

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 004/04/9.21-55/2024

о назначении административного наказания

01.03.2024г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина 226, стр.2

Я, временно исполняющая обязанности руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев постановление прокурора Майминского района Республики Алтай о возбуждении дела об административном правонарушении от 13.02.2024г. (вх. № 654/24 от 15.02.2024г.) и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица, директора ПО «ГАЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» <...> по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛА:

Дело рассматривается в УФАС по РА (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2) с участием по видео-конференц-связи помощника прокурора Майминского района <...> (служебное удостоверение <...>), в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – директора ПО «Горно-Алтайские электрические сети» филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» <...>.

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 данного Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Сведения о надлежащем извещении лица имеются в материалах дела (почтовые идентификаторы №80080393895052, №80080393895069 — вручены адресату 19.02.2024г.).

22.02.2024г. от директора ПО «Горно-Алтайские электрические сети» филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» <...> поступило ходатайство (вх. №766/24) о рассмотрении дела №004/04/9.21-55/2024 об административном

правонарушении в его отсутствие. Следовательно, <...> надлежащим образом уведомлен о дате и времени рассмотрения дела.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило постановление прокурора Майминского района Республики Алтай о возбуждении дела об административном правонарушении от 13.02.2024г. (вх. №654/24 от 15.02.2024г.) и материалы дела об административном правонарушении по вопросу неосуществления должностным лицом производственного отделения «Горно-Алтайские электрические сети» филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» (далее – сетевая организация) мероприятий по технологическому присоединению в сроки, предусмотренные Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 (далее – Правила №861).

Прокуратурой Майминского района Республики Алтай проведена проверка по обращениям, поступившим 31.01.2024г. в ходе личного приема прокурором Республики Алтай: <...>, <...> и <...>, <...> по вопросам неисполнения сетевой организацией обязательств по технологическому присоединению.

Как установлено проверкой, 05.06.2023г. между сетевой организацией и <...> заключен договор №20.0400.1655.23 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

18.07.2023г. между сетевой организацией и <...> заключен договор №20.0400.2251.23 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Пунктом 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) предусмотрено, что технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Правила №861 определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям; регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой

организации; определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил №861, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

<...> и <...> относятся к категории физических лиц, указанных в пункте 14 Правил №861, с присоединяемой мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт.

Согласно подпункту б) пункта 16 Правил №861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, **не может превышать 6 месяцев** - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 данных Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Указанный срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является предельным сроком технологического присоединения и не исключают возможности технологического присоединения в более ранние сроки, оговоренные сторонами при заключении договора.

Аналогичный срок установлен в пункте 5 договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с заявителями (**6 месяцев**).

Таким образом, конечным сроком осуществления мероприятий со стороны ПО «ГАЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» по договорам:

- № 20.0400.1655.23 (<...>) от 05.06.2023г. является **06.12.2023г.**;

- № 20.0400.2251.23 (<...>) от 18.07.2023г. является **19.01.2024г.**

В ходе проверки прокуратурой Майминского района установлено, что в нарушение требований пп. б п. 16 Правил №861, условий договоров, технологическое присоединение объектов, принадлежащих заявителям, по

состоянию на 13.02.2024г. не осуществлено, в связи с чем ПО «ГАЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» совершено административное правонарушение.

13.02.2024г. должностным лицом сетевой организации <...> даны письменные пояснения, согласно которым, он признает вину в совершении административного правонарушения.

Таким образом, пояснения должностного лица директора ПО «ГАЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» <...> подтверждают факт нарушения подпункта б) пункта 16 Правил №861, а именно невыполнение мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям по договорам, заключенным с <...> и <...>, в установленные Правилами №861 сроки.

Датой совершения правонарушения является: **07.12.2023г.** (<...>), **20.01.2024г.** (<...>), то есть следующий день после истечения последнего рабочего дня срока, установленного Правилами №861.

Однако, в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении ошибочно указана дата совершения правонарушения – 06.12.2023г. (<...>), 19.01.2024г. (<...>). Данное нарушение в постановлении является несущественным и возможным для устранения должностным лицом при рассмотрении административного дела, поскольку не исключает рассматриваемый состав административного правонарушения и не ухудшает положение лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995г. №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электроэнергии для потребителей.

В связи с чем, технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электроэнергии.

