

## РЕШЕНИЕ

по делу № 04-48/03-2016

«25» марта 2016 г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических, в присутствии представителей:

- Заказчика – ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» Филиал «Аэронавигация Северо-Востока», без участия иных представителей сторон, извещенных надлежащим образом,

рассмотрела жалобу ООО «Сатис» (вх. № 04/810 от 16.03.2016) на действия заказчика - ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» Филиал «Аэронавигация Северо-Востока», при проведении открытого конкурса на право заключения договора на «Выполнение работ по замене ветхого периметрового ограждения на объекте ОРЛ-Т+ВРЛ+ПРЦ + ПМРЦ в Сеймчанском центре ОВД; замене ограждения на объекте ОРЛ-А в Магаданском центре ОВД; монтажу трех ворот на объекте УЦ ЕС ОрВД; замене ограждения на объекте БПРМ отделения Омолон Кепервеевского центра ОВД», (реестровый номер извещения 31603289719).

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – Закон о защите конкуренции), размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: <http://magadan.fas.gov.ru/>.

В жалобе Заявитель указал, что Заказчиком с нарушением норм Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» проведена процедура закупки, а именно:

- Конкурсная комиссия неправоммерно допустила участников, не имеющих свидетельство СРО о допуске к указанным в конкурсной документации видам работ, к участию в процедуре закупки.

По мнению Заявителя, в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, аэропорты и объекты авиационной инфраструктуры относятся к особо опасным объектам, для выполнения работ на которых необходим соответствующий допуск СРО.

В соответствии с [частью 1 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года

№ 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь положениями Закона о закупках, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России

### УСТАНОВИЛА:

1. 08.02.2016 г. Заказчиком – ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» Филиал «Аэронавигация Северо-Востока» на официальном сайте РФ [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) размещено Извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на «Выполнение работ по замене ветхого периметрового ограждения на объекте ОРЛ-Т+ВРЛ+ПРЦ + ПМРЦ в Сеймчанском центре ОВД; замене ограждения на объекте ОРЛ-А в Магаданском центре ОВД; монтажу трех ворот на объекте УЦ ЕС ОрВД; замене ограждения на объекте БПРМ отделения Омолон Кепервеевского центра ОВД», (реестровый номер извещения 31603289719).

Начальная (максимальная) цена договора: **18 000 000, 00** (восемнадцать миллионов рублей) 00 копеек.

Всего на участие в открытом конкурсе согласно Протоколу вскрытия конвертов от 10.03.2016 № 22 было подано 8 заявок.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок от 11.03.2016 № 23 все поданные заявки были допущены к дальнейшей процедуре торгов.

Победителем открытого конкурса на право заключения договора на «Выполнение работ по замене ветхого периметрового ограждения на объекте ОРЛ-Т+ВРЛ+ПРЦ + ПМРЦ в Сеймчанском центре ОВД; замене ограждения на объекте ОРЛ-А в Магаданском центре ОВД; монтажу трех ворот на объекте УЦ ЕС ОрВД; замене ограждения на объекте БПРМ отделения Омолон Кепервеевского центра ОВД» согласно Протоколу оценки и сопоставления заявок от 14.03.2016 г. была признана заявка участника № 3 – ООО «ПГС-К» с предложением цены договора 17 215 286 рублей 68 копеек.

2. В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом Заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами (ч. 3 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно ч.5 ст.4 Закона о закупках, при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В соответствии с ч.8 ст.4 Закона о закупках, извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Как следует из представленных материалов, Приказом ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» № 373 от 30.06.2015 утверждено «Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее – Положение о закупке). Названным Положением предусмотрен такой вид закупки как открытый конкурс.

**3.** В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Разделами 6, 8 Конкурсной документации установлены требования, предъявляемые к участникам закупки, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников таким требованиям, которые не содержат в своем составе требование о наличии допуска СРО к выполнению работ, в соответствии с предметом конкурса, а также требования предоставления в составе заявки свидетельства СРО.

В соответствии с ч. 2 ст. 52 ГК РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624 (далее - Перечень СРО) не содержит работ, соответствующих предмету вышеуказанного конкурса, соответственно такие работы согласно ч. 2 ст. 52 ГК РФ могут быть выполнены

любыми физическими или юридическими лицами, без предъявления требований о наличии допуска СРО.

Кроме того, Перечень СРО содержит работы, помеченные знаком «\*», для выполнения которых, допуск СРО требуется только в том случае, если они выполняются на объектах, указанных в статье 48.1, в т.ч. на объектах авиационной инфраструктуры. Видов работ, соответствующих предмету конкурса и помеченных знаком «\*» Перечень СРО также не имеет.

**4.** Согласно ст. 1 Федерального закона «О государственном регулировании развития авиации» от 08.01.1998 № 10-ФЗ авиационная инфраструктура – это аэродромы, аэропорты, объекты единой системы организации воздушного движения, центры и пункты управления полетами летательных аппаратов, пункты приема, хранения и обработки информации в области авиационной деятельности, объекты хранения авиационной техники, центры и оборудование для подготовки летного состава, другие используемые при осуществлении авиационной деятельности сооружения и техника.

