

## РЕШЕНИЕ

15.10.2020

Дело № 073/06/64-551/2020

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - заместителя руководителя управления – начальника отдела

<...>;

членов - начальника отдела <...>;

- ведущего специалиста-эксперта <...>;

в отсутствие сторон

рассмотрев дело № 073/06/64-551/2020 по жалобе ООО «Фокус» (далее - заявитель) на положения документации о проведении электронного аукциона № 0168300005120000004 (наименование объекта закупки – «Выполнение работ по уборке, содержанию и благоустройству автомобильных дорог общего пользования местного значения, тротуаров, площадей, территорий и мест общего пользования муниципального образования «Город Новоульяновск» Ульяновской области в зимний период 2020 - 2021 г.»; заказчик – Муниципальное учреждение «Администрация муниципального образования «Город Новоульяновск» Ульяновской области; начальная (максимальная) цена контракта – 10 312 432,60 руб.; срок окончания подачи заявок – 08.10.2020 г. в 17 час. 00 мин.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

### УСТАНОВИЛА:

Вх. № 7196 от 08.10.2020 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «Фокус» на положения документации о проведении электронного аукциона № 0168300005120000004.

Содержание жалобы составило указание на то, что в нарушение требований Закона о контрактной системе документация содержит ненадлежащие требования к составу и содержанию первой части заявки, что ограничивает число участников закупки. Кроме того, заявитель жалобы указывает, что в нарушение требований Закона о контрактной системе в аукционной документации не установлены дополнительные требования к

участникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 99.

Вх. № 7330 от 13.10.2020 г. в Ульяновское УФАС России от МУ «Администрация муниципального образования «Город Новоульяновск» Ульяновской области поступили возражения на жалобу, содержащие указание на следующее.

Приложение № 1 к аукционной документации не содержит показателей товаров, поставляемых при выполнении работ и предусматривает предоставление в первой части заявки только согласия. Локально-сметный расчет содержит перечень и объемы работ выполняемых победителем, которые не представлены в Постановлении Правительства РФ № 99.

Рассмотрение жалобы 14.10.2020 г. проходило без участия сторон, в рассмотрении жалобы был объявлен перерыв до 15:00 15.10.2020 г. для документального анализа материалов по делу.

На заседании Комиссии, проводимом в дистанционном режиме 15.10.2020 г., представитель МУ «Администрация муниципального образования «Город Новоульяновск» Ульяновской области возражала против доводов жалобы, поддержала представленные ранее письменные пояснения.

В рассмотрении жалобы был объявлен перерыв до 16:30 15.10.2020 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 30.09.2020 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300005120000004, наименование объекта закупки – «Выполнение работ по уборке, содержанию и благоустройству автомобильных дорог общего пользования местного значения, тротуаров, площадей, территорий и мест общего пользования муниципального образования «Город Новоульяновск» Ульяновской области в зимний период 2020 - 2021 г.» (начальная (максимальная) цена контракта – 10 312 432,60 руб.).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 09.10.2020 г. на участие в указанной закупке было подано 2 заявки, обе заявки были допущены.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 12.10.2020 г. в ходе проведения электронного аукциона поступило одно ценовое предложение, цена была снижена на 0,5%.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 13.10.2020 г. заявка единственного участника аукциона была признана соответствующей требованиям документации и законодательства.

Рассмотрев представленные материалы Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Фокус» обоснованной в части не установления дополнительных требований к участникам закупки, при этом Комиссия исходила из следующего.

1. Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Закона о контрактной системе, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены в разделе 3 документации № 0168300005120000004.

Согласно документации № 0168300005120000004 объектом закупки является выполнение работ по уборке, содержанию и благоустройству автомобильных дорог общего пользования местного значения, тротуаров, площадей, территорий и мест общего пользования муниципального образования «Город Новоульяновск» Ульяновской области в зимний период 2020 - 2021 г.

Описание объекта закупки содержится в приложении № 1 к документации и предусматривает выполнение работ в соответствии с локальной сметой (приложение к документации об электронном аукционе).

При этом, описание объекта закупки, установленное в приложении № 1 к документации не содержит конкретные показатели товаров, передаваемых заказчику, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе.

Таким образом, первая часть заявки на участие в электронном аукционе, должна содержать только согласие участника электронного аукциона на выполнение работы на

условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

Раздел 3 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и инструкция по её заполнению» документации № 0168300005120000004 содержит общую типовую инструкцию, включающую в себя все варианты заполнения заявок для всех видов работ, услуг и поставки товара.

Учитывая изложенное, жалоба ООО «Фокус» является необоснованной в указанной части.

2. Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении аукциона в электронной форме должны содержаться требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Аналогичные требования к участнику закупки должны находить отражение в документации об аукционе в силу части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию финансовых ресурсов для исполнения контракта, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

При этом, в части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе указано, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Таким образом, в случае принятия указанного нормативного правового акта заказчик обязан установить указанные дополнительные требования и документы, подтверждающие соответствие указанным требованиям, с учетом специфики объекта закупки в извещении и документации о закупке в соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63, пунктом 2 части 1 и частью 3 статьи 64, пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам,

услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - Постановление Правительства № 99) установлены дополнительные требования к наличию опыта выполненных работ участниками закупки, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям (далее - Перечень).

В пункте 1 Постановления Правительства № 99 указано, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предъявляются дополнительные требования согласно приложению № 1. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными приложением № 1 к настоящему Постановлению Правительства № 99.

В Приложении № 1 к Постановлению Правительства № 99 установлены виды товаров, работ, услуг, при закупке которых необходимо устанавливать дополнительные требования к участникам закупки на **выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если начальная (максимальная) цена контракта** (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, **для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей** (пункт 2(3) Приложения № 1 к Постановлению Правительства № 99).

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 г. № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (далее - Приказ Минтранса № 402) утвержден перечень работ, осуществляемых при выполнении работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Раздел IV Приказа Минтранса № 402 содержит виды работ, включенные в содержание дорог, в том числе, механизированная снегоочистка, борьба с зимней скользкостью, замена поврежденных дорожных знаков, устранение повреждений скамеек, обрезка веток, очистка, устранение отдельных повреждений или замена отдельных разрушенных бордюров и так далее.

Комиссия Ульяновского УФАС России рассмотрев материалы дела установила, что объектом закупки является выполнение работ содержанию автомобильных дорог МО г. Новоульяновск, начальная (максимальная) цена контракта - 10 312 432,60 рублей. Следовательно, заказчик был обязан установить дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 2(3) приложения № 1 Постановления Правительства № 99.

Вместе с тем, извещение об осуществлении закупки и документация о проведении электронного аукциона № 0168300005120000004 не содержат дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с пунктом 2(3) приложения № 1 Постановления Правительства № 99, что нарушает часть 4 статьи 31 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Фокус» обоснованной в части не установления дополнительных требований к участникам закупки.

2. Признать в действиях заказчика нарушение части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе.

3. Обязать:

- аукционную комиссию устранить допущенное заказчиком нарушение путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 0168300005120000004,

- заказчика устранить допущенное нарушение путем внесения изменений в извещение и аукционную документацию № 0168300005120000004, продления срока приема заявок на участие в аукционе в соответствии с требованиями законодательства,

на что выдать предписание.

4. Передать материалы дела № 073/06/64-551/2020 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня

его принятия.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.