

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-210/19

04 апреля 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ПАО «Ростелеком» (далее – Организатор торгов); от ООО «МЕКОР» (далее — Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 27.03.2019 вх. № 8916-ЭП/19) ООО «МЕКОР» на действия Организатора торгов ПАО «Ростелеком» при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку офисной мебели (извещение № 31907590885), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

28 февраля 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31907590885 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку офисной мебели (далее – Закупка), включая документацию о конкурсе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» (далее – Положение о закупках) в редакции от 29.12.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	3 689 851 ,50 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	28.02.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	11.03.2019 в 12:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	12.03.2019, 18.03.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	603000, г. Нижний Новгород, ул. Большая Покровская, д. 56

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31907590885 не был заключен договор.

2. Заявитель обжалует неправомерное установление Организатором торгов в Документации дискриминационного и ограничивающего конкуренцию условия о снижении ценового предложения участника Закупки, находящегося на упрощенной системе налогообложения (далее — УСН).

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «МЕКОР» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/10524/19 от 01.04.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/10524/19 от 01.04.2019,

представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с п.п. 5, 7 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора, а также порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

На основании п. 15 раздела 2 Документации (Информационная карта) начальная (максимальная) цена является предельной общей ценой договора, на которую возможно заказать товары (работы, услуги) в течение срока его действия и составляет:

- 3 689 851 (Три миллиона шестьсот восемьдесят девять тысяч восемьсот пятьдесят один) рубль 50 копеек, с учетом НДС. В том числе НДС (20%) 614 975 (Шестьсот четырнадцать тысяч девятьсот семьдесят пять) рублей 25 копеек.
- Начальная (максимальная) цена без учета НДС 3 074 876 (Три миллиона семьдесят четыре тысячи восемьсот семьдесят шесть) рублей 25 копеек.

В случае если поставка товара, выполнение работ, оказание услуг не подлежит налогообложению НДС (освобождается от налогообложения НДС), либо участник освобождается от исполнения обязанности налогоплательщика НДС, либо участник не является налогоплательщиком НДС, то цена, предложенная таким участником в заявке, не должна превышать установленную начальную (максимальную) цену без НДС. При этом в указанном случае на стадии основного этапа (проведение аукционного торга) для целей сравнения ценовые предложения всех участников также учитываются без НДС.

Заявитель в жалобе указывает на то, что вычет НДС из ценовых предложений участников Закупки, являющихся плательщиками указанного налога, приводит к созданию данным участникам Закупки преимущественных условий по сравнению с участниками, применяющими УНС.

Согласно представленным сведениям ООО «МЕКОР» применяет упрощенную систему налогообложения и освобождено от уплаты налога на добавленную стоимость.

Вместе с тем согласно протоколу подведения итогов Закупки № 31907590885/3 от 20.03.2019 на участие в процедуре Закупки была подана одна заявка ООО «МЕКОР». По результатам рассмотрения заявок на участие в Закупке закупочной комиссией Организатора торгов было принято решение признать соответствующим требованиям Документации единственного участника Закупки ООО «МЕКОР», признать аукцион в электронной форме несостоявшимся и рекомендовать заказчику заключить договор с единственным участником Закупки ООО «МЕКОР», который был признан соответствующим требованиям Документации о Закупке, на условиях и по цене договора, которые предусмотрены заявкой на участие в закупке: 3 074 876,25 рублей без НДС, в связи с применением УСН.

В соответствии с п. 31 раздела 2 Документации (Информационная карта) договор заключается на ЭТП в электронной форме. Порядок заключения договора определяется регламентом работы ЭТП.

Договор составляется путём включения в проект договора, приложенного к Документации о закупке, условий договора, сведения о котором содержатся в заявке Победителя.

В течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС, сайте заказчика протокола подведения итогов Закупки, заказчик размещает на ЭТП проект договора, не подписанный со стороны заказчика.

В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком на ЭТП проекта договора победитель размещает на ЭТП проект договора, подписанный ЭП уполномоченного лица победителя, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, в случае, если требование о предоставлении обеспечения установлено в пункте 20 настоящей Документации, и подписанный ЭП уполномоченного лица победителя.

В исключительных случаях, когда условия проекта договора, размещённого заказчиком на ЭТП, содержат несоответствия условиям:

- Извещения о закупке;
- Документации о закупке;
- Предложения победителя о цене договора, предложенной по результатам проведения закупки;
- Техничко-коммерческого предложения победителя о предмете, сроках, наименовании, количестве, ассортименте, качестве, поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, указанных в заявке победителя;
- Или содержат орфографические и/или арифметические ошибки, некорректные ссылки на пункты/разделы договора,

Победитель вправе отсрочить подписания договора и разместить на ЭТП протокол разногласий, подписанный ЭП уполномоченного лица победителя, а также проект договора в формате документа Microsoft Word с внесёнными корректировками (в режиме «Исправления» либо ином режиме, позволяющем увидеть внесённые изменения). Протокол разногласий может быть направлен победителем только в случае, указанном в настоящем пункте.

Представитель Организатора торгов пояснила, что в установленные Документацией и действующим законодательством Российской Федерации сроки ПАО «Ростелеком» направило победителю процедуры Закупки ООО «МЕКОР» по средствам ЭТП на подписание договора, условия которого были размещены в составе Документации. Со стороны Заявителя ООО «МЕКОР» в адрес ПАО «Ростелеком» поступило три протокола разногласий, однако ни один из них не содержал указаний на не соответствие предлагаемой ООО «МЕКОР» цены договора по результатам Закупки. Подписанный со стороны ООО «МЕКОР» договор на ЭТП не

поступал. При этом Заявитель ООО «МЕКОР» в составе заявки на участие в Закупке указал: «Изучив Извещение и Документацию о проведении Открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку офисной мебели, (далее также - Документация о проведении Открытого аукциона) безоговорочно принимая установленные в них требования и условия, ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ МЕКОР, зарегистрированное по адресу 195257, г. Санкт-Петербург, ул. Вавиловых 10, лит. А, кор. 4, предлагает заключить договор на поставку офисной мебели в соответствии с технико-коммерческим предложением (Форма 3), и другими документами, являющимися неотъемлемыми приложениями к настоящей Заявке».

Комиссией СПб УФАС России выявлено, что Заявитель ООО «МЕКОР» подал заявку на участие в Закупке, согласившись тем самым со всеми требованиями и условиями Документации, в том числе с условиями, указанными в п. 15 раздела 2 Документации (Информационная карта), о снижении ценового предложения участника Закупки, находящегося на упрощенной системе налогообложения и порядком заключения договора по результатам процедуры Закупки, указанным в п. 31 раздела 2 Документации (Информационная карта). Заявитель ООО «МЕКОР» был признан победителем процедуры Закупки и со стороны ПАО «Ростелеком» на ЭТП был размещен проект договора на условиях, указанных в заявке Заявителя ООО «МЕКОР», а также Документации, с которыми Заявитель ООО «МЕКОР» согласился, подав заявку на участие в Закупке. Таким образом, ПАО «Ростелеком» был соблюден порядок и условия заключения договора по результатам проведения процедуры Закупки, указанные в Документации, при этом условия Документации со стороны Заявителя ООО «МЕКОР» до момента подачи заявки на участие в Закупке обжалованы не были.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 27.03.2019 вх. № 8916-ЭП/19) ООО «МЕКОР» на действия Организатора торгов ПАО «Ростелеком» (ИНН: 7707049388, ОГРН: 1027700198767) при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку офисной мебели (извещение № 31907590885) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.