

РЕШЕНИЕ

«10» апреля 2009 г.

г. Краснодар

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 26/2009 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии

Дегтярева Р. В. - руководитель управления.

Члены комиссии:

Иващенко И.В.- заместитель руководителя – начальник отдела контроля в топливно – энергетическом комплексе и связи;

Найденова С. А.- главный специалист-эксперт отдела контроля в топливно-энергетическом комплексе и связи;

Мкртумян А.А. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля в топливно-энергетическом комплексе и связи.

Рассмотрев дело № 26/2009 по признакам нарушения ОАО «Кубаньэнерго» (350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2), пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее - Управление) поступило обращение от 12.02.2009 гражданина Тоноян А.А. на действия ОАО «Кубаньэнерго», выразившиеся во включении в технические условия на электроснабжение жилого дома от 15.01.2008 № 8-08 требований, противоречащих нормам, установленным Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств (электрических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям (далее Правила), утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861.

ОАО «Кубаньэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг – услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него...

Приказом Краснодарского УФАС России от 13.13.2009 № 60 в отношении ОАО «Кубаньэнерго» возбуждено дело по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 26/2009 о нарушении антимонопольного законодательства от 13.03.2009 г. дело № 26/2009 назначено к рассмотрению на 07.04.2009 г.

07.04.2009 г. на заседании Комиссии присутствовали: представитель по доверенности ОАО «Кубаньэнерго» - Рудь Р.В. (доверенность от 15.09.2008 г. 23 АВ 847416), заявитель – гр. Тоноян А.А. уведомлен надлежащим образом, на заседание Комиссии не явился.

07.04.2009 г. Комиссией объявлен перерыв до 10.04.2009 г.

10.04.2009 на заседании Комиссии присутствовали: представитель по доверенности ОАО «Кубаньэнерго» - Рудь Р.В., представитель заявителя по доверенности - Косенко В.Г.(доверенность от 05.03.2009 г. 23 АВ 810202).

В ходе рассмотрения дела ОАО «Кубаньэнерго» заявлено о необоснованности жалобы гр. Тоноян А.А. по следующим основаниям: в соответствии с пунктами 28, 29 Правил, критериями наличия технической возможности технологического присоединения являются: а) сохранение условий электроснабжения (установленной категории надежности электроснабжения и сохранения качества электроэнергии) для прочих потребителей, энергопринимающие установки которых на момент подачи заявки заявителя присоединены к электрическим сетям сетевой организации или смежных сетевых организаций; б) отсутствие ограничений на присоединяемую мощность в объектах электросетевого хозяйства, к которым надлежит произвести технологическое присоединение; в) отсутствие необходимости реконструкции или расширения (сооружения новых) объектов электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций либо строительства генерирующих объектов для удовлетворения потребности заявителя.

В случае несоблюдения любого из указанных в пункте 28 настоящих Правил критериев считается, что техническая возможность технологического присоединения отсутствует.

В соответствии с выданными филиалом ОАО «Кубаньэнерго» Юго - Западные электрические сети Тоноян А.А. техническими условиями № 8-08 от 15.01.2008 г. предусмотрено технологическое присоединение электроустановок заявителя с установкой КТП – 10/0,4 и строительством ВЛ-10 кВ отпайкой от ВЛ-10 кВ ф. АО-2.

Ближайшая точка присоединения в сети 0,4 кВ (опора № 5) находится на расстоянии 0,04 км от объекта присоединения заявителя. Расстояние от ближайшей ТП АО2-394 до объекта технологического присоединения около 300 метров.

Представитель заявителя (Тоноян А.А.) по доверенности - Косенко В.Г. заявил, что возложенные на заявителя обязательства по исполнению пунктов 1, 2, 3, 4, 7, 9, 12, 14 технических условий от 15.01.2008 № 8-08 ущемляют его интересы и противоречат Правилам технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено следующее:

С целью осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств (электрических установок) жилого дома, расположенного по адресу: г. Геленджик, с. Архипо – Осиповка по ул. Гоголя, 21/1, к электрическим сетям, гр. Тоноян А.А. подал в сетевую организацию ОАО «Кубаньэнерго» филиал «Юго-Западные электрические сети» заявку на заключение договора на технологическое присоединение и получение технических условий на присоединение электроустановок проектируемого объекта к электрическим сетям ОАО «Кубаньэнерго».

