

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов 21.09.2010 г. Текст решения в полном объеме изготовлен 23.09.2010 г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии – Агапитова Ю.И. – и.о. заместителя руководителя управления;

члены Комиссии:

Козырева И.Н. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Хромихина Н.С. – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Денисов С.Н. – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

проведя в присутствии представителей:

заказчика – Учреждения «Отдел образования администрации Волжского муниципального района» (далее – Волжский отдел образования):

<***>

внеплановую проверку соблюдения учреждением «Отдел образования администрации Волжского муниципального района» законодательства о размещении заказов при проведении открытого конкурса по отбору кредитной организации (банка) для обслуживания средств субсидий, предоставляемых детям-сиротам, выделенных в рамках республиканской адресной инвестиционной программы на 2010 год (номер извещения на сайте tender.mari.ru m1000.1002-62.1),

установила:

В рамках проведения мониторинга размещений заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд специалистами Марийского УФАС России 13 сентября 2010 года в действиях Волжского отдела образования выявлены признаки нарушения части 2 статьи 8, пунктов 1, 14, 15 части 4 статьи 22, части 4 статьи 28, части 7 статьи 65 и части 3.3 статьи 25 законодательства о размещении заказов при проведении открытого конкурса по отбору кредитной организации (банка) для обслуживания средств субсидий, предоставляемых детям-сиротам, выделенных в рамках республиканской адресной инвестиционной программы на 2010 год (номер извещения на сайте tender.mari.ru m1000.1002-62.1), о чем составлена служебная записка от 13.09.2010 года.

Частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов установлено, что внеплановая проверка осуществляется в случае поступления информации о нарушении законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

Согласно части 6 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановая проверка осуществляется в случае поступления информации о совершении действий (бездействий), содержащих признаки административного правонарушения, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе осуществлять внеплановые проверки при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд.

В соответствии частями 5, 6 статьи 17 Закона о размещении заказов и на основании приказа Марийского УФАС России от 14.09.2010 №129 проведена внеплановая проверка соблюдения Волжским отделом образования законодательства о размещении заказов при проведении открытого конкурса по отбору кредитной организации (банка) для обслуживания средств субсидий, предоставляемых детям-сиротам, выделенных в рамках республиканской адресной инвестиционной программы на 2010 год.

В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 14.2 Закона Республики Марий Эл от 02.12.2004 №50-З «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл» органы местного самоуправления муниципальных районов наделены отдельными государственными полномочиями, в том числе по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), лиц из числа детей-сирот в возрасте до 23 лет, не имеющих закрепленного жилого помещения, жильем в порядке, установленном Правительством Республики Марий Эл. Частью 2 указанной статьи Закона №50-З установлено, что средства на реализацию передаваемых государственных полномочий ежегодно предусматриваются в республиканском бюджете Республики Марий Эл в виде субвенций.

Организация работы уполномоченных органов местного самоуправления муниципальных

районов по предоставлению детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также детям, находящимся под опекой (попечительством), лиц из числа детей-сирот в возрасте до 23 лет (далее – дети-сироты), субсидий на приобретение (строительство) жилья регламентирована Порядком, утвержденным постановлением Правительства РМЭ №263 от 02.11.2007 (далее – Порядок предоставления субсидий детям-сиротам).

Пунктом 13 Порядка предоставления субсидий детям-сиротам установлено, что уполномоченный орган местного самоуправления определяет на конкурсной основе кредитную организацию (банк) для обслуживания средств субсидий, предоставляемых детям-сиротам, в установленном законодательством порядке и с учетом следующих критериев:

а) наличие лицензии Центрального банка Российской Федерации (далее - Банк России), разрешающей привлечение и размещение денежных средств физических и юридических лиц во вклады;

б) отсутствие задолженности по налогам и другим обязательным платежам в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации по состоянию на последнюю отчетную дату;

в) выполнение обязательных нормативов, установленных Банком России в соответствии с законодательством Российской Федерации о банках и банковской деятельности;

г) участие в системе страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации.

Между уполномоченным органом местного самоуправления, получателем субсидии и банком заключается трехсторонний договор о взаимных отношениях, связанных с предоставлением субсидии. Получатель субсидии в рамках указанного выше договора открывает в банке именной блокированный целевой счет, предназначенный для учета средств, предоставленных ему в качестве субсидии.

Согласно приказу №50/1 от 08.09.2010 начальником Волжского отдела образования принято решение о проведении открытого конкурса по отбору кредитной организации (банка) для обслуживания средств субсидий, предоставляемых детям-сиротам, выделенных в рамках республиканской адресной инвестиционной программы на 2010 год в соответствии с Законом о размещении заказов и Постановлением Правительства РМЭ от 02.11.2007 №263.

Согласно документации открытый конкурс проводится на право заключения муниципального контракта по отбору кредитной организации (банка) для обслуживания средств субсидий, предоставляемых детям-сиротам, выделенных в рамках республиканской адресной инвестиционной программы на 2010 год, Волжский отдел образования выступает в качестве муниципального заказчика.

Критерии допуска к участию в конкурсе установлены Волжским отделом образования в соответствии с пунктом 13 Порядка предоставления субсидий детям-сиротам.

Установленные в конкурсной документации критерии оценки заявок полностью дублируют требования заказчика к участникам размещения заказа и являются основанием для допуска (либо отказа в допуске) участника к процедуре оценки и, следовательно, не могут применяться при оценке заявок.

На заседании комиссии представитель Волжского отдела образования пояснила, что финансирование кредитной организации, отобранной по результатам указанного конкурса, не предусмотрено, начальная цена контракта не устанавливается, а банковские счета для перечисления субсидий открывают самостоятельно получатели субсидий.

Согласно письму от 20.09.2010 №378 Волжского отдела образования денежные средства республиканского бюджета в качестве субвенций поступают на лицевой счет Отдела образования и далее перечисляются на именной блокированный счет получателя субсидии.

Закон о размещении заказов регулирует отношения, связанные с размещением заказов для государственных или муниципальных нужд (часть 1 статья 1 Закона). Согласно части 2 статьи 3 Закона о размещении заказов под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Таким образом, отбор уполномоченными органами местного самоуправления кредитной организации (банка) для обслуживания средств субсидий, предоставляемых детям-сиротам, не подпадает под понятие муниципальных нужд и, следовательно, не подпадает под действие Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 4, 5, 6 статьи 17 Закона о размещении заказов Комиссия

решила:

Проверку в отношении учреждения «Отдел образования администрации Волжского муниципального района» прекратить.