

ФЕДЕРАЛЬНАЯ

АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Саратовской области

Тел.: (845-2) 27-96-42

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81 Факс: (845-2) 27-93-14

E-mail: to64@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 064/07/3-886/2020

о признании жалобы обоснованной

2 июля 2020 года г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

УСТАНОВИЛА: рассмотрев жалобу ООО «Главрыба» на действия Заказчика ООО «Концессии водоснабжения – Саратов» при проведении запроса котировок на выполнение работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов (Извещение № 32009209858), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Главрыба» (далее – Заявитель) на действия Заказчика ООО «Концессии водоснабжения – Саратов» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок на выполнение работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов (Извещение № 32009209858) (далее – Запрос котировок).

Из жалобы ООО «Главрыба» следует, что Заказчиком установлены неправомерные требования в Документации, кроме того, нарушен порядок определения победителя закупки.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом, согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Концессии Водоснабжения – Саратов», утвержденным протоколом общего собрания участников ООО «КВС» от 31.07.2019 № 24 (далее – Положение о закупках).

03.06.2020 Заказчик разместил в Единой информационной системе извещение о проведении Запроса котировок.

Начальная (максимальная) цена составила 3 423 652,88 рублей.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что документация о конкурентной закупке должна содержать требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Частью 9 Технического задания установлено требование о то, что доставка продукции к месту выпуска в Волгоградское водохранилище автомобильным живорыбным транспортом временем, не превышающим 90 мин с места загрузки, в присутствии членов комиссии.

Заявитель указывает, что установление данного требования ограничивает круг потенциальных участников закупки.

Из пояснений Заказчика следует, что в соответствии с п. 8.1 и 8.2 ГОСТ 24896-2013 «Межгосударственный стандарт. Рыба живая. Технические условия»: условия транспортирования и хранения (содержания) живой рыбы должны обеспечивать ее жизнедеятельность и безопасность. Требования Документации установлены в целях соблюдения следующих условий:

- предохранение молоди от сильных встрясок, так как молодь рыб легко повреждается при сильном ударе и сотрясении;
- при длительной перевозке получение при выгрузке вялых, ослабленных особей значительно увеличивается;
- при длительной перевозке возможна активизация паразитов, находящихся в рыбах;

- при длительной перевозке возможен застой воды.

Заявитель до подачи заявки на участие в закупке не обжаловал, запросы разъяснений не подавал. Заявка Заявителя была допущена к участию в закупке. Подтверждений ограничения потенциального круга участников закупке Заявителем не предоставлено.

Учитывая изложенное, довод жалобы является необоснованным.

Заявитель указывает, что при проведении оценки и сопоставления заявок комиссия Заказчика признала победителем участника, оценив предложенную им цену без учета НДС.

Пунктом 14 Документации установлено, что цена договора включает в себя стоимость услуг, транспортные расходы, сборы и другие обязательные платежи, установленные законодательством Российской Федерации, затраты, издержки и иные расходы Исполнителя, связанные с исполнением настоящего договора в полном объеме и надлежащего качества.

В соответствии с ч. 20 ст. 3.2 Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Таким образом, победителем запроса котировок должен признаваться участник, предложивший наименьшую цену с учетом всех налогов и сборов.

Наименьшую цену договора предложил Заявитель (2 146 992,12 рублей).

При таких обстоятельствах, довод жалобы признается обоснованным.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Главрыба» на действия Заказчика ООО «Концессии водоснабжения – Саратов» при проведении запроса котировок на выполнение работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов (Извещение № 32009209858) обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения закупки.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня их принятия.