Председателю правления
СТСН «КП «Медовая поляна»

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 047/04/9.21-751/2019

«25» сентября 2019 года Санкт-Петербург

Я, заместитель руководителя Ленинградского УФАС России Руслан Анверович Абейдуллин, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 047/04/9.21-751/2019,

возбужденного в отношении Садового товарищества собственников недвижимости «Коттеджный поселок «Медовая поляна» (далее – СТСН «Медовая поляна»)
ИНН/КПП 7806547465/780601001, юридический адрес: 195248, Санкт-Петербург, ул. Петра Смородина, 12кА,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Ленинградского УФАС России поступило заявление гр. <...> (вх. № 10147 от 19.11.2018).

Между гр. <...> и ПАО «Ленэнерго» заключен договор № ОД-ГтЭС-27717-17/39430-Э-17 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – Договор) объекта, расположенного по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский район, МО «Гостилицкое сельское поселение», ЗАО «Племенной завод «Красная Балтика», кадастровый номер <...> :14:0901004:2139 (далее – Объект).

Объект гр. <...>, в целях электроснабжения которого осуществляется технологическое присоединение, расположен в границах СТСН «Медовая поляна».

ПАО «Ленэнерго» во исполнение мероприятий со своей стороны обратилось в адрес СТСН «Медовая поляна» с запросом о согласовании:

- строительства сетей 10/0,4 кВ ПАО «Ленэнерго» на территории СТСН «Медовая поляна»;
- строительства ЛЭП-0,4 кВ ПАО «Ленэнерго» совместным подвесом по опорам ВЛ-0,4 кВ СТСН «Медовая поляна»;
- опосредованного присоединения энергопринимающих устройств транзитом через сети СТСН «Медовая поляна».

Указанный запрос неоднократно направлялся в адрес СТСН «Медовая поляна» письмами от 15.11.2017 № ГтЭС/032/6689, от 27.03.2018 № ГтЭС/032/2248, от 09.04.2018 № ГтЭС/032/2618, от 20.06.2018 № ГтЭС/032/4689, от 04.10.2018
№ ГтЭС/032/7887. Дополнительно в адрес СТСН «Медовая поляна» была направлена схема электроснабжения абонентов по адресу: Ленинградская область, Ломоновоский район, ЗАО «Племенной завод «Красная Балтика», рабочий участок 21, в которой указана трасса прохождения проектируемых линий электропередач.

Письмом от 04.10.2018 № 2018/10/04 СТСН «Медовая поляна» направило немотивированный отказ в согласовании всех представленных ПАО «Ленэнерго» вариантов.

Согласно пункту 8 (5) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила присоединения), в редакции, действовавшей в спорный период, в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, ведущим садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, и иным лицам, расположенным на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, заявка на технологическое присоединение этих энергопринимающих устройств подается в сетевую организацию непосредственно гражданами, ведущими садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, или иными лицами.

При этом садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое объединение не вправе препятствовать сетевой организации в осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, ведущим садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, и иным лицам, расположенным на территории этого объединения, и требовать за это плату.

Таким образом, в действиях СТСН «Медовая поляна» усматриваются признаки нарушения пункта 8(5) Правил присоединения.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в виде административного штрафа

для юридических лиц в размере от 100 000 до 500 000 рублей;

для должностных лиц в размере от 10 000 до 40 000 рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа

на должностных лиц в размере от 40 000 до 50 000 рублей, либо дисквалификацией на срок до трех лет;

на юридических лиц – от 600 000 до 1 000 000 рублей.

Место совершения административного правонарушения – Ленинградская область.

В р е м я совершения административного правонарушения: административное правонарушение является длящимся, в связи с длительным непрекращающимся нарушением СТСН «Медовая поляна» предусмотренных законом положений.

Руководствуясь статьей 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, должностное лицо Ленинградского УФАС России определило возбудить в отношении СТСН «Медовая поляна» дело
№ 047/04/9.21-751/2019 об административном правонарушении.

