

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 8-01/110 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«06» февраля 2019 года г. Хабаровск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) на основании приказа Хабаровского УФАС России от «22» января 2019 №14/2 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении федеральным казенным учреждением «Исправительная колония №6 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Хабаровскому краю» (далее – ФКУ ИК -6 УФСИН России по Хабаровскому краю) антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в предоставлении ФГУП «Главное промышленно-строительное управление» ФСИН России без проведения конкурентных процедур возможность осуществления предпринимательской (торговой) деятельности в целях реализации продуктов питания и предметов первой необходимости на территории указанного исправительного учреждения для нужд осужденных,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступили обращения с жалобами <...> и <...> на действия ФКУ ИК-6 УФСИН России по Хабаровскому краю в связи с созданием ФГУП «Красноярское» преимущественных условий осуществления предпринимательской деятельности по поставке товаров в магазин ФКУ ИК-6 с целью их реализации.

По результатам рассмотрения обращений установлено следующее.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления действий (бездействия).

Как следует из материалов дела, товары осужденным продаются ФГУП «Управление торговли ГУФСИН России по Красноярскому краю» за счет личных денег осужденных, имеющихся на их лицевых счетах.

25.12.2015 ФКУ СИЗО №4 УФСИН по Хабаровскому краю и ФГУП «Управление торговли ГУ ФСИН по Красноярскому краю» заключено соглашение №715/42 о взаимодействии, согласно которому стороны взаимодействуют в рамках осуществления предприятием торговой деятельности продуктами питания и предметами первой необходимости через магазины, расположенные на

территории учреждения, для нужд осужденных. Срок действия соглашения – до 31.12.2018.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 №2391-р создано Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония №6 Управления Федеральной службы исполнения наказания по Хабаровскому краю».

В 2017 году ФГУП «Управление торговли Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Красноярскому краю» реорганизовано в форме присоединения к ФГУП «Главное промышленно-строительное управление» ФСИН России, последним с ФКУ ИК-6 УФСИН России по Хабаровскому краю заключено соглашение о взаимодействии от 02.10.2017, из которого следует, что стороны взаимодействуют в рамках осуществления предприятием торговой деятельности продуктами питания и предметами первой необходимости через магазин, расположенный на территории учреждения, для нужд осужденных, содержащихся в указанном исправительном учреждении (пункт 1.1 соглашения). Срок действия соглашения – до 31.12.2018 (пункт 8.1 соглашения). По окончании срока его действия стороны имеют преимущественное право на его возобновление (пункт 8.2 соглашения).

Предприятие реализует товары в учреждении в соответствии с Инструкцией по учету личных денег и других ценностей, принадлежащих осужденным, подозреваемым и обвиняемым, находящимся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, утвержденной приказом Минюста РФ от 08.12.2006 №356 (пункт 1.2 соглашения).

В силу статьи 113 Гражданского кодекса Российской Федерации унитарным предприятием признается коммерческая организация, целью деятельности которой является в том числе получение прибыли.

Статьей 2 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных предприятиях» определено, что унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником.

Следовательно, ФГУП «Красноярское» ФСИН России (после реорганизации правопреемник ФГУП «Главное промышленно-строительное управление» ФСИН России) является хозяйствующим субъектом в понятии статьи 4 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 106 приказа Минюста РФ от 16.12.2016 №295 года «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» для продажи осужденным продуктов питания, вещей и предметов в исправительных учреждениях организуются магазины (интернет-магазины), работающие ежедневно, за исключением выходных и праздничных дней.

В целях обеспечения прав осужденных на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости указанному предприятию торговли переданы по договору безвозмездного пользования от 25.12.2015 №714/41 помещения общей площадью 12,3 кв.м., расположенные в пер. Клубном, д.7, п. Эльбан.

Вместе с тем с позиции Закона о защите конкуренции все хозяйствующие

субъекты, осуществляющие деятельность на товарном рынке, должны быть поставлены в равные условия с тем, чтобы каждый из них за счет самостоятельных действий был способен повлиять на условия обращения товара на товарном рынке, что одновременно исключает возможность одностороннего влияния какого-либо хозяйствующего субъекта на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Магазины для продажи осужденным продуктов питания, вещей и предметов в исправительных учреждениях могут организовываться учреждениями Федеральной службы исполнения наказаний самостоятельно либо с привлечением на договорной основе хозяйствующих субъектов. Круг хозяйствующих субъектов, имеющих право осуществлять деятельность по реализации товаров осужденным на территории учреждения уголовно-исполнительной системы, законодательством Российской Федерации не ограничен.

