

РЕШЕНИЕ № 285-07-2/2016

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ДорИнвест Рязань» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение оглашено 07 июня 2016 года.

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, созданная приказом Рязанского УФАС России 25.12.2015 г. № 110, (в ред. от 26.05.2016 №28) (далее – Комиссия), в составе: <...>, в присутствии представителей АО «360 авиационный ремонтный завод» <...>, в присутствии представителей ООО «ДороИнвест Рязань» <...>, рассмотрев жалобу ООО «ДорИнвест Рязань» (вх. от 27.05.2016 №2421) на действия конкурсной комиссии – АО «360 авиационный ремонтный завод» при проведении открытого конкурса № 5 на право заключить договор на выполнение работ по ремонту дорожного покрытия на территории завода S=12300м²».

УСТАНОВИЛА:

27 мая 2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области (далее – Управление) поступила жалоба ООО «ДорИнвест Рязань» на действия конкурсной комиссии – АО «360 авиационный ремонтный завод» при проведении открытого конкурса № 5 на право заключить договор на выполнение работ по ремонту дорожного покрытия на территории завода S=12300м²» (извещение № 31603603543).

Заказчик – АО «360 авиационный ремонтный завод».

Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме было размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://zakupki.gov.ru> и на электронной площадке Сбербанк – АСТ по адресу: utp.sberbank-ast.ru.

Начальная (максимальная) цена Договора: 20 309 811,00 руб.

Дата начала и окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе: 28.05.2016 по 18.05.2016 08:00.

Дата рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе: 20.05.2016 10:00.

Дата оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе: 20.05.2016 12:00.

На участие в открытом аукционе было подано 3 заявки, в том числе и заявка Заявителя.

По мнению Заявителя, Конкурсная комиссия неправомерно отклонила заявку ООО «ДорИнвест Рязань» от участия в открытом конкурсе.

Опыт работы не является обязательным требованием к участникам закупки и заказчик не установил в конкурсной документации требование о предоставлении каких-либо документов в заявке в подтверждение опыта работы.

Обеспечение заявки на участие в конкурсе предоставляются в форме денежных средств путем их блокирования на электронной площадке.

Соответственно, подать заявки на участие в процедуре невозможно без одновременной блокировки денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие. При этом блокировка денежных средств осуществляется автоматически электронной площадкой в сумме, предусмотренной извещением о закупке одновременно с подачей заявки на участие. Таким образом, сама заявка является фактически документом, подтверждающим предоставление участником обеспечения заявки на участие в процедуре закупки.

Представители конкурсной комиссии считают жалобу необоснованной по доводам, изложенным в отзыве на жалобу от 03.06.2016 № 20/3356 (вх. от 03.06.2016 № 2618).

Комиссия, выслушав представителей и доводы сторон, и пришла к следующим выводам.

На момент проведения открытого конкурса у заказчика было утверждено в соответствии с пп.4 п.3 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и действовало Положение о торгово-закупочной деятельности АО «360 авиационный ремонтный завод» (далее – Положение), утвержденное решением совета директоров АО «360АРЗ» (протокол от 30.12.2015).

В соответствии с пп. 9.2.1 п. 9.2 Иные требования раздела 9 «Требования к участникам закупки» конкурсной документации к участникам предъявлено требование, «Наличие опыта работы по предмету закупки не менее 4 лет».

В пп. 9.2.2. «Требование к подрядчику» конкурсной документации указано, что должны быть представлены сведения о наличии и квалификации трудовых ресурсов в соответствии с требованиями и объемом выполнения работ, а также сведения о составе специалистов. Квалификация подтверждается копиями трудовых книжек, копиями аттестатов, дипломов, свидетельств о повышении квалификации, удостоверений.

Согласно пп.10 п.10.1 раздела 10 «Порядок подачи заявки на участие в конкурсе» заявка на участие в конкурсе должна содержать документы, подтверждающие обеспечение заявки на участие в процедуре закупки, в случае, если документацией о закупке содержится указание на требование обеспечения такой заявки.

Согласно протоколу от 20.05.2016 № 13 «рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе» конкурсной комиссией принято решение отказать ООО «ДорИнвест Рязань» в допуске к участию в открытом конкурсе по причине, не представлено:

«9.2.1. Наличие опыта работы по предмету закупки не менее 4 лет»;

«документы, подтверждающие обеспечение заявки на участие в процедуре закупки, в случае, если в документации о закупке содержится указание на требование обеспечения такой заявки (раздел 10 п. 10.1 пп. 10 «Конкурсной документации»).

В соответствии с п. 13.1 «Порядок допуска участников к участию в конкурсе» конкурсной документации при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник не допускается к участию в конкурсе в случае не предоставления обязательных документов, а также несоответствия требованиям, предъявленным к участникам конкурса.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки ООО «ДорИнвест Рязань» на участие в открытом конкурсе отсутствуют вышеуказанные документы.

Довод Заявителя о том, что заказчик не установил в конкурсной документации требование о предоставлении каких-либо документов в заявке в подтверждение опыта работы, не соответствует действительности, так как в пп. 9.2.2. указано данное требование.

В соответствии с п.4.5, 4.7 Регламента торговой секции участие в процедуре закупки возможно при наличии на лицевом счете участника денежных средств в размере депозита, достаточного для оплаты услуг оператора, а также в размере обеспечения участия в закупке, в случае, если требование об обеспечении заявки и перечислении таких средств на реквизиты оператора установлено в извещении. При получении заявки на участие, оператор блокирует денежные средства участника, подавшего такую заявку, для оплаты депозита, а также в размере обеспечения заявки.

Участником – ООО «ДорИнвест Рязань» 17.05.2016 в 23:44 на УТП было осуществлено действие по подаче заявки на участие в процедуре закупки. При подаче заявки Оператором заблокированы на лицевом счете участника денежные средства в размере обеспечения заявки и депозита.

Вместе с тем, пп.10 п.10.1 раз. 10 конкурсной документации установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в конкурсе документа, подтверждающего обеспечение заявки на участие в процедуре закупки.

Следовательно, у конкурсной комиссии отсутствовали основания к допуску заявки ООО «ДорИнвест Рязань» к участию в открытом конкурсе.

Таким образом, конкурсная комиссия правомерно отклонила заявку ООО «ДорИнвест Рязань» от участия в открытом конкурсе.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДорИнвест Рязань» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.