

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан <...>, рассмотрев материалы дела, содержащие признаки совершения должностным лицом – <...> административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), а именно – нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных ч.1 - 9 настоящей статьи и ст.7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, в присутствии лично <...>., права и обязанности, предусмотренные действующим законодательством разъяснены, известны и понятны,

УСТАНОВИЛ:

Согласно материалам дела <...> вменяется совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст.7.32.4 КоАП РФ, выразившееся в нарушении установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных ч.1 - 9 настоящей статьи и ст.7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса,.

В соответствии со ст.24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Изучив материалы дела, установлено следующее.

Уполномоченным органом (организатором торгов) на проведение торгов определено Министерство земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан в лице отдела по Нуримановскому району Управления по работе с территориальными отделами и взаимодействию с органами местного самоуправления.

29.06.2023 <...> в территориальный орган Министерства земельных и имущественных отношений РБ по Нуримановскому району было подано заявление о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 02:41:000000:2618 площадью 2370086 кв. м. в аренду (для физических лиц).

20.07.2023 отделом по Нуримановскому району Министерства земельных и имущественных отношений РБ был издан приказ № М04ТО-05-33-П-379 «Об отказе в предоставлении земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, без проведения аукциона и о проведении аукциона».

31.10.2023 отделом по Нуримановскому району Министерства земельных и имущественных отношений РБ был издан приказ № М04ТО-05-33-П-656 «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в электронной форме (электронный аукцион)».

Уполномоченным органом (организатором торгов) на проведение торгов, на право заключения договора аренды земельного участка в электронной форме является Министерство земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан в лице отдела по Нуримановскому району Управления по работе с территориальными отделами и взаимодействию с органами местного самоуправления.

Установлено, что 31.10.2023 на официальном сайте ГИС Торги

([https://torgi.gov.ru/new/public/lots/lot/22000010210000002502_8/\(lotInfo:info\)?fromRec=false](https://torgi.gov.ru/new/public/lots/lot/22000010210000002502_8/(lotInfo:info)?fromRec=false)), на официальном сайте администрации МР Нуримановский район Республики Башкортостан (<https://nuriman.bashkortostan.ru/documents/active/521331/>), а также на официальном сайте Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан 01.11.2023 г. (<https://mzio.bashkortostan.ru/documents/active/521661/>) размещено извещение о проведении аукциона.

В соответствии с указанным извещением дата и время окончания подачи (приема) заявок определена 26.11.2023 г. в 17 часов 00 минут местного времени. Дата определения участников – 29.11.2023 г. в 11 часов 00 минут местного времени. Дата и время проведения электронного аукциона – 01.12.2023 г. в 10 часов 00 минут местного времени.

Согласно п.90 Приказа ФАС России от 21.03.2023 № 147/23 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» организатор аукциона вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении аукциона. Такие изменения формируются организатором аукциона или специализированной организацией с использованием официального сайта, подписываются усиленной квалифицированной подписью лица, уполномоченного действовать от имени организатора аукциона или специализированной организации, и размещаются организатором аукциона, специализированной организацией на официальном сайте не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. В течение одного часа с момента размещения изменений в извещение о проведении аукциона на официальном сайте оператор электронной площадки размещает соответствующие изменения в извещение на электронной площадке. При внесении изменений в извещение о проведении аукциона срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения на официальном сайте внесенных изменений в извещение о проведении аукциона до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе он составлял не менее двадцати дней

03.11.2023 организатору конкурса стало известно о том, что земельный участок по лоту №3 с кадастровым номером 02:41:060120:372 площадью 3 000 кв. м. включен в перечень муниципального имущества муниципального района Нуримановский район Республики Башкортостан, свободного от прав третьих лиц, предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства.

В связи с этим, 03.11.2023 организатором конкурса внесены изменения в извещение о проведении аукциона. Дата и время окончания подачи заявок определена 30.11.2023 в 17 часов 00 минут местного времени. Дата и время начала проведения аукциона – 05.12.2023 в 10 часов 00 минут местного времени.

Вместе с тем организатором аукциона при внесении изменений на сайте ГИС Торги не был прикреплен документ с актуальным извещением. Кроме того, документ с извещением, содержащим достоверную информацию о проведении торгов, не был размещен на сайте администрации МР Нуримановский район Республики Башкортостан, а также на сайте Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан.

В соответствии с п. 99 Приказа ФАС России от 21.03.2023 № 147/23 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в

извещении о проведении аукциона.

Таким образом, при проведении конкурса на право заключения договора аренды земельного участка в электронной форме допущено размещение недостоверной информации о проведении торгов, что создало условия для ущемления прав иных возможных участников торгов, тем самым допущено нарушение процедуры и порядка проведения торгов.