Перечень объектов единой системы организации воздушного движения содержится в разделе II Федеральных авиационных правил «Объекты единой системы организации воздушного движения», утвержденных Приказом Минтранса РФ от 18.04.2005 № 31 (далее - ФАП Объекты ЕС ОрВД). Пунктами 4-6 ФАП Объекты ЕС ОрВД предусмотрено, что по имущественному составу объекты единой системы организации воздушного движения состоят:

- из специальных средств;
- из объектообразующих элементов.

К специальным средствам объектов единой системы организации воздушного движения относятся средства специального технического обеспечения деятельности оперативных органов ЕС ОрВД.

К объектообразующим элементам объектов единой системы организации воздушного движения относятся здания, сооружения, машины, оборудование, коммуникации, системы электроснабжения, линейно-кабельные сооружения, инвентарь и иное имущество, предназначенные для размещения специальных средств и персонала, жизнеобеспечения объектов, проведения профилактических, ремонтно-восстановительных и иных видов работ, предусмотренных федеральными авиационными правилами, руководствами и иными документами, регламентирующими вопросы организации и обеспечения технической эксплуатации этих объектов.

Объекты ЕС ОрВД на которых предполагается выполнение работ по замене, установке ограждения, ворот: ОРЛ-Т+ВРЛ+ПРЦ+ПМРЦ Сеймчанского центра ОВД, ОРЛ-А в Магаданском центре ОВД, УЦ ЕС ОрВД, БПРМ отделения Омолон Кепервеемского центра ОВД в соответствии с п. 8, п.п. 2 п. 9 ФАП Объекты ЕС ОрВД с учетом стратегического значения и в соответствии с функциональными задачами, выполняемыми оперативными органами ЕС ОрВД относятся к объектам обслуживания воздушного движения, а именно объектам радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи.

Абзац «б» подпункта 2 пункта 9 ФАП Объекты ЕС ОрВД содержит перечень специальных средств, из которых состоит объект РТОП и АС, который не содержит ограждения, ворот, заборов и т.п.

В соответствии с абз. «г» п.п. 2 п. 9 ФАП Объекты ЕС ОрВД в состав объектов радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи, помимо специальных средств, входят следующие объектообразующие элементы:

- здания (сооружения) технические;
- системы электроснабжения;
- линии связи и управления;
- системы авиационной безопасности (охранная сигнализация, огни заграждения и т.п.);
- средства пожарной безопасности (пожарная сигнализация, средства пожаротушения);
- средства жизнеобеспечения и охраны труда инженерно-технического персонала (кондиционирование, освещение, вентиляция, отопление, водоснабжение);
- средства технологической вентиляции и кондиционирования;
- средства обеспечения технической эксплуатации (склады запасных частей, мастерские, инструменты, станки, стенды проверки, диагностики и настройки оборудования и т.п.);
- комплекты эксплуатационной документации.

Согласно п. 2.71 Федеральных авиационных правил «Радиотехническое обеспечение полетов воздушных судов и авиационная электросвязь в гражданской авиации», утвержденных Приказом Минтранса России от 20.10.2014 № 297 (далее - ФАП РТОП и АС) под объектом РТОП и авиационной электросвязи понимается совокупность радиотехнических средств, технологического и вспомогательного оборудования, размещенных в помещении или на позиции в стационарном или мобильном варианте и предназначенных для ОВД, навигации, посадки и авиационной электросвязи.

К технологическому и вспомогательному оборудованию объекта РТОП и авиационной электросвязи относятся здания, сооружения, коммуникации, системы электроснабжения, линейно-кабельные сооружения, инвентарь и иное имущество, необходимое для обеспечения технической эксплуатации объекта.

Из вышеизложенного следует, что ограждение объектов ЕС ОрВД в том числе ворота не являются входящими в состав объекта и объектообразующими специальными средствами, радиотехническими средствами, технологическим и вспомогательным оборудованием и не предназначены для ОВД, навигации, посадки и авиационной электросвязи, а работы по их монтажу не предусмотрены п. 23.35 Перечня СРО «монтаж оборудования аэропортов и иных объектов авиационной инфраструктуры».

Таким образом, довод Заявителя о том, что претенденты на участие в процедуре закупки обязаны иметь свидетельство СРО, является необоснованным, в действиях Заказчика нарушений законодательства о закупках не установлено.

На основании изложенного, в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Магаданского УФАС России

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Сатис» на действия заказчика - ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» Филиал «Аэронавигация Северо-Востока», при проведении открытого конкурса на право заключения договора на «Выполнение работ по замене ветхого периметрового ограждения на объекте ОРЛ-Т+ВРЛ+ПРЦ + ПМРЦ в Сеймчанском центре ОВД; замене ограждения на объекте ОРЛ-А в Магаданском центре ОВД; монтажу трех ворот на объекте УЦ ЕС ОрВД; замене ограждения на объекте БПРМ отделения Омолон Кепервеемского центра ОВД», (реестровый номер извещения 31603289719) необоснованной.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.