ОАО «Кубаньэнерго» выдало (исх. от 21.01.2008 № 298-186) гр. Тоноян А.А. технические условия от 15.01.2008 г. № 8-08 Юго-Западных электрических сетей на электроснабжение жилого дома в с. Архипо-Осиповка по ул. Гоголя, 21/1 города-курорта Геленджика. Настоящие технические условия выданы по заявке № 3907 от 18.12.07 гр-на Тоноян А.А.

ОАО «Кубаньэнерго», после предоставления гр. Тоноян А.А. технических условий, заключило с гр. Тоноян А.А. договор технологического присоединения № 10105-08-003682-1 от 27.02.2008 (далее Договор).

В целях осуществления электроснабжения энергопринимающего устройства заказчика «жилой дом», расположенный по адресу: 353485, Краснодарский край, г. Геленджик, кп. Архипо - Осиповка, ул. Гоголя, 21/1 (далее – Объект), Исполнитель (ОАО «Кубаньэнерго») обязуется оказать услуги по технологическому присоединению Объекта к электрической сети Исполнителя в точке присоединения и в пределах заявленной Заказчиком (гр. Тоноян А.А.) присоединяемой мощности 15,00 кВт по 3 категории надежности электроснабжения Объекта, определенных индивидуальными техническими условиями присоединения, а Заказчик обязуется надлежащим образом выполнить технические условия, принять и оплатить оказанные Исполнителем по настоящему договору услуги. (Пункт 1.1 Договора)

В права и обязанности Исполнителя, согласно п. 2.1.1.1 Договора, включены обязанности по подготовке и выдаче технических условий, являющихся неотъемлемой частью Договора.

Согласно пункту 2.3.2 Договора Заказчик обязан выполнить технические условия и сдать Исполнителю результат работ по их выполнению в течение срока действия технических условий.

Стоимость договора составила 550 руб. Обязательство по оплате услуг гражданином Тоноян А.А. исполнено, о чем свидетельствует представленная квитанция об оплате от 27.02.2008 на сумму 550руб.

Технические условия от 15.01.2008 г. № 8-08, выданные гражданину Тоноян А.А. по заявке № 3907 от 18.12.07, содержат следующие требования:

1. Для электроснабжения объекта спроектировать и установить КТП – 10/0,4 кВ, киоскового типа, мощность силового трансформатора выбрать по расчету.
2. Проектируемую КТП подключить к ВЛ – 10 кВ АО – 2, для чего необходимо в точке подключения установить дополнительную ответвительную ж.б. опору и выполнить на ней монтаж линейного разъединителя типа РЛНД – 10 кВ.
3. Точку подключения выбрать при проектировании по согласованию с Геленджикским РРЭС.
4. Спроектировать и построить необходимый участок ВЛ – 0,4 кВ на ж.б. опорах, самонесущим изолированным проводом(СИП-2), сечение выбрать по расчету.
7. Выполнить согласование защит на сторонах 10 кВ проектируемой КТП с защитой на питающей подстанции.
8. Ток 3-х фазного короткого замыкания на шинах 10 кВ ПС 110 кВ «Архипо – Осиповка» в: максимальном режиме – 5,590 кА, минимальном режиме – 2,854 кА.
9. Выбор площадки под КТП, трассы ВЛ – 0,4 кВ согласовать с Геленджикским РРЭС и всеми заинтересованными организациями.
12. До начала монтажа или реконструкции электроустановок необходимо согласовать проектную документацию с Геленджикским РРЭС и Новороссийским отделом по надзору за электроустановками.
14. Выполнение проектных и электромонтажных работ должно производиться организациями, имеющими лицензии на соответствующий вид работ.

16. Запрещается подключение автономных источников питания без разрешения Геленджикского РРЭС и Новороссийского отдела по надзору за электроустановками, а также применение электроэнергии для отопления и горячего водоснабжения без разрешения Северо-Кавказского межрегионального управления по технологическому и экологическому надзору «Ростехнадзор», г. Краснодар, ул. Одесская, 42.

