

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-99/20

10 февраля 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

АО «СЗППК» (далее – Организатор торгов) <...>;

ООО «СпецИнжремСтрой» (далее — Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. № 2787/20 от 29.01.2020) ООО «СпецИнжремСтрой» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «СЗППК» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных систем зданий и сооружений (водоснабжение и канализация, текущий ремонт и общестроительные работы) на ст. Луга, ст. Вырица, ст. Старый Петергоф, ст. Новый Петергоф, ст. Купчино, ст. Девяткино, Витебский вокзал, ст. Рощино, ст. Бернгардовка, ст. Ораниенбаум, ст. Мельничный Ручей, ст. Павловск, ст. Проспект Славы (извещение № 31908748859, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

31 декабря 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31908748859 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных систем зданий и сооружений (водоснабжение и канализация, текущий ремонт и общестроительные

работы) на ст. Луга, ст. Вырица, ст. Старый Петергоф, ст. Новый Петергоф, ст. Купчино, ст. Девяткино, Витебский вокзал, ст. Рощино, ст. Бернгардовка, ст. Ораниенбаум, ст. Мельничный Ручей, ст. Павловск, ст. Проспект Славы (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» (далее – Положение о закупках), версия 20 от 01.10.2019, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	3 282 336,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	31.12.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	15.01.2020 в 08:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	17.01.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	https://lot-online.ru

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по допуску к участию в Закупке заявки ООО «Электротехцентр».

Заявитель указывает, что согласно Протоколу рассмотрения заявок № 31908748859-01 от 17.01.2020 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение допустить к участию в Закупке заявку ООО «Электротехцентр», вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным, ссылаясь на несоответствие участника требованиям Извещения.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением № 78/3251/20 от 03.02.2020 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п. 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «СЗППК» относится к хозяйственным обществам, для которых в

соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Следуя ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ, при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок № 31908748859-01 от 17.01.2020 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение допустить к участию в Закупке заявку ООО «Электротехцентр».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Следуя п. 3.1.2. Приложения № 2 к Извещению к участию в запросе котировок допускаются участники, соответствующие требованиям пункта 3.1 настоящего приложения к извещению о проведении запроса котировок, предъявляемым обязательным и квалификационным требованиям, котировочные заявки которых соответствуют требованиям технического задания, извещения, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок.

В соответствии с п. 3.3.1. Приложения №2 к Извещению участник должен соответствовать обязательным (пункт 3.3.2 настоящего приложения к извещению) и квалификационным требованиям (пункт 1.7 приложения № 1 к извещению). Заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания (приложение № 1.1 к извещению). Для подтверждения соответствия требованиям извещения в составе заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями извещения.

Согласно п. 3.11.6. Приложения № 2 к Извещению часть котировочной заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями приложения № 1.1 к извещению о проведении запроса котировок, оформленное по Форме технического предложения участника, представленной в приложения № 1.3 к извещению о проведении запроса котировок, сведения об участнике запроса котировок, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в приложении № 1 к извещению). В части котировочной заявки должны быть представлены:

3.11.1.1. надлежащим образом оформленная, в соответствии с Формой заявки участника, представленной в приложении № 1.3 к извещению о проведении запроса котировок, заявка на участие в запросе котировок;

3.11.1.2. документы, подтверждающие соответствие участников запроса котировок, предлагаемых ими товаров, работ, услуг установленным требованиям извещения и условиям допуска к участию в запросе котировок, в частности, перечисленным в пунктах 1.7 приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок, а также в приложении № 1.1 к извещению о проведении запроса котировок;

3.11.1.3. документы, подтверждающие внесение обеспечения котировочной заявки (если в извещении и пункте 1.4 приложения № 1 к извещению содержится данное требование и участником выбран способ обеспечения – предоставление банковской гарантии);

3.11.1.4. договор простого товарищества (договор о совместной деятельности) (если в запросе котировок принимает участие участник, на стороне которого выступает несколько лиц) с указанием вкладов товарищей. Документы должны быть сканированы с оригинала;

3.11.1.5. сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», содержащие информацию об участнике запроса котировок (предоставляется документ, сформированный с сайта ФНС России), и/или декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», по форме декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, представленной в приложении № 1.3 к извещению о проведении запроса котировок, в случае отсутствия сведений об участнике запроса котировок, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом, в указанном реестре. Документы предоставляются в форме электронного документа;

документы, содержащие информацию о месте регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), документы, удостоверяющие личность (для физических лиц) (если в пункте 1.6 приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок установлен приоритет товаров российского происхождения). При предоставлении заявки документ должен быть сканирован с оригинала, копии, заверенной участником.

В соответствии с п. 3.6.13 Приложения №2 к Извещению заказчик

рассматривает котировочные заявки на предмет их соответствия требованиям извещения, а также оценивает и сопоставляет котировочные заявки.

При этом организатор осуществляет рассмотрение заявок на предмет соответствия участников обязательным требованиям, а также проверяет наличие и соответствие представленных в составе заявок документов требованиям извещения (за исключением квалификационных требований, требований технического задания извещения, требований об обосновании демпинговой цены, требований по обеспечению заявок).

Экспертная группа осуществляет рассмотрение заявок на предмет соответствия участников квалификационным требованиям, заявки участника требованиям технического задания извещения, проверяет наличие и соответствие представленных в составе заявки участника документов квалификационным требованиям, требованиям технического задания извещения, требованиям об обосновании демпинговой цены договора (цены лота), требованиям по обеспечению заявок, а также осуществляет оценку и сопоставление котировочных заявок.

Представители Организатора торгов пояснили, что в заявке на участие в Закупке ООО «Электротехцентр» был представлен полный перечень документов согласно условиям Извещения в надлежащем виде.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результату изучения заявки ООО «Электротехцентр» также выявлено, что в составе заявки ООО «Электротехцентр» содержались надлежащие документы и сведения, предоставление которых обеспечивало допуск к участию в Закупке.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решение закупочной комиссии Организатора торгов о допуске к участию в Закупке ООО «Электротехцентр» согласно Протоколу рассмотрения заявок № 31908748859-01 от 17.01.2020 принято в соответствии с условиями Извещения.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх. №2787/20 от 29.01.2020) ООО «СпецИнжремСтрой» на действия закупочной комиссии организатора

торгов АО «СЗППК» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных систем зданий и сооружений (водоснабжение и канализация, текущий ремонт и общестроительные работы) на ст. Луга, ст. Вырица, ст. Старый Петергоф, ст. Новый Петергоф, ст. Купчино, ст. Девяткино, Витебский вокзал, ст. Рощино, ст. Бернгардовка, ст. Ораниенбаум, ст. Мельничный Ручей, ст. Павловск, ст. Проспект Славы (извещение № 31908748859), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Заказчика, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии АО «СЗППК» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. №2787/20 от 29.01.2020) ООО «СпецИнжремСтрой» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «СЗППК» (ИНН 7839330845, ОГРН 1067847492888) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерных систем зданий и сооружений (водоснабжение и канализация, текущий ремонт и общестроительные работы) на ст. Луга, ст. Вырица, ст. Старый Петергоф, ст. Новый Петергоф, ст. Купчино, ст. Девяткино, Витебский вокзал, ст. Рощино, ст. Бернгардовка, ст. Ораниенбаум, ст. Мельничный Ручей, ст. Павловск, ст. Проспект Славы (извещение № 31908748859) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.