

РЕШЕНИЕ

по делу № 187-К/17

о нарушении законодательства о контрактной системе

«18» октября 2017 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в присутствии представителя заказчика ФГКУ «Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Алтай» рассмотрела жалобу ООО «Пожарная безопасность» на действия аукционной комиссии ФГКУ «Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Алтай» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0377100000217000063 «Обучение водителей по допуску к управлению автомобилями оборудованных спецсигналами».

13.10.2017г. от ООО «Пожарная безопасность» поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя общества (вх. 3456).

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 11.10.2017г. (вх. № 3414) на рассмотрение поступила жалоба ООО «Пожарная безопасность» (г. Барнаул, ул. Профинтерна 38А) на действия аукционной комиссии ФГКУ «Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Алтай» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0377100000217000063 «Обучение водителей по допуску к управлению автомобилями оборудованных спецсигналами».

Заявитель считает, что аукционная комиссия необоснованно отклонила заявку общества.

13.10.2017г. ФГКУ «Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Алтай» представило возражения на жалобу, согласно которым заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

Комиссия по контролю в сфере закупок УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав пояснения представителя заказчика, считает, что доводы жалобы являются обоснованными по следующим основаниям:

25.09.2017г. заказчиком ФГКУ «Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Алтай» на официальном сайте ЕИС (zakurki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на обучение водителей по допуску к управлению автомобилями оборудованных спецсигналами.

Согласно извещению №0377100000217000063:

- начальная (максимальная) цена контракта: 170 500,00 рублей;

- дата и время окончания срока подачи заявок: 03.10.2017г. 18-00 часов;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок: 05.10.2017г.;
- дата проведения аукциона: 09.10.2017г.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 09.10.2017г. заявка ООО «Пожарная безопасность» признана несоответствующей требованиям аукционной документации.

Заявка ООО «Пожарная безопасность» отклонена по основанию «Не соответствует п.1 ч.6 ст.69 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - вторая часть заявки не содержит лицензии на право осуществления образовательной деятельности.

В соответствии с п.2 ч.5 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным п.1 ч. 1 ст. 31 данного закона.

Аналогичные требования установлены заказчиком в п. 18 Информационной карты аукционной документации (требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе).

Так вторая часть заявки должна содержать, в т.ч. копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе (копия действующей лицензии на право осуществления образовательной деятельности в соответствии с Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 966).

В соответствии с ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 7 ст. 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе, не допускается.

Комиссией УФАС по РА установлено, что копия лицензии №116 от 25.06.2015г., выданная ООО «Пожарная безопасность» на право осуществления образовательной деятельности, была представлена в составе второй части заявки в файле документов «учр.rar». Данный файл был вложен в раздел «Документы, подтверждающие соответствие участника закупки и (или) предлагаемых товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со ст. 14 Федерального закона №44-ФЗ, или копии этих документов» (скрин-шот из личного кабинета заказчика).

на заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика пояснил, что в рассматриваемой закупке заказчиком не было установлено ограничение по ст. 14 Закона о контрактной системе, в связи с чем аукционная комиссия не открывала файл «учр.rar» и вложенные документы не были рассмотрены на процедуре рассмотрения вторых частей заявок.

Таким образом, аукционной комиссией нарушена ч. 2 ст. 69 Закона о контрактной системе, а именно неправоммерно принято решение о признании заявки ООО «Пожарная безопасность» не соответствующей требованиям документации о проведении электронного аукциона по основаниям, указанным в протоколе от 09.10.2017г.

На основании изложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Пожарная безопасность» на действия аукционной комиссии ФГКУ «Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Алтай» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0377100000217000063 «Обучение водителей по допуску к управлению автомобилями оборудованных спецсигналами» обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию ФГКУ «Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Алтай» нарушившей ч.2 ст. 69 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать аукционной комиссии ФГКУ «Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Алтай» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем отмены протокола подведения итогов электронного аукциона от 09.10.2017г. и повторного рассмотрения вторых частей заявок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений

законодательства о контрактной системе

«18» октября 2017 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок на основании решения № 187-К/17 от 18.10.2017г., принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Пожарная безопасность» на действия аукционной комиссии ФГКУ «Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Алтай» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0377100000217000063 «Обучение водителей по допуску к управлению автомобилями оборудованных спецсигналами», руководствуясь частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предписывает:

1. Заказчику, аукционной комиссии ФГКУ «Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Алтай» устранить нарушения ч. 2 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», путем:

1.1 отмены протокола подведения итогов аукциона в электронной форме от 09.10.2017г.;

1.2 назначить новую дату рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе. При этом дата рассмотрения вторых частей заявок должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены Протокола;

1.3 размещения информации об отмене Протокола на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru).

2. Оператору электронной площадки – ООО «РТС-тендер» не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пунктов 1.1- 1.3 настоящего предписания:

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене Протокола, о новой дате рассмотрения вторых частей заявок, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в электронном аукционе, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, и блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

2.1 Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам, открытым участникам закупки, для проведения операций по обеспечению участия в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки

на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания.

3. Аукционной комиссии ФГКУ «Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Алтай» рассмотреть вторые части заявок, поданные участниками закупки, с учетом решения Комиссии УФАС по РА № 187-К/17 от 18.10.2017г.

4. Заказчику ФГКУ «Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Алтай» представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего Предписания не позднее 15.11.2017г.

В случае неисполнения настоящего предписания, управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 25 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.