

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

28.06.2021 г.

г. о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России ..., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ..., специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов(далее – Комиссия),

рассмотрев обращение ПАО «Россети Волга» в лице филиал Публичного акционерного общества "Россети Волга" - "Самарские распределительные сети" (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «БИЗНЕС-ПАРТНЕР» (ОГРН: 1066317035146, ИНН: 6314027406, КПП: 631401001) (далее – Участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведенного Заказчиком Запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку пиломатериалов для нужд филиала ПАО "Россети Волга"- "Самарские РС» (извещение № 32110105600, <https://zakupki.gov.ru/>_№) (далее – Запрос предложений),

в присутствии представителей Заказчика – ... (доверенность №Д/19-156 от 25.03.2019г.), ...(доверенность № ДП/21-68Сам от 28.06.2021г.), представителя Участника – ..(доверенность №132 от 28.06.2021г.),

УСТАНОВИЛА:

18.06.2021г. в Самарское УФАС России поступило обращение филиала Публичного акционерного общества "Россети Волга" - "Самарские распределительные сети" о включении сведений об ООО «БИЗНЕС-ПАРТНЕР» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Запроса предложений.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:
общество с ограниченной ответственностью «БИЗНЕС-ПАРТНЕР»;
- сведения о месте нахождения юридического лица:
ул. Стадионная, д. 14/3, г. Самара, 443004;
идентификационный номер налогоплательщика:
6314027406;
- дата подведения итогов закупки:
26.04.2021 г.;
- реквизиты подтверждающего документа:
Итоговый протокол № 32110105600-03 от 26.04.2021г.;

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):
поставка пиломатериалов для нужд филиала ПАО "Россети Волга"-
"Самарские РС»;
- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам
экономической деятельности (ОКПД 2):

16.10.10 Лесоматериалы, продольно распиленные или расколотые,
разделенные на слои или лущеные, толщиной более 6 мм; деревянные
железнодорожные или трамвайные шпалы, непропитанные;

(ОКВЭД 2):

16.10 Распиловка и строгание древесины;

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:
875 613,00 рублей;
 - срок исполнения договора:
в течение 15 календарных дней с даты подписания договора;
- код валюты договора:

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам Заказчика, в регламентированный срок ООО «БИЗНЕС-ПАРТНЕР» не подписало договор.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Самарским УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Единого Стандарта закупок ПАО "Россети" (Положение о закупке) размещена в ЕИС: 07.12.2020г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

22.03.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение и документация о проведении Запроса предложений.

В разделе 7 Документации о закупке, содержатся сроки и порядок заключения договора.

Согласно пункту 7.1.3 Документации о закупке, договор по результатам закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств ЕЭТП и должен быть подписан электронной подписью лиц, имеющих право действовать от имени участника такой закупки и Заказчика соответственно.

В соответствии с пунктом 7.1.4. Документации о закупке договор по результатам закупки заключается в срок не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе либо в судебном порядке действий (бездействия) Заказчика, закупочной комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен в сроки, установленные законодательством.

В части 7.1.5. Документации о закупке указано, что Заказчик направляет подписанный электронной подписью проект договора в течение 2 (двух) рабочих дней с даты согласования проекта договора в соответствии с порядком, установленным внутренними организационно-распорядительными документами Заказчика, но не ранее чем через 10 (десять) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола по результатам закупки.

Подпунктом а пункта 7.4.2. Документации о закупке установлено, что в случае уклонения или отказа участника закупки от заключения договора, в том числе путем предложения Заказчику внести существенные изменения, ухудшающие для Заказчика условия договора, Участник закупки, признанный победителем, утрачивает статус победителя, и его действия (бездействия) означают отказ от заключения договора.

Согласно Итоговому протоколу № 32110105600-03 (Протокол №227) от 26.04.2021г., размещенному в ЕИС 27.04.2021г., ООО «БИЗНЕС-ПАРТНЕР» (заявка №606605) было признано победителем Запроса предложений.