В отношении СТСН «Медовая поляна» должностным лицом Ленинградского УФАС России 14.06.2019 составлен Протокол об административном правонарушении № ПР/05/54.

Представитель СТСН «Медовая поляна» на составление и подписание протокола не явился (уведомлен надлежащим образом).

Определением № О/05/151 от 03.07.2019 должностное лицо, руководствуясь частью 3 статьи 28.8, пунктом 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ, приняло решение возвратить протокол об административном правонарушении № 047/04/9.21-751/ и другие материалы для устранения нарушений. Также назначена новая дата составления и подписания протокола – 17.07.2019 в 12.00.

Председатель СТСН «Медовая поляна» <...> представил следующие объяснения к протоколу по делу об административном правонарушении

№ 047/04/9.21-751/2019:

«По данному факту могу пояснить следующее:

У СТСН «Медовая поляна» на данный момент отсутствуют границы, а также отсутствуют в собственности земли общего пользования и дороги как таковые.

Земли, по которым осуществляется проезд и на которых стоят в настоящее время сети, выкупаются у собственников по договорам купли-продажи. На данный момент СТСН «Медовая поляна» заключило договор строительства ТП и линии 0,4 кВа на территории поселка. Работы в настоящее время ведутся».

Должностное лицо Ленинградского УФАС России определило назначить дело об административном правонарушении № 047/04/9.21-751/2019, возбужденное в отношении СТСН «Медовая поляна», к рассмотрению на 26 июля 2019 года в 15 часов 00 минут по адресу: Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3, пом. № 3-159.

На основании части 1 статьи 39.7 КоАП РФ должностным лицом Ленинградского УФАС России рассмотрение дела № 047/04/9.21-751/2019 об административном правонарушении отложено на 19.08.2019 15 часов 30 минут в связи с истребованием дополнительной информации.

Ленинградским УФАС России письмом исх. № 05/1289 от 01.08.2019 запрошена дополнительная информация у ПАО «Ленэнерго»: кадастровые номера земельных участков, через которые будут проходить сети для подключения
гр. <...>, а также разрешение на прохождение данных сетей.

12.08.2018 в адрес Ленинградского УФАС России поступило письмо ПАО «Ленэнерго», содержащее информацию о том, что согласованная с третьими лицами трасса ВЛ-0,4 кВ предполагает прохождение через земельные участки со следующими кадастровыми номерами: 47:14:0901004:2477, 47:14:0901004:2479, 47:14:0901004:687, 47:14:0901004:2048, а также представлен согласованный с третьими лицами план прохождения трассы ВЛ-0,4 кВ.

Должностным лицом Ленинградского УФАС России, на основании части 1 статьи 29.7 КоАП РФ, рассмотрение дела № 047/04/9.21-751/2019 об административном правонарушении отложено на

25.09.2019 15 часов 00 минут в связи с истребованием дополнительной информации.

Ленинградским УФАС России письмом исх. № 05/1553 от 05.09.2019 запрошена дополнительная информация у ПАО «Ленэнерго»: документы, подтверждающие наличие действующего соглашения с третьими лицами о прохождении трассы ВЛ-0,4 кВ через земельные участки с кадастровыми номерами: 47:14:0901004:2477, 47:14:0901004:2479, 47:14:0901004:687, 47:14:0901004:2048; документы, подтверждающие наличие технологического присоединения в отношении участков заявителей, расположенных в границах данных участков; правовая позиция по вопросу необходимости согласования с СТСН «Медовая поляна» опосредованного присоединения в отношении объектов электросетевого хозяйства, расположенного в границах участка с кадастровым номером: 47:14:0901004:2477.

Также письмом исх. № 05/1553 от 05.09.2019 Ленинградское УФАС России запросило у <...> информацию о его членстве в СТСН «Медовая поляна»/ Садовом товариществе собственников недвижимости «Коттеджный поселок «Долина уюта» (ранее ДНП «Долина уюта») с приложением документов, подтверждающих данную информацию.

