkova@fas.gov.ru, fas25goz@fas.gov.ru или по факсу: (495) 982-16-11.

Примечание. Порядок оформления пропуска в здание ФАС России можно согласовать по телефону 8 (499) 983-11-15 (доб. 18-60) или по электронной почте bulanenkova@fas.gov.ru