Таким образом, заключенное сторонами соглашение о взаимодействии от 02.10.2017 в целях осуществления торговли (ведения предпринимательской деятельности) на территории исправительного учреждения №6 без применения конкурентных процедур при отсутствии у осужденных возможности приобретения товаров за пределами территории исправительного учреждения ограничивает доступ иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную торговую деятельность, на товарный рынок по реализации товаров на территории соответствующего учреждения уголовно-исполнительной системы, устанавливает для приобретателей товара ограничение выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары, чем прямо нарушены запреты, установленные частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в действиях Федерального казенного учреждения «Исправительная колония №6 Управления Федеральной службы исполнения наказания по Хабаровскому краю» признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в заключении с ФГУП «Главное промышленно-строительное управление» ФСИН России соглашения о взаимодействии от 02.10.2017, которым предприятию без проведения конкурентных процедур предоставлена возможность осуществления предпринимательской (торговой) деятельности на территории исправительного учреждения, Хабаровским УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции выдавалось предупреждение о необходимости прекращения указанного нарушения путем осуществления мероприятий, направленных на прекращение действия данного соглашения о взаимодействии от 02.10.2017, выбор хозяйствующего субъекта в целях организации торговли продуктами питания и предметами первой необходимости для нужд осужденных на территории указанного исправительного учреждения по результатам торгов с предоставлением помещения под размещение магазина, в срок до 25.09.2018.

Предупреждение получено ФКУ ИК-6 УФСИН России по Хабаровскому краю 04.07.2018.

С даты получения исправительным учреждением предупреждения на его исполнение отводилось 2 месяца 21 день.

Ходатайство от 18.09.2018 №27/ГО/55-5034 о продлении срока исполнения

предупреждения до 15.10.2018 поступило в Хабаровское УФАС России 19.09.2018.

Хабаровским УФАС России данное ходатайство удовлетворено, срок исполнения предупреждения продлен до 31.10.2018.

19.10.2018 в Хабаровское УФАС России поступило второе ходатайство о продлении срока исполнения предупреждения до 31.03.2019.

Из ходатайства следует, что ФКУ ИК-6 УФСИН России по Хабаровскому краю в установленный срок не имеет возможности исполнить предупреждение, поскольку соглашение о расторжении соглашения о взаимодействии от 02.10.2017 в адрес филиала Торгового управления ФГУП «Главное промышленно-строительное управление» ФСИН России направлено, ответ не получен, также ФКУ ИК-6 готовится комплект документов, необходимых для получения согласия собственника имущества с целью организации и проведения торгов, для реализации указанных процедур необходимо не менее пяти месяцев.

Таким образом, на выполнение предупреждения антимонопольным органом предоставлен достаточный срок – 3 месяца 27 дней.

За указанный период исправительным учреждением предпринято лишь направление 18.09.2018 в адрес филиала Торгового управления ФГУП «Главное промышленно-строительное управление» ФСИН России соглашения о расторжении соглашения о взаимодействии, никаких иных действий, в том числе принятие мер в целях проведения конкурентных процедур по выбору хозяйствующего субъекта для осуществления предпринимательской деятельности по поставке товаров в магазин ФКУ ИК-6 и их реализации, исправительным учреждением не предпринято.

Вместе с тем Хабаровским УФАС России ходатайство удовлетворено срок исполнения предупреждения продлен до 25.12.2018.

Из писем учреждения от 24.12.2018 №27/то/55 – 7485, 26.12.2018 №27/то/55-7537 следует, что учреждением с филиалом Торгового управления ФГУП «Главное промышленно-строительное управление» ФСИН России 24.12.2018 соглашение о взаимодействии расторгнуто с 29.12.2018.

Предупреждение в части выбора хозяйствующего субъекта конкурентным способом не исполнено.

Филиал Торгового управления ФГУП «Главное промышленно-строительное управление» ФСИН России продолжает осуществлять торговую деятельность на территории исправительного учреждения, реализуя осужденным по завышенным ценам товары и предметы первой необходимости, чем данному хозяйствующему субъекту созданы преимущественные условия осуществления предпринимательской деятельности.

Данное обстоятельство подтверждается заявлением от <...>, поступившего в Хабаровское УФАС России 01.02.2019.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении

антимонопольного законодательства (часть 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

определил:

1. Назначить дело № 8-01/110 к рассмотрению **на «14» час. «30» мин.**

«12» марта 2019 г., по адресу: г. Хабаровск, ул. Запарина, 67, каб.2.

1. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония №6 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Хабаровскому краю» (пер. Клубный, д.7, п. Эльбан, 682610)
2. Привлечь к участию в деле в качестве заявителей <...>, <...>, <...> (<...>).
3. Привлечь к участию в деле в качестве заинтересованных лиц УФСИН России по Хабаровскому краю (ул. Яшина, д.50, г. Хабаровск, 680038), ФГУП «Главное промышленно-строительное управление» ФСИН России (ул. 60 лет Октября, 119 «Д», г. Красноярск, 660079).
4. УФСИН России по Хабаровскому краю до заседания комиссии Хабаровского УФАС России представить мотивированный отзыв по делу с приложением подтверждающих документов.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

Явка ответчика по делу, заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.