Согласно ч.1 ст.1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст.2.4. КоАП РФ к административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к ст.2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст.7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Пунктами 4, 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» разъяснено, что под организационно-распорядительными функциями следует понимать полномочия должностного лица, которые связаны с руководством трудовым коллективом государственного органа, государственного или муниципального учреждения (его структурного подразделения) или находящимися в их служебном подчинении отдельными работниками, с формированием кадрового состава и определением трудовых функций работников, с организацией порядка прохождения службы, применения мер поощрения или награждения, наложения дисциплинарных взысканий и т.п. К организационно-распорядительным функциям относятся полномочия лиц по принятию решений, имеющих - юридическое значение и влекущих определенные юридические последствия (например, по выдаче медицинским работником листка временной нетрудоспособности, установлению работником учреждения медикосоциальной экспертизы факта наличия у гражданина инвалидности, приему экзаменов и выставлению оценок членом государственной экзаменационной (аттестационной) комиссии). Исполнение функций должностного лица по специальному полномочию означает, что лицо осуществляет функции представителя власти, исполняет организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, возложенные на него законом, иным нормативным правовым актом, приказом или распоряжением вышестоящего должностного лица либо правомочным на то органом или должностным лицом.

Согласно Приказу Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан «О приеме гражданина на государственную гражданскую службу» от 23.03.2023 № 383-к <...> был принят на государственную гражданскую службу <...> на должность <...>.

В соответствии с п. 3.2 Должностного регламента <...>, исходя из задач и функций отдела и (или) Минземимущества РБ <...> обязан обеспечивать организацию публикации информационных сообщений о проведении аукционов по продаже земельных участков, аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации.

Установлено, что в нарушение норм действующего законодательства, <...>, будучи <...>, допущено нарушение процедуры и порядка проведения торгов.

Объектом правонарушения являются общественные отношения в сфере обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов;

Объективная сторона административного правонарушения – выражается в нарушении установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Субъект административного правонарушения – <...>;

Субъективная сторона правонарушения – <...> должен был осознавать противоправность своего поведения по нарушению требований действующего законодательства и предвидеть возможность вредных последствий в виде наступления административной ответственности, был обязан и имел реальную возможность принять все зависящие от него меры по соблюдению действующего законодательства.

Дата, время и место совершения административного правонарушения: 03.11.2023 г., <...>.

Руководствуясь ст.24.1 КоАП РФ, всесторонне исследовав материалы дела, прихожу к выводу, что в действиях <...> имеется состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст.7.32.4 КоАП РФ.

Вина <...> состоит в том, что имея реальную возможность для надлежащего исполнения требований законодательства, им не предприняты все зависящие от него меры, по их соблюдению.

Согласно ч.10 ст.7.32.4 КоАП РФ нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных ч.1 - 9 настоящей статьи и ст.7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Согласно пояснениям <...> в должности <...> работает не так давно, за время работы в отделе удалось значительно увеличить поступления денежных средств в бюджет района. Указанное правонарушение совершил впервые, каких-либо противоправных целей не преследовал. Просит заменить административное наказание на предупреждение.

В соответствии с ч.1 ст.4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных ч.2 ст.3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных ч.2 настоящей статьи.

Согласно ч.2 ст.3.4 КоАП предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В рассматриваемом случае положения ч.2 ст.3.4 КоАП РФ не выполняются, поскольку установленное в рассматриваемом случае нарушение процедуры и порядка торгов привело к имущественному ущербу, а именно в случае публикации соответствующих изменений согласно требованиям вышеуказанного приказа, процедура торгов в отношении указанного лота могла бы состояться, и, как следствие, имелась возможность заключить договор аренды

земельного участка, что подразумевает за собой поступление в бюджет района арендной платы от арендатора.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, является наличие на иждивении трех детей

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Таким образом, исходя из диспозиции ч.10 ст.14.32 КоАП РФ, принимаю решение о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей 00 копеек.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.23.48, 29.9, 29.10 и ч.10 ст.7.32.4 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст.14.32 КоАП РФ.
2. Наложить на должностное лицо – <...> г.р. штраф в размере 3 000,00 (три тысячи) рублей.

В соответствии с ч.1 ст.32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст.31.5 КоАП РФ.

В соответствии с ч.5 ст.3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в доход федерального бюджета на счет органа федерального казначейства в полном объеме.

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

Получатель: УФК по Республике Башкортостан (Башкортостанское УФАС России)

ИНН получателя 0274090077

КПП получателя 027401001

Номер казначейского счета 03100643000000010100

ОТДЕЛЕНИЕ-НБ Республики Башкортостан Банка России//УФК по Республике Башкортостан г. Уфа

ЕКС 40102810045370000067

БИК УФК 018073401

КБК 161 1 16 01071 01 9000 140

ОКТМО 80 701 000

УИН

Также административный штраф может быть оплачен путем сканирования QR-кода с использованием мобильного приложения банка.

Управление просит лицо, привлеченное к административной ответственности, направить должностному лицу, вынесшему постановление (450008, г. Уфа, ул. Пушкина, 95; факс (347) 272-58-82) копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа. При

отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, указанного в ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

Согласно ч.1 ст.20.25 КоАП РФ правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в сроки, определенные в соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации № 229-ФЗ от 02.10.2007 «Об исполнительном производстве».

В соответствии с ч.3 ст.30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в ст. 25.1 – 25.5 КоАП РФ – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела об административном правонарушении.

В соответствии с ч.2 ст.30.1 КоАП РФ в случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд или в вышестоящий орган вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

В соответствии с ч.3 ст.30.1, ч.1 ст.30.3 КоАП РФ по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суде в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении определен ст.30.2. КоАП РФ.

В соответствии с ч.1 ст.30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

В соответствии с ч.3 ст.30.2 КоАП РФ жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченному ее рассматривать.

Согласно ч.1 ст.31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.