Производственное отделение «Горно-Алтайские электрические сети» филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» является субъектом естественной монополии на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Алтай в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон

деятельности других сетевых организаций.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

На основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с выпиской из приказа филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» от 18.10.2023г. №559-к о переводе на другую работу<...> переведен на другую работу в производственное отделение «Горно-Алтайские электрические сети» филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» на должность директора производственного отделения с 18.10.2023г.

Согласно пункту 4.13 Положения о производственном отделении филиала ПАО «Россети Сибирь»-Алтайэнерго» директор производственного отделения выполняет работы в рамках заключения и исполнения договоров технологического присоединения в соответствии с СО 3.229/0 «технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям ПАО «Россети Сибирь».

Должностное лицо, директор производственного отделения Горно-Алтайские электрические сети филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» <...> уже был привлечен к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, в том числе постановлением о назначении административного наказания по делу №004/04/9.21-63/2023 от 13.03.2023г., назначен административный штраф.

В соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено

административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Вышеуказанное постановление вступило в законную силу 03.04.2023г. (исполнено 09.07.2023г.).

На момент совершения рассматриваемых правонарушений со дня окончания исполнения постановления по делу об административном правонарушении №004/04/9.21-63/2023 от 13.03.2023г. срок, предусмотренный статьей 4.6 КоАП РФ, не истек. Следовательно, должностное лицо, директор ПО «Горно-Алтайские электрические сети» филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» <...> считается подвергнутым административному наказанию за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ. Ответственность за повторное нарушение указанной нормы предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно пояснениям директора ПО «Горно-Алтайские электрические сети» филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» <...> (вх. № 739-ЭП/24 от 21.02.2024г.), неисполнение обязательств по договорам с заявителями обусловлено дефицитом источника финансирования на реализацию мероприятий капитального характера в части исполнения договоров ТП. ПАО «Россети Сибирь» мероприятия технологического присоединения по договорам №20.0400.1655.23 и №20.0400.2251.23 выполнены 13.02.2024г. и 15.02.2024г. соответственно, приборы учета допущены в эксплуатацию (акты ввода в эксплуатацию/проверки расчетного прибора учета электроэнергии прилагаются к пояснениям).

Данные пояснения <...> подтверждают наличие события и состава вменяемого должностному лицу ПО «Горно-Алтайские электрические сети» филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» административного правонарушения.

В соответствии с частью 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

При таких обстоятельствах, субъективная сторона данного правонарушения выражается виной в форме неосторожности, поскольку лицо, привлекаемое к ответственности, предвидело возможность наступления вредных последствий своего бездействия, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Вина должностного лица, директора ПО «Горно-Алтайские электрические сети» филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» <...> состоит в нарушении подпункта б) пункта 16 Правил №861, в части несоблюдения срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных техническими условиями к договорам, заключенным с <...> и <...>.

Таким образом, директор ПО «Горно-Алтайские электрические сети» филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» <...> совершил правонарушение по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела об административном правонарушении №004/04/9.21-55/2024.

Доказательства того, что должностным лицом, директором ПО «ГАЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» <...> были приняты все зависящие от него меры по соблюдению требований подпункта б) пункта 16 Правил №861 в материалах дела отсутствуют (<...> не представлены).

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Несоблюдение должностным лицом, директором ПО «Горно-Алтайские электрические сети» филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» <...> сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств вышеуказанных лиц к электрическим сетям

сетевой организации посягает на установленный порядок осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям, что свидетельствует о существенном характере правонарушения и значительной степени общественной опасности. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Должностное лицо сетевой организации, директор ПО «ГАЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» <...> привлекался к административной ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ (например, постановление №004/04/9.21-499/2023 от 14.11.2023г., вступило в силу 05.12.2023г.), в связи с чем ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ в данном случае не применима.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, не истек.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, 2.4, 9.21, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо, директора ПО «Горно-Алтайские электрические сети» филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение подпункта «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных

постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, в связи с невыполнением мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств <...> и <...>, в предусмотренный данными Правилами срок, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 40000 (сорока тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1.3-3 ст. 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа не позднее двадцати дней со дня вынесения настоящего постановления административный штраф **может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа**. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 27.11.2023 № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», приказу ФАС России от 19.08.2019 № 1109А/19 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: НБ Республика Алтай Банка России//УФК по Республике Алтай г. Горно-Алтайск, БИК 018405033, ЕКС 40102810045370000071, КС 03100643000000017700, л/с 04771212170, код платежа 161 1 16 01091 01 0021 140. Вид платежа: «Штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.