

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-126

03.11.2020

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления П<...>

членов Комиссии: начальника отдела Б<...>
ведущего специалиста-эксперта Г<...>

в присутствии: - от ООО «Компаньон-Сервис»:

- К<...> (доверенность б/н от 30.10.2020 г.),

на основании обращения Областного государственного казённого общеобразовательного учреждения «Школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья № 19» (далее – ОГКОУ «Школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья № 19», заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Компаньон-Сервис» (далее – ООО «Компаньон-Сервис») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта «Ремонт цоколя здания ОГКОУ «Школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья № 19» (извещение № 0168500000620001596),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 29.09.2020 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 739 430, 40 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 07.10.2020 г. на участие в аукционе было подано 15 заявок.

Решением аукционной комиссии заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 09.10.2020 г. предложения о цене контракта были поданы 8 участниками закупки, цена контракта была снижена до 487 977, 04 руб.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 12.10.2020 г. заявки пяти участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «Компаньон-Сервис».

23.10.2020 г. ООО «Компаньон-Сервис» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 7729 от 27.10.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ОГКОУ «Школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья № 19» о включении сведений в отношении ООО «Компаньон-Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 02.11.2020 г. представитель ООО «Компаньон-Сервис» пояснил, что по результатам электронного аукциона ООО «Компаньон-Сервис» было признано победителем электронного аукциона.

В целях подписания контракта и предоставления надлежащего обеспечения исполнения контракта общество обратилось в ПАО «Сбербанк России» по вопросу оформления банковской гарантии.

21.10.2020 г. проект банковской гарантии был согласован банком, при этом, в этот же день от банка поступил запрос о необходимости дополнительно предоставить бухгалтерскую отчетность по форме банка.

Все документы были предоставлены банку, однако банковская гарантия была выпущена и включена в реестр банковских гарантий за пределами регламентированного срока подписания контракта.

У ООО «Компаньон-Сервис» отсутствовал умысел на уклонение от подписания контракта, данная ситуация произошла у общества впервые, в связи с чем, представитель ООО «Компаньон-Сервис» просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Вх. № 7867 от 02.11.2020 г. ООО «Компаньон-Сервис» также поступило ходатайство о предоставлении возможности заключения контракта по результатам электронного аукциона.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:00 03.11.2020 г. для анализа материалов по делу.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения после перерыва 03.11.2020 г. представитель ООО «Компаньон-Сервис» поддержал ранее представленные пояснения.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Компаньон-Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона 12.10.2020 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Компаньон-Сервис».

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.*

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, ОГКОУ «Школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья № 19» был направлен проект контракта ООО «Компаньон-Сервис» для

подписания **14.10.2020 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и **документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона.** В случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **19.10.2020 г. в 23:59 (МСК).**

В соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки ООО «Компаньон-Сервис» 18.10.2020 г. разместило протокол разногласий относительно положений проекта контракта.

Согласно части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный

проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

19.10.2020 г. заказчик обработал протокол разногласий и повторно разместил проект контракта в Единой информационной системе для его подписания победителем аукциона.

Согласно части 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.*

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **22.10.2020 г. в 23:59 (МСК).**

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Компаньон-Сервис» не направило подписанный со своей стороны проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты

документов, подтверждающих этот факт.

23.10.2020 г. ООО «Компаньон-Сервис» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку согласно пояснениям общества, не подписание контракта было вызвано задержкой, связанной с процедурой оформления банковской гарантии.

При этом, банковская гарантия № 20/0044/AST/ММБ/240245, выданная ПАО «Сбербанк России», была изготовлена 23.10.2020 г. и включена в реестр банковских гарантий в Единой информационной системе.

Учитывая вышеизложенное, Комиссией Ульяновское УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «Компаньон-Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Компаньон-Сервис» (Юридический адрес: 432049, г. Ульяновск, ул. Аблукова, д. 77, кв. 96; почтовый адрес: 432071, г. Ульяновск, ул. Гагарина, д. 18, кв. 4; ИНН 7327093493) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>
Члены Комиссии <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.