

РЕШЕНИЕ

по делу № 08/1138-16

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном

статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года

№ 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 24 июня 2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 29 июня 2016 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

«...»

в присутствии представителей:

Государственного казенного учреждения «Капитальное строительство»: «...»

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ДАТУМ Проект» (далее – Заявители) на действия Государственного казенного учреждения «Капитальное строительство» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса на выполнение проектно-изыскательских работ (5 лотов) (извещение № 15/ГКУ Капитальное строительство от 25.05.2016), адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке <http://sevastopol.gov.ru/docs/251/21909/> (далее – Конкурс), заслушав пояснения, рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Конкурса, конкурсная документация размещены на официальном сайте <https://sevastopol.gov.ru/docs/251/21909/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По мнению Заявителя, конкурсная комиссия неправомерно отклонила заявку заявителя, по причине отсутствия декларации или сведений о том, что участник не является организацией, находящейся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился по основаниям, изложенным в представленных возражениях от 31 мая 2016 года №1684 (вх.№743-с от 31 мая 2016 года) на жалобу Заявителя.

В связи с тем, что 15 июня 2016 года на заседание Комиссии Заказчиком не были представлены запрашиваемые документы, истребованные уведомлением о принятии жалобы к рассмотрению, на основании частей 14 и 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия перенесла рассмотрение жалобы Заявителя на 24 июня 2016 года в 15 часов 35 минут.

Пояснения представителей Заказчика в ходе рассмотрения настоящей жалобы и представленные сторонами документы подтверждают следующие обстоятельства.

Согласно части 33 статьи 112 Закона о контрактной системе, до 31 декабря 2016 года заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Крым и города федерального значения Севастополя в порядке, установленном настоящим законом, или в порядке, который согласован с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок и установлен нормативными правовыми актами соответственно Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 01 июня 2016 года, конкурсная комиссия отклонила заявку заявителя по причине отсутствия декларации или сведений о том, что участник не является организацией, находящейся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики.

Заказчиком в пункте 8 конкурсной документации установлены условия, запреты, ограничения работ и услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в соответствие со ст. 14 Федерального закона №44-ФЗ, во исполнение требований, установленных постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 "О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено».

В соответствии с главой 5 Порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд города федерального значения Севастополя в 2016 году утвержденного Постановлением (далее – Порядок), при осуществлении Закупок заказчиками применяются правила применения национального режима в соответствии со [статьей 14](#) Федерального закона.

Таким образом, Заказчик в соответствии с Порядком, установил вышеуказанные условия, запреты, ограничения работ и услуг.

Согласно пункту 28 конкурсной документации установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом конкурсе, а именно, в первом конверте указывается следующая информация и документы об участнике открытого конкурса, подавшем заявку на участие в открытом конкурсе: документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в конкурсной документации и извещении о проведении данного открытого конкурса

в соответствии со статьей 14 Федерального закона, или заверенные копии таких документов.

Также, в соответствии с пунктом 25 конкурсной документации установлен порядок подачи заявки на участие в конкурсе. Требования к форме заявки на участие в конкурсе, инструкция по ее заполнению, а именно, в первом конверте указывается следующая информация и документы об участнике открытого конкурса:

- Заявка на участие в конкурсе (составленная в соответствии с Formой 2 приложения № 1 к настоящей документации);

- документы, согласно Formе 1 (приложения № 1 к настоящей документации).

В соответствии с Formой 1 (приложением №1 к настоящей документации), установлен перечень документов необходимых для представления в составе заявки, а именно:

№№ п\п	Наименование документов	Страницы с __ по __	Количество страниц
1.	Заявка на участие в конкурсе (составленная в соответствии с Форма 2 приложения № 1 к настоящей документации), в том числе следующее приложение:		
2.	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридических лиц), полученная не ранее чем за 6 месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о проведении открытого конкурса		
3.	Выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, выданная ФНС России, засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), полученная не ранее чем за 6 месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса		
4.	Копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями)		
5.	Надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц)		
	Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо		

6.	<p>обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованная в нотариальном порядке копия указанной доверенности.</p> <p>В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.</p> <p>Рекомендуемая форма доверенности приведена в Форме 3 приложения № 1 к настоящей документации</p>		
7.	<p>Документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 главы Постановления №399-ПП</p>		
8.	<p>Копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц) (с учетом всех изменений и дополнений)</p>		
9.	<p>Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника открытого конкурса поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой</p>		
10.	<p>Документы, подтверждающие право участника открытого конкурса на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 – 30 Закона о контрактной системе, или заверенные копии таких документов (в случае если указанные преимущества предоставляются участникам закупки в соответствии с настоящей документацией). Статус субъекта малого предпринимательства декларируется в ЗАЯВКЕ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ» приложения № 1 к настоящей документации.</p>		
	<p>Копии документов, подтверждающих соответствие</p>		

11.	товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к указанному товару, работе или услуге (в случае если требование предоставления указанных документов предусмотрено конкурсной документацией) . При этом не допускается требовать предоставления таких документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром.		
12.	Документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в конкурсной документации в соответствии со статьей 14 Федерального Закона о контрактной системе, или заверенные копии таких документов		
13.	В случае, предусмотренном частью 2 статьи 37 Федерального Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие добросовестность участника открытого конкурса		
14.	Документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение с отметкой банка, либо заверенная банком копия этого платежного поручения, подтверждающего перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе или включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия).		
15.	ВСЕГО страниц:		

Таким образом, пунктом 12 вышеуказанной таблицы, Заказчик истребует отдельным документом от участников документ подтверждающий его соответствие.

В соответствии с частью 2 главы 24 Порядка, участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в двух запечатанных конвертах, не позволяющих просматривать содержание таких заявок до вскрытия. Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно:

1) В первом конверте указываются следующая информация и документы об участнике открытого конкурса, подавшем заявку на участие в открытом конкурсе:

3) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса и (или) предлагаемых им работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в конкурсной документации в соответствии со [статьей 14](#) Федерального закона, или

заверенные копии таких документов.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что Заказчиком правомерно установлены вышеописанные требования.

Таким образом, конкурсная комиссия правомерно отклонила заявку заявителя, по причине отсутствия декларации или сведений о том, что участник не является организацией под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, исследовав представленные материалы, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ДАТУМ Проект» (далее – Заявители) на действия Государственного казенного учреждения «Капитальное строительство» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса на выполнение проектно-изыскательских работ (5 лотов) (извещение № 15/ГКУ Капитальное строительство от 25.05.2016), адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке <http://sevastopol.gov.ru/docs/251/21909/>, необоснованной.

2. Снять ограничения на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения открытого конкурса, наложенные уведомлением Управления о принятии жалобы к рассмотрению от 07 июня 2016 года № 8/2126-с.