18. ЮЗЭС ставят Вас в известность, что с нашего разрешения Вы будете обязаны подключать субабонентов к своим эл. сетям и ТП, с возмещением Вам расходов за их сооружение, пропорционально запрашиваемой мощности заявителя.

19. Заключить договор на технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «Кубаньэнерго» в отделе технологического присоединения Юго-Западных электросетей, неотъемлемой частью которого являются данные ТУ.

Выданные технические условия не содержат разграничения обязательств сторон по Договору для исполнения сторонами требований определенных данными техническими условиями.

Для получения разъяснений по вопросу выполнения мероприятий между гр. Тоноян А.А. и ОАО «Кубаньэнерго» филиалом «Юго-Западные электрические сети», указанных в технических условиях от 15.01.2008 № 8-08, гр. Тоноян А.А. письмом от 12.01.2009 обратился в филиал «Юго-Западные электрические сети».

ОАО «Кубаньэнерго» филиал «Юго-Западные электрические сети» письмом от 31.10.2008 № ЮЗ/2/261, сообщило о внесенных изменениях в технические условия от 15.01.2008 № 8-08, выданных на электроснабжение жилого дома в г. Геленджик с. Архипо – Осиповка по ул. Гоголя, 21/1, а именно: Мероприятия выполняемые филиалом «Юго-Западные электрические сети»: 1. Разработать схему электроснабжения для присоединения и обеспечения передачи в сеть заявителя величины разрешенной к использованию мощности. 2. Проверить выполнение технических условий заявителем. 3. Оформить Акт проверки технических условий. 4. Выполнить фактические действия по присоединению и обеспечению работы электроустановок потребителя. Мероприятия выполняемые Заказчиком (гр. Тоноян А.А.) начиная с пункта 1 и далее по тексту технических условий от 15.01.2008 № 8-08.

Таким образом, гр. Тоноян А.А. должен обеспечить исполнение всех пунктов содержащихся в первоначально выданных технических условиях от 15.01.2008 № 8-08.

Из сведений ОАО «Кубаньэнерго», следует, что заявка на заключение договора на технологическое присоединение и получение технических условий на присоединение электроустановок проектируемого объекта к электрическим сетям ОАО «Кубаньэнерго» зарегистрирована от 20.11.2007 г. № 321-07. В технических условиях от 15.01.2008 г. № 8-08, представленных гр. Тоноян А.А. указана заявка с регистрацией от 18.12.2007 №3907.

Пунктом 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» предусмотрено, что ... Затраты на проведение мероприятий по технологическому присоединению, в том числе расходы сетевой организации на строительство и (или) реконструкцию необходимых для технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства, включаются в расходы сетевой организации, учитываемые при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и (или) платы за технологическое присоединение ... По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятия по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласования с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства.

Правилами, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, установлены требования к выдаче технических условий для присоединения к электрическим сетям и критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с п. 3 Правил, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и *наличия технической возможности*.

Согласно п. 6 Правил, технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Пунктом 7 Правил определена процедура технологического присоединения: подача заявки ...; заключение договора; выполнение мероприятий, предусмотренных договором; ...

Пунктом 18 Правил определен перечень включенный в мероприятий по технологическому присоединению: а) подготовку сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором, а в случае выдачи технических условий электростанцией - согласование их с системным оператором и со смежными сетевыми организациями; б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями; в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями; г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями; д) проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий; е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с настоящими Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления; ж) фактические действия по присоединению и обеспечению работы энергопринимающих устройств в электрической сети.

Согласно п. 19 Правил, ... запрещается навязывать заявителю услуги, не предусмотренные настоящими Правилами.