16.09.2019 <...> сообщил, что по состоянию на 13.09.2019 не является и никогда ранее не был членом ни одной некоммерческой организации, создаваемой гражданами для ведения садоводства и огородничества, в том числе
СТСН «Медовая поляна» (ИНН 7806547465) и СТСН «Долина Уюта»
(ИНН 7811544967) (вх. № 8484).

20.09.2019 в адрес Ленинградского УФАС России поступил ответ на запрос (вх. № 8757) от ПАО «Ленэнерго», согласно которому:

«По информации, предоставленной филиалом ПАО «Ленэнерго» «Гатчинские электрические сети», соглашение о прохождении трассы ВЛ-0,4 кВ через земельные участки с кадастровыми номерами 47:14:0901004:2477,47:14:0901004:2479, 47:14:0901004:687, 47:14:0901004:2048 заключено со всеми заинтересованными лицами.

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и

иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, ***не содержат требований к форме соглашения*** *с третьими лицами о согласовании выполнения мероприятий по технологическому присоединению.*

Документом, подтверждающим наличие действующего соглашения с третьими лицами, является согласованный план прохождения трассы ВЛ-0,4 кВ, предоставленный в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области письмом от 12.08.2019 № ЛЭ/06-09/178.

В связи с окончанием длящегося правонарушения СТСН «Коттеджный поселок «Медовая поляна», выразившегося в незаконном препятствовании осуществлению технологического присоединения ряда заявителей, проживающих на территории СТСН «Коттеджный поселок «Медовая поляна», ПАО «Ленэнерго» исполнило обязательства по заключенным договорам об осуществлении технологического присоединения.

В соответствии с ранее предоставленной в административный орган выпиской из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости земельный участок был образован 13.08.2018. По имеющейся у
ПАО «Ленэнерго» информации на территории данного земельного участка расположены объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие
СТСН «Коттеджный поселок «Медовая поляна». Данное обстоятельство подтверждается письмом СТСН «Коттеджный поселок «Медовая поляна» от 04.10.2018 № 2018/10/04. в котором Обществу было сообщено об отказе в согласовании «транзитного» присоединения, что представляет собой реализацию правомочий собственника. ПАО «Ленэнерго» исходит из того, что реализовывать правомочия собственника может только собственник либо иной законный владелец земельного участка либо расположенных на нем объектов электросетевого хозяйства.

Дополнительно обращаю внимание административного органа, что в соответствии с договором аренды № 3/МП/ДУ(1) от 01.10.2018
СТСН «Коттеджный поселок «Медовая поляна» является законным владельцем участка с кадастровым номером 47:14:0901004:2477. Осуществление технологического присоединения затрагивает правомочия владения земельным участком, поскольку предполагает

установление охранных зон объектов электросетевого хозяйства, что влечет уменьшение площади полезного использования земельного участка. Правомочие владения предполагает, помимо прочего, возможность использовать земельный участок, в связи с чем, осуществление технологического присоединения на данном земельном участке необходимо согласовывать с СТСН «Коттеджный поселок «Медовая поляна».

Также ПАО «Ленэнерго» к ответу на запрос приложена копия акта об осуществлении технологического присоединения (№ 11140122714-ОД-ГтЭС-27717-17/39430-Э-17-50076 от 27.08.2019), который свидетельствует о том, что
ПАО «Ленэнерго» в полном объеме выполнены мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающего устройства гр. <...>, фактически энергопринимающее устройство гр. <...> было присоединено.

Исследовав протокол, материалы дела, пришел к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 названной статьи юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В пункте 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ указано, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению, в том числе при наличии следующего обстоятельства: отсутствие состава административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23.48, 24.5, 28.9, частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 047/04/9.21-751/2019, возбужденное в отношении Садового товарищества собственников недвижимости «Коттеджный поселок «Медовая поляна», прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>