**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**(Ивановское УФАС России)**

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

# РЕШЕНИЕ №037/06/83.2-337/2020 (07-15/2020-198)

Дата оглашения решения: 17 июня 2020 года город Иваново

Дата изготовления решения: 18 июня 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:<…>,

при участии представителей:

ООО «ПСК Стройэффект» (далее – Заявитель):<…>,

Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (далее – Заказчик): <…>,

Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области: <…>,

рассмотрев жалобу ООО «ПСК Стройэффект» на действия Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по нанесению горизонтальной разметки на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Ивановской области (извещение №0133200001720001084), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

09.06.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «ПСК Стройэффект» на действия Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по нанесению горизонтальной разметки на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Ивановской области (извещение №0133200001720001084).

В своей жалобе Заявитель указывает, что в проекте контракта документации о закупке допущены ошибки по ряду реквизитов, не соответствующих второй части заявки участника закупки. В связи с чем, им был подан протокол разногласий к проекту контракта. Указанный протокол незаконно был не рассмотрен Заказчиком.

Согласно объяснениям Заказчика по доводам жалобы нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные ООО «ПСК Стройэффект», Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

07.05.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) было размещено извещение №0133200001720001084 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по нанесению горизонтальной разметки на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Ивановской области, а также соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, документацией о закупке, протоколами, составленными в ходе проведения закупки:

- начальная (максимальная) цена контракта – 146 761 641,60 руб.;

- дата и время окончания подачи заявок – 18.05.2020 08:00;

- дата проведения аукциона в электронной форме – 20.05.2020;

- согласно протоколу проведения электронного аукциона от 20.05.2020 на участие в электронном аукционе было подано 7 заявок от участников закупки, минимальные предложения о цене контракта, сделанные участниками закупки и ранжированные по мере убывания:

| Место | Наименование участника | Дата и время подачи | Сумма предложения | Валюта | Идентификационный номер заявки | Снижение, % |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Участник №9 | 20.05.2020 11:26:07 (GMT +3) | 142 358 792.34 | RUR | Заявка №9 | 3% |
| 2 | Участник №3 | 20.05.2020 11:40:24 (GMT +3) | 142 358 792.34 | RUR | Заявка №3 | 3% |
| 3 | Участник №4 | 20.05.2020 11:45:13 (GMT +3) | 142 358 792.34 | RUR | Заявка №4 | 3% |
| 4 | Участник №1 | 20.05.2020 11:44:48 (GMT +3) | 143 092 600.55 | RUR | Заявка №1 | 2,5% |
| 5 | Участник №10 | 20.05.2020 11:09:15 (GMT +3) | 144 560 216.97 | RUR | Заявка №10 | 1,5% |

- согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 25.05.2020 были рассмотрены вторые части заявок участников электронного аукциона, и победителем признан Заявитель с порядковым номером заявки 9.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке,

окончательном предложении участника электронной процедуры. в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

28.05.2020 года Заказчик своевременно исполнил обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 83.2. Закона о контрактной системе в течение 5 дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

Учитывая сведения, размещённые в ЕИС, 01.06.2020 года Заявителем направлен Заказчику протокол разногласий. По своей структуре данный документ содержит предложения об изменении условий, содержащихся в проекте контракта, полностью соответствующих документации о закупке. Вместе с этим, в протоколе разногласий Заявитель прописал адрес электронной почты, почтовый адрес, номер контактного телефона и факс без указания конкретных замечаний и ожидаемого алгоритма действий от Заказчика.

В ходе анализа второй части заявки на участие в электронном аукционе ООО «ПСК Стройэффект» выявлено, что в ней содержатся различные реквизиты почтового адреса, адреса электронной почты, контактного номера телефона. Заявитель обосновал указанное расхождение данных длительным процессом обновления данных в ЕИС.

Согласно ч. 5 ст. 24.1 Закона о контрактной системе обмен информацией, связанной с аккредитацией на электронной площадке, специализированной электронной площадке и проведением электронных процедур, закрытых электронных процедур, между участником закупки, заказчиком, оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки осуществляется на электронной площадке, специализированной электронной площадке в форме электронных документов. Правительство Российской Федерации вправе определить типовую форму заявки на участие в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, а также вправе установить требования к содержанию, составу, порядку разработки типовой

документации о закупке. Такие типовая заявка, типовая документация обязательны для применения заказчиками и (или) участниками закупки. Типовая форма заявки утверждена Постановлением Правительства РФ №1401 от 05.11.2019 «О типовых формах заявок на участие в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, требованиях к содержанию, составу, порядку разработки типовой документации о закупке и внесении изменения в дополнительные требования к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок». Во второй части заявки, поданной на участие в электронном аукционе, заполненной по типовой форме заявки на участие в электронных процедурах, утвержденной Постановлением Правительства РФ №1401 от 05.11.2019, указаны реквизиты, отраженные Заказчиком в направленном Заявителю проекте контракта. Допущенная Заказчиком техническая ошибка в адресе Заявителя в рассматриваемом случае не является существенной.

На основании ч. 1 ст. 24.2 Закона о контрактной системе регистрация участников закупок в единой информационной системе осуществляется в электронной форме на основании информации и документов в порядке и сроки, которые определяются Правительством Российской Федерации. Такой порядок определен Постановлением Правительства РФ №1752 от 30.12.2018 «О порядке регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. №656». Согласно п.17 указанного Постановления ответственность за неполноту, недостоверность, изменение информации и документов, формируемых для размещения в реестре участников, за несоответствие указанных информации и документов требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, а также за действия, совершенные на основании указанных информации и документов, несет уполномоченное лицо (участник закупки).

Таким образом, ответственность за полноту и достоверность информации, содержащуюся во второй части заявки, несет Заявитель. Заказчик при составлении проекта контракта указал контактные данные Заявителя, прописанные во второй части заявки. Размещенный Заявителем в ЕИС подписанный усиленной электронной подписью протокол разногласий по своему содержанию не соответствует ч. 4 ст.83.2 Закона о контрактной системе ввиду формального подхода к его составлению без указания конкретных замечаний к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре.

Согласно части 5 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без

своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

Учитывая изложенное, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу, что у Заказчика отсутствовали основания для повторного направления ООО «ПСК Стройэффект» проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

**Р Е Ш И Л А:**

Признать жалобу ООО «ПСК Стройэффект» на действия Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по нанесению горизонтальной разметки на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Ивановской области (извещение №0133200001720001084) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии: _____ <…>

Члены Комиссии: _____ <…>

_____ <…>