

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии – <...>; членов Комиссии: <...>,

в отсутствии Индивидуального предпринимателя Степанова С.В. (извещен надлежащим образом);

в присутствии представителей организатора торгов (Департамента градостроительства и земельных отношений администрации м/о г. Оренбург): начальника управления по наружной рекламе и оформлению города – <...> (удостоверение №050 от 01.03.2012г.); юрисконсульта МБУ «Реклама-Оренбург» - <...> (доверенность исх. № 1-24/8105 от 12.08.2013г.),

в присутствии победителей аукциона:

представителя ООО «РИК» <...> (доверенность № 17 от 28.01.2014г.);

директора ООО «Информ» <...> (приказ № 1 от 28.01.2013г.);

представителя ООО «АльфаСтрой» <...> (доверенность № 6 от 24.12.2013г.);

представителя ООО «ОРЕНЗНАКЪ» <...> (доверенность № б/н от 13.11.2013г.);

рассмотрев жалобу ИП Степанов С.В. (вх.№616к от 23.01.2014г.) на действия организатора торгов Департамента градостроительства и земельных отношений администрации м/о г. Оренбург при организации аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории МО «город Оренбург», назначенного на 23 января 2014г.

УСТАНОВИЛА:

23.01.2014г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Степанова С.В. (вх.№616к от 23.01.2014г.), на действия организатора торгов (Департамента градостроительства и земельных отношений администрации м/о г. Оренбург) при организации аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории МО «город Оренбург», назначенного на 28 января 2014г. на 09 ч.30 мин.

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 918 от 24.01.2014г.).

В порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов (Департаменту градостроительства и земельных отношений администрации м/о г. Оренбург) выставлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения указанной жалобы по существу (исх. № 919 от 24.01.2014г.).

Рассмотрение жалобы назначено на 28.01.2014г. в 17 часов 00 минут. Из доводов жалобы ИП Степанова С.В. (вх.№ 616к от 23.01.2014г.) следует.

В соответствии с п.5.2 постановления администрации г. Оренбурга №3457-П от 29.12.2012 г. «Об утверждении Положения о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург» и Положения о комиссии по проведению торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург» в составе извещения о проведении торгов должна содержаться помимо прочего документация о торгах - комплект документов, разработанный организатором торгов, необходимый для организации и проведения торгов, в соответствии с вышеуказанным Положением и содержащий бланки заполняемых документов, проект договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории МО «город Оренбург», а также текст вышеуказанного Положения.

Размещенное на сайте www.admin.orenburg.ru извещение в новой редакции, подготовленное на основании резолютивной части решения Оренбургского УФАС России по делу № 06-18-40/2013 по итогам рассмотрения по существу жалобы ИП Арсеньева А.И., ООО «РА «Вега» на действия организатора торгов Департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга при организации открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург» торгов, назначенных на 23 января 2014 года, текст Положения о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург» не содержит, что является несоблюдением требований к документации о торгах.

Заявитель просит признать торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург» недействительными и выдать организатору торгов предписание об устранении нарушений законодательства.

В ходе заседания Комиссии представители Департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга пояснили следующее.

В соответствии с пункта 5.2 раздела 5 Приложения 1 постановления Администрации города Оренбурга от 29.12.2012 № 3457-п «Об утверждении Положения о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург» и Положения о комиссии по проведению торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург» (далее - Положение о торгах) в составе извещения о проведении торгов должна содержаться документация о торгах - комплект документов, разработанный организатором торгов, необходимый для организации и проведения торгов, в соответствии с настоящим Положением и содержащий:

- бланки заполняемых документов;
- проект договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории МО «город Оренбург»;
- настоящее Положение.

Предписанием по делу № 06-18-40/2013 о внесении изменений в Извещении, как указывает Заявитель не было предписано повторно разместить Положение о торгах.

Положение о торгах было размещено в первоначальном извещении о торгах от 23.12.2013, кроме того, Положение о торгах является общедоступным нормативно-правовым актом, круг лиц, имеющих право получить общедоступную информацию, неограничен, доступ к информации открыт. Таким образом, любое заинтересованное лицо имело возможность ознакомиться с Положением о торгах, в том числе Заявитель, также ознакомился с данным Положением, о чем свидетельствует ссылка в его жалобе на пункт 5.2 Положения о торгах.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 5.1. ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе» заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований.

Постановлением администрации города Оренбурга от 29.12.2012 N 3457-п "Об утверждении Положения о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования "город Оренбург" и Положения о комиссии по проведению торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург» утверждено Положение о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург» (далее Положение).

23.12.2013г. Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации м/о г. Оренбург на сайте <http://www.orenburg.ru/> опубликовано извещение о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования "город Оренбург".

Согласно данному извещению торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург» проводятся в форме аукциона, открытого по составу участников.

Организатором торгов является - Департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга.

Согласно Извещения дата начала приема заявок на участие в торгах – 09 часов 00 минут «24» декабря 2013 года. Дата окончания приема заявок на участие в торгах – 09 часов 30 минут «31» декабря 2013 года. 31.12.2013г. срок приема заявок продлен до 14.01.2014г.

Заявки установленного образца для участия в торгах подаются по адресу: г.Оренбург, ул. Советская, д. 47, 1 этаж, каб. 7 (т.98-74-42), в рабочие дни, с 09:00 часов до 13:00 часов и с 14:00 часов до 17:00 часов, в понедельник - с 09:00 часов до 13:00 часов и с 14:00 часов до 16:00 часов.