Пунктом 25 Правил, определен перечень требований которые должны быть указаны в технических условиях: а) схемы выдачи или приема мощности и точки присоединения (вводные распределительные устройства, линии электропередачи, базовые подстанции, генераторы); **б) обоснованные требования к усилению существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электроэнергетики), обязательные для исполнения сетевой организацией;** в) требования к устройствам релейной защиты, регулированию реактивной мощности, противоаварийной и режимной автоматике, телемеханике, связи, изоляции и защите от перенапряжения, к контролю и поддержанию качества электроэнергии, а также к приборам учета электрической энергии и мощности (активной и реактивной); г) требования к присоединению энергопринимающих устройств к устройствам противоаварийной и режимной автоматики, требования к подключению всей присоединяемой мощности энергопринимающих устройств, но не ниже уровня аварийной или технологической брони, к устройствам автоматики отключения нагрузки энергопринимающих установок при снижении частоты электрического тока или напряжения в прилегающей электрической сети, требования к характеристикам генераторов; д) требования к оснащению энергопринимающих устройств устройствами релейной защиты, противоаварийной и режимной автоматики, включая размещение устройств, обеспечивающих дистанционный ввод графиков временного отключения потребления с диспетчерских центров в соответствии с требованиями соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления.

Согласно пункту 26 Правил, требования, указанные в подпунктах "в" - "д" пункта 25 настоящих Правил, обязательны для выполнения как заявителем, так и сетевой организацией. При этом разграничение обязательств по выполнению этих требований определяется в договоре и учитывается соответственно при расчете платы за технологическое присоединение.

ОАО «Кубаньэнерго» в технических условиях от 15.01.2008 № 8-08 возложила обязательства на гр.Тоноян А.А. по исполнению условий, предусмотренных пунктами 1, 2, 3, 4, 7, 9, 12, 14, которые в соответствии с действующим законодательством должны осуществляться сетевой организацией (ОАО «Кубаньэнерго»).

Технические условия от 15.01.2008 № 8-08, выданные гр. Тоноян А.А., содержат пункт 18, согласно которого гр. Тоноян А.А. обязан с разрешения ЮЗЭС подключать субабонентов к своим эл. сетям и ТП, с возмещением расходов, пропорционально запрашиваемой мощности заявителя. Положение данного пункта нарушают права гр. Тоноян А.А., как собственника имущества, в случае если гр. Тоноян А.А. выполнит условия по строительству электросетевого хозяйства.

Комиссией установлены разночтения в дате и номере регистрации заявки, поданной гр. Тоноян А.А. в ОАО «Кубаньэнерго», на заключение договора на технологическое присоединение и получение технических условий на присоединение электроустановок проектируемого объекта к электрическим сетям ОАО «Кубаньэнерго». Заявка на заключение договора на технологическое присоединение и получение технических условий на присоединение электроустановок проектируемого объекта к электрическим сетям ОАО «Кубаньэнерго», представленная Комиссии ОАО «Кубаньэнерго», зарегистрирована от 20.11.2007 г. № 321-07. В технических условиях от 15.01.2008 г. № 8-08, представленных гр. Тоноян А.А. указана заявка с регистрацией от 18.12.2007 № 3907.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него...

На основании изложенного, с учетом всех обстоятельств дела № 26/2009, Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях ОАО «Кубаньэнерго» установлен факт нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 частью 2 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «Кубаньэнерго», выразившихся в ущемлении интересов гр. Тоноян А.А., путем навязывания невыгодных условий, в части возложения обязательств по исполнению гр. Тоноян А.А. пунктов 1, 2, 3, 4, 7, 9, 12, 14

технических условий от 15.01.2008 № 8-08, являющихся неотъемлемой частью договора на технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «Кубаньэнерго», факт нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать предписание ОАО «Кубаньэнерго» об устранении нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем внесения изменений в технические условия от 15.01.2008 № 8-08, в части разграничения обязательств по исполнению технических условий между ОАО «Кубаньэнерго» и гр. Тоноян А.А., в том числе принятия ОАО «Кубаньэнерго» - сетевой организацией обязательств по исполнению пунктов 1, 2, 3, 4, 7, 9, 12, 14 технических условий от 15.01.2008 № 8-08, в соответствии с нормами Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

3. Передать материалы дела должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении по факту нарушения ОАО «Кубаньэнерго» пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

Р.В.Дегтярева

Члены комиссии:

И.В.Иващенко
С.А.Найденова

А.А. Мкртумян