27.04.2021г. на сайте ЕЭТП www.mps.roseltorg.ru был также размещен Итоговый протокол № 32110105600-03 (Протокол №227) от 26.04.2021г. и ООО «БИЗНЕС-ПАРТНЕР» (заявка №606605) было автоматически уведомлено о своем статусе «Победителя».

13.05.2021г. в соответствии с частью 7.1.5. Документации о закупке,

Заказчиком на ЕЭТП www.mps.roseltorg.ru был размещен подписанный проект договора.

Согласно пункту 7.1.6. Документации о закупке Участник закупки в случае наличия разногласий по проекту договора, направленного Заказчиком, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, несоответствующим извещению о закупке, документации о закупке и своей заявке. С указанием соответствующих положений данных документов.

16.05.2021г. ООО «БИЗНЕС-ПАРТНЕР» направило в адрес Заказчика протокол разногласий.

Срок подписания договора в соответствии с пунктом 7.1.4. Документации о закупке — не позднее 17.05.2021г.

По состоянию на 18.05.2021г. договор ООО «БИЗНЕС-ПАРТНЕР» подписан не был, в связи с указанным обстоятельством общество было признано уклонившимся от заключения договора.

Из представленных ООО «БИЗНЕС-ПАРТНЕР» пояснений следует, что неподписание договора в установленный срок, было обусловлено тем что, за время подачи заявки (29.03.2021г.) прошло 2 месяца. В указанный период произошел резкий скачок цен на пиломатериалы, в связи с чем подписание контракта было бы для ООО «БИЗНЕС-ПАРТНЕР» убыточной сделкой. Вместе с тем, ООО «БИЗНЕС-ПАРТНЕР» не представило доказательств, подтверждающих указанные обстоятельства.

Кроме того, 16.05.2021г. ООО «БИЗНЕС-ПАРТНЕР» направило в адрес Заказчика протокол разногласий.

Рассмотрев указанный протокол разногласий, Комиссия установила, что направленный Заказчиком Участнику Проект Договора соответствовал положениям извещения и проекта договора, размещенного в ЕИС при объявлении закупки.

Протоколом разногласий Участник отказался от заключения договора путем изменения существенных условий, в том числе ухудшающих условия договора для Заказчика.

Исходя из Положения о закупках, Документации о закупке направление протокола разногласий Участником при указанных обстоятельствах не предусмотрено.

При этом, ссылки ООО «БИЗНЕС-ПАРТНЕР» на Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ

необоснованны, поскольку указанный закон не регулирует в данном случае рассматриваемые правоотношения.

Комиссия из имеющихся материалов установила, что ООО «БИЗНЕС-ПАРТНЕР» не предприняло разумных действий по обеспечению исполнения договора.

Вместе с тем, ООО «БИЗНЕС-ПАРТНЕР», осуществляя предпринимательскую деятельность на свой страх и риск, недобросовестно отнеслось к своим обязанностям, действовало без должной степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательств и условиям оборота.

Оценив представленные доказательства в их совокупности и взаимосвязи, при данных и конкретных обстоятельствах Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о доказанности факта уклонения общества от заключения договора по результатам проведенного Конкурса.

Включение в РНП является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательств в рамках закупочной процедуры, основанием для включения сведений в такой реестр должно являться недобросовестное поведение признанного победителя закупки, препятствующее заключению и (или) исполнению договора.

Действия по уклонению от подписания договора указывают и подтверждают отсутствие намерения общества по заключению договора.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

При данных обстоятельствах имеются объективные основания для признания действий ООО «БИЗНЕС-ПАРТНЕР» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «БИЗНЕС-ПАРТНЕР» совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного филиалом Публичного акционерного общества "Россети Волга" - "Самарские распределительные сети" Запроса предложений.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра

недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать ООО «БИЗНЕС-ПАРТНЕР» (ОГРН: 1066317035146, ИНН: 6314027406, КПП: 631401001) уклонившимся от заключения договора по результатам Запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку пиломатериалов для нужд филиала ПАО "Россети Волга"-«Самарские РС» (извещение № 32110105600).