

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении № 4-00-875/00-21-16 и проведении административного расследования

«04» августа 2016 года г. Москва

Я, заместитель начальника Управления регулирования электроэнергетики ФАС России Дудкин Сергей Анатольевич, рассмотрев обращение Общества с ограниченной ответственностью «Торгово-коммерческое предприятие «КАШТАН» (далее — ООО ТПК «КАШТАН») (ИНН 7732019588, КПП 772901001, ОГРН 1027739588733, место нахождения: 119618, г. Москва, ул. 50 лет Октября, вл. 2Б, дата регистрации 20.11.2002) (вх. № 6612/16 от 21.01.2016) и сведения, представленные Акционерным обществом «Объединенная энергетическая компания» (далее — АО «ОЭК») (ИНН 7720522853, КПП 770501001, ОГРН 1057746394155, место нахождения: 115035, г. Москва, Раушская наб., д. 8, дата регистрации 09.03.2004) (вх. №36133/16 от 18.03.2016),

УСТАНОВИЛ:

В ФАС России поступило обращение ООО ТПК «КАШТАН» (вх.6612/16 от 21.01.2016) с жалобой на действия (бездействие) АО «ОЭК», выразившиеся в неисполнении договора № 19360-01-ДО от 04.06.2015 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Обязательство по совершению технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, возникает у сетевой организации в силу статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — Закон об электроэнергетике) по договору об осуществлении технологического присоединения и состоит в реализации определенных мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила).

Пункт 3 Правил обязывает сетевую организацию выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению, а

пункт 6 Правил устанавливает обязательность заключения для сетевой организации договора об осуществлении технологического присоединения.

07.05.2015 в АО «ОЭК» поступила заявка ООО ТПК «КАШТАН» на технологическое присоединение энергопринимающих устройств нежилого здания, расположенного по адресу: г. Москва, ЗАО, р-н Солнцево, ул. 50 лет Октября, вл. 2Б, стр. 1, 2.

Между АО «ОЭК» и ООО ТПК «КАШТАН» был заключен договор №19360-01-ДО от 04.06.2015 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее — договор).

В соответствии с пунктом 16 Правил, договор должен содержать существенные условия, в том числе срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать сроков, установленных подпунктом «б» пункта 16 Правил.

Норма пункта 16 Правил носит императивный характер. Нарушение срока технологического присоединения действующим законодательством не предусмотрено.

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать:

в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики: 4 месяца - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно.

Пунктом 5 договора определено, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца со дня заключения договора.

Пунктом 15 Правил определено, что договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

Датой заключения договора является 04.06.2015.

Согласно протоколу совещания по технологическому присоединению нежилого здания, расположенного по адресу: г. Москва, ЗАО, р-н Солнцево, ул. 50 лет

Октября, вл. 2Б, стр. 1, 2 к электрическим сетям АО «ОЭК» было принято решение о назначении срока окончания мероприятий по технологическому присоединению — 31.12.2015 г.

В соответствии с указанным протоколом между АО «ОЭК» и ООО ТПК «КАШТАН» было подписано дополнительное соглашение № 1 от 02.10.2015 об изменении условий договора № 19360-01-ДО от 04.06.2015 г. об осуществлении технологического присоединения (далее — дополнительное соглашение №1).

Так пункт 5 договора в редакции дополнительного соглашения № 1 установил срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению до 31.12.2015 г.

В соответствии с частью 4 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ), условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

Согласно статье 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Договор технологического присоединения в силу статьи 426 ГК РФ является публичным.

В соответствии с частью 5 статьи 426 ГК РФ, условия публичного договора, не соответствующие требованиям, установленным пунктами 2 и 4 данной статьи, ничтожны.

Таким образом, включение в договор условий об осуществлении технологического присоединения с нарушением предельных сроков технологического присоединения, установленных подпунктом «б» пункта 16 Правил действующим законодательством не предусмотрено.

В соответствии с пунктом 85 Правил для проведения проверки выполнения технических условий заявитель представляет в сетевую организацию уведомление о выполнении технических условий с приложением документов, предусмотренных настоящим пунктом.

Уведомление о выполнении ООО ТКП «КАШТАН» технических условий поступило в адрес АО «ОЭК» 25.02.2016.

До настоящего времени сведения о выполнении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО ТПК «КАШТАН» со стороны АО «ОЭК» в ФАС России не поступали.

Ответственность за указанное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Так, согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам,

электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

Приказом ОАО «ОЭК» от 22.11.2012 №205 «Об утверждении документов, связанных с исполнением договоров по технологическому присоединению и рассмотрению заявок на переоформление (подтверждение) документации, касающейся технологического присоединения» утвержден и введен в действие Регламент взаимодействия между структурными подразделениями ОАО «ОЭК» в процессе исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения. В соответствии с пунктом 2.6 Регламента Блок капитального строительства обеспечивает организацию мероприятий по использованию договоров технологического присоединения и обязан обеспечить заключение и исполнение соответствующих договоров таким образом, чтобы завершение мероприятий по капитальному строительству было осуществлено в срок не позднее одного месяца до окончания срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению, определенного условиями соответствующего договора. Таким образом, Блок капитального строительства непосредственно осуществляет организацию мероприятий по исполнению договоров технологического присоединения и обеспечивает выполнение таких мероприятий в установленные сроки.

Должностным лицом, занимавшим должность директора по капитальному строительству, осуществляющим непосредственное руководство Блоком капитального строительства в ОАО «ОЭК», на момент заключения договора и до настоящего времени, является Лебедев Евгений Владимирович в соответствии с приказом от 21.07.2014 № 349-к.

В соответствии с пунктом 2.27 Должностной инструкции директора по капитальному строительству от 23.01.2012, утвержденного заместителем генерального директора – руководителя аппарата <...> (далее - Инструкция), директор по капитальному строительству обеспечивает контроль выполнения АО «ОЭК» обязательств по заключенным в зоне ответственности дирекции договорам.

Пунктами 6.1.1 Инструкции предусмотрено, что директор по капитальному строительству несет персональную ответственность за неисполнение или некачественное и несвоевременное выполнение должностных обязанностей.

Статьей 2.4 КоАП РФ предусмотрено, что должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ ФАС России и ее территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях,

предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении должностного лица АО «ОЭК».

Руководствуясь частью 1 статьи 28.1 и 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении <...> дело по признакам нарушения Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861, в части нарушения сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ <...> надлежит в трёхдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие сведения и документы (надлежащим образом заверенные копии):

- письменные пояснения относительно причин неисполнения мероприятий по технологическому присоединению, определенных договором №19360-01-ДО от 04.06.2015;

- документы и сведения, подтверждающие невозможность исполнить мероприятия по технологическому присоединения в срок, установленный договором №19360-01-ДО от 04.06.2015 (при наличии);

4. <...> надлежит явиться 18 августа 2016 г. в 16 часов 00 минут по адресу: 123995, Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, 3 этаж, каб. 324 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-00-875/00-21-16, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ.

Неявка в указанный срок <...> будет расценена как отказ от подписания протокола об административном правонарушении.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ <...>, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также

иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель <...> допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.