Место, дата и время проведения торгов: г. Оренбург, ул. Цвиллинга, д.14, 3 этаж, зал заседания Градостроительных Советов 23 января 2014 в 09 часов 30 минут. За 30 минут до начала торгов по адресу: г. Оренбург, ул. Цвиллинга, д.14, 3 этаж, зал заседания Градостроительных Советов проводится регистрация участников, допущенных к участию в торгах.

Организатор вправе отказаться от проведения торгов в любое время, но не позднее, чем за пять дней до наступления даты их проведения.

Предмет торгов: право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования "город Оренбург".

В соответствии с п.1ст.3 Положения организатором торгов является Департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга.

Пунктами 6,7 ст.5.1 Положения предусмотрены полномочия организатора торгов по разработке документации о торгах, подготовке извещения о проведении торгов и его последующем размещении на официальном сайте администрации г. Оренбурга.

ИП Степанов С.В. подал заявки на лоты № 6,10.

Согласно п.5.2. Положения извещение о проведении торгов должно содержать следующую информацию:

- 1) наименование организатора торгов;
- 2) вид торгов;
- 3) дата, время, место и порядок проведения торгов;
- 4) предмет торгов, начальная цена и характеристика лота;
- 5) форма подачи заявок на участие в торгах;
- 6) условия торгов;
- 7) размер, сроки, порядок внесения задатка и оплаты стоимости приобретения права на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО "город Оренбург";

- 8) место, дата, время и порядок определения участников торгов;
- 9) срок принятия решения об отказе в проведении торгов;
- 10) порядок определения лица, ставшего победителем торгов;
- 11) условия, ограничивающие либо обременяющие победителя торгов;
- 12) срок, по истечении которого должен быть заключен договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории МО "город Оренбург";
- 13) адрес места выдачи и приема заявок и документов на участие в торгах;
- 14) дата начала и окончания приема заявок и документов от Претендентов;
- 15) адрес и телефон ответственного лица организатора торгов;
- 16) документация о торгах - комплект документов, разработанный организатором торгов, необходимый для организации и проведения торгов, в соответствии с настоящим Положением и содержащий:
 - бланки заполняемых документов;
 - проект договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории МО "город Оренбург";
 - настоящее Положение.

Во исполнение предписания по делу № 06-18-40/2013 о внесении изменений в извещение, продлении срока подачи заявок (исх.№ 35 от 09.01.2014г.), выданном Комиссией Оренбургского УФАС России на основании решения Оренбургского УФАС России Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга были внесены изменения в извещение о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург».

Согласно Постановлению Администрации г.Оренбурга № 3449-п от 25.12.2013г. О внесении изменений в постановление администрации г.Оренбурга от 29.12.2012г. № 3457» в Положение о проведении торгов внесены изменения.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что организатором торгов (Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации м/о г. Оренбурга) не было размещено на сайте www.orenburg.ru Положение с внесенными изменениями в нарушение требований, предусмотренных абзацем 4 п.16 ч.5.2.Раздела 5 Положения о проведении торгов (утв. Постановлением администрации г.Оренбурга от 29.12.2012г. № 3457-п).

Следовательно, довод том, что Извещение в последней редакции не содержит Положения о торгах Комиссией признан обоснованным.

Таким образом, Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что указанные действия организатора торгов Департамента градостроительства и

земельных отношений администрации МО г. Оренбург привели к нарушению процедуры организации и проведения торгов, однако, с учетом доводов жалобы, не повлекли нарушение прав заявителей на участие в данном аукционе

Кроме того, в ходе заседания Комиссии Оренбургского УФАС России установлено, что победителями указанного аукциона, согласно протоколу о результатах торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург» № 4 от 23.01.2014г. признаны: по лоту № 1 – ООО «ОПЕНЗНАКЪ»; по лоту № 2 ООО «ПРИНТ»; по лоту № 3 – ООО «Информ»; по лоту №4 - ООО «АльфаСтрой»; по лоту № 5 – ООО «Информ»; по лоту № 6-ООО «РИК», по лоту № 7- ООО «АльфаСтрой», по лоту № 8 – ООО «АльфаСтрой», по лоту № 9 – ООО «Информ», по лоту № 10 – ООО «АльфаСтрой», по лоту № 11 – ООО «Информ», по лоту № 12- ООО «РИК», по лоту № 13 – ООО «Оренбургская сервисная компания», по лоту № 14- ООО «Оренбургская сервисная компания».

23 января 2014г. с вышеуказанными победителями аукциона заключены договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций. В связи с этим Комиссия Оренбургского УФАС приходит к выводу об отсутствии необходимости выдачи предписания, поскольку на момент рассмотрения жалобы по существу по результатам проведенных торгов заключены договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО г. Оренбург.

Согласно п.4,5 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

В соответствии с ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Степанова С.В. на действия организатора торгов Департамента градостроительства и земельных отношений администрации м/о г. Оренбург при организации аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории МО «город Оренбург», назначенного на 23 января 2014г. обоснованной.

2. Признать организатора торгов Департамент градостроительства и земельных отношений администрации м/о г. Оренбург, нарушившим абзац 4 п.16 ч.5.2.Раздела 5 Положения о проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург» (утв.Постановлением администрации г.Оренбурга от 29.12.2012г. № 3457-п).

3.Предписание не